

改善民生的“硬指标”越多越好

设立更多的约束性指标,让“软”的“硬”起来,无疑是改善民生、提高民众生活质量最为直接的办法。



□本报评论员 崔滨

居高不下的物价、房价以及总也追不上CPI涨幅的工资,使得今年的全国两会承载了前所未有的民生期盼。让人欣喜的是,随着两会进程的深入,释放出的政策

信号愈加清晰,增加居民收入、提高消费能力等纳入官员绩效考核的“硬指标”越来越多,新一轮的民生建设正加快向制度化迈进。

据媒体从权威部门了解,“十二五”期间,“人民生活持续改善”不仅列入了今后五年我国经济社会发展七大主要目标,而且如“提高居民消费率”、“增加服务业就业比重”等关乎民生的