



他们徘徊在城市边缘，他们徘徊在理想与现实之间，他们引起了政协委员的关注

# 新生代农民工，难圆融城梦

本报记者 王富晓 盛文静 见习记者 侯健



年轻的他们在钢筋混凝土的城市中寻“梦”，渴望脱离“面朝黄土背朝天”的生活，但现实生活中一道道无形的门槛将他们推向边缘。他们就是新生代农民工。今年两会上，新生代农民工融城难的问题首度被委员提出。



12日，在海滨五路的一处建筑工地上，24岁的刘成龙，双眼睛盯着快完工的建筑群发呆。  
本报记者 周青先 见习记者 汪振荣 摄

## 他们的心声：“我想在城市有个家”

1988年出生的咸会凯是美佳科院的一线工人，临沂平邑人，来日照已经有一年的时间，虽然时间不长，却已经适应这里的生活，他的父母和未婚妻也从老家来了日照，生活虽然拮据，但一家四口很满意。

“我们老家有地，也有房子，但家里没这里挣钱多，生活条件也没这里好。”咸会凯说，在老家农村，他们一家四口一人能分到6分多地，四人加起来也有2亩多，除去化肥跟种子的钱，一年能挣3000多元，而在日照，他们一家四口人均工资就达到2000多元，4个人一个月的工资就能有八千多。

“日照啥都好，就是觉得没有归属感。”说这话时，咸会凯有些无奈。他说，虽然家人都来日

照，却不住在一起，父母住在职工宿舍，自己跟未婚妻在外租房子。“特别想在日照有个家，家人能住在一起，成为地道的日照人，但这个愿望恐怕一时半会儿实现不了。”尽管想融入到这个城市中，但住房像一座大山一样压在咸会凯身上。说起户口，咸会凯说，“想都不敢想，连房子都买不起，哪还敢想落户的事。”

而同样有此烦恼的还有日照市某企业办公室人员王林。在得知自己的情况符合新生代农民工的标准时，他显得颇为惊讶，“真的吗？我也是新生代农民工？”王林连问了好几遍，虽然户口还在老家，但是他一直认为大学毕业后的自己是个企业白领，和农民工的身份相差“千里”。

## 委员的关注：落户成融城最大困境

今年两会上，新生代农民工融城难的问题首度被委员提出，共青团日照市委少权益部的于涛部长在接受采访时对新生代农民工做了详细解释，所谓的新生代农民工就是指出生在上世纪80年代以后，年龄在16岁以上，在异地以非农就业为主的农村户籍青年。

“新时代农民工是改革开放过程中成长起来的一支新型劳动力大军，已经成为我市现代产业工人的主体和现代化建设的

重要力量。”于部长称，鉴于新生代农民工群体的壮大，已经越来越受到政府以及社会各界的广泛关注，所以提出了关于新生代农民工社会融入问题的提案。

据了解，在本次“两会”之前，共青团日照市委于去年3月到5月，10月到12月份曾经对全市的新生代农民工进行了两次深入调研，共发放调查问卷1450份，调研对象中男青年965人，女青年为485人。

据调研结果显示，在调查的

王林说，他1983年出生，家是济宁市梁山县杨营镇，来日照已五年，一直在这家私营企业从事办公室工作，月收入两千有余，和两个同事租住一套70多平米的楼房，目前正在考虑找对象结婚的事情。

除了不知道自己属于新生代农民工之外，在日照生活多年的王林面对这个城市还有许多的困惑。

“虽然我已经在日照生活了五年，但是朋友们在一起时，他们还是认为我是外地人。”王林告诉记者，在日照没有家，别人会觉得你不是地道的日照人。

“希望能早日买套房子，把户口落到日照。”对未来，王林满怀期待，买套房子，找个媳妇，落户日照，这就是他的幸福生活。

1450名青年中，认为自己目前最苦恼的问题是教育医疗等基本需要得不到保障的占13.3%；其中认为社会保险、子女上学等问题亟待解决的青年占到了37.7%。“而造成这些问题最主要的原因就是落户问题。”共青团日照市委的工作人员表示。

根据调研报告，共青团日照市委还组织了一次人大代表、政协委员与新生代农民工面对面的活动，在会上，落户难成为新生代农民工反映最多的问题。

## 他们的现状：城市生活中迷失理想

“我想留在日照，但找不到归属感，回农村又不能适应，感觉很迷茫。”记者在采访时，很多新生代农民工说出了自己的困扰。

去年山东一家权威机构对本省用工情况做了调研，调研报告称：从2000年第四季度以来，山东人力资源市场总体呈现供求两旺的态势，但供求错位的结构性矛盾更加突出，企业缺工问题逐步显现，主要发生在东部沿海加工制造业聚集地区。在青岛、东营、烟台、威海、日照五个沿海城市，有50%的企业招工不足，而从当地人力资源市场登记的供求情况来看，截至2009年第四季度，五市人力资源市场求人倍率(即招聘职位与求职人数之比)为1.18，五市缺工人数共计22.26万人。

“我们集团大约有5000多名职工，80%都是农民工，而这80%的农民工有一半都是80后、90后。”美佳集团董事长彭英海介绍说，新生代农民工已经成为一线工人中的中坚力量，他们对企业的发展起到非常重要的作用。

在日照，像美佳这样的劳动密集型企业有很多，新生代农民工所占的比例更大。

1984年出生的秦云是一家食品进出口企业的一线工人，淄博人，负责海产品的切片工作，“我在日照工作已经有4年时间，每个月的工资有2000多元，在生活上没有任何问题，但要想买房简直不可能。”秦云无奈地说，当时来日照，就是想留在这里，但工作了近4年的时间，连买房的首期都没有凑齐，“买不起房子，户口也落不上，到现在还在外面租房子，家里人催着结婚，我准备干完今年就回家。”

在日照，像秦云这样的新生代农民工比比皆是，他们一方面想留在城市，不想回老家；另一方面又难以融入进去，在城市与农村之间流离，找不到方向。共青团日照市委也在上交的提案中分析了农民工难以融城的原因：在城市中，大部分新生代农民工没有养老、医疗、工伤等保障；部分农村户口、大学毕业生存在工作或购房后无法落户的困难；社区各项服务不健全，导致了新生代农民工落户、子女出生、子女就学等困难；适合他们购买的经济房源稀少；就业、创业方面的种种制约等问题，让越来越多的新生代农民工告别了城市。

## 专家的建议：户籍改革是必由之路

如何破解新时代农民工进城之困？曲阜师范大学日照分校政治与公共管理学院院长李安增指出，目前，解决新生代农民工融城困难的最有效办法就是深化户籍改革，打破城乡二元结构，城乡户籍登记管理一体化，完善农民工的社会保障体系。

李安增介绍说，在很多城市，外来人员想要落户就得买房，而房价太高，超出了农民工的承受能力，将想要落户城市的农民工拒之门外，所以完善城镇住房供应政策对加快新生代农民工融城显得尤为重要。

曲阜师范大学政治与公共管理学院副教授、硕士生导师张英奎在谈到新生代农民工融城难的问题时指出，“新生代农民工是一个比第一代农民工更充满着自我矛盾的群体，关注这个群体的特点及其存在的问题，采取适当对策解决其社会归属问题，对‘和谐社会’发展目标的早日实现，具有重要意义。”曲阜师范大学政治与公共管理学院副教授、硕士生导师张英奎一直关注着新生代农民

工，并为此正在做深入研究：“解决新生代农民工融城问题，既要通过思想政治工作化解当前新生代农民工的消极心理和行为，增强他们对城市的归属感，更要致力于从体制上根本治理。”张英奎教授说，首先要解决他们的户籍问题，让新生代农民工在劳动就业、子女上学、公共医疗、住房购租等各方面都与城镇居民享有同等待遇，都能得到一个公民所应受到的公平待遇和社会保护，这样才能从根本上解决新生代农民工问题。

张教授说，除此之外，还应加大对新生代农民工的教育培训，提升其综合素质。并且，各级政府要制定完善的保护外来农民工的政策法规，逐步建立和完善农民工的失业、养老、医疗保险和工伤赔偿制度。逐步建立面向农民工的最低生活保障以及社会救助制度。使他们不仅在经济活动中成为一名城里人，而且在社会生活中也被真正纳入到城市社会体系中，不但让农民进城干活，也要让他们在城里安家，基本生活有保障。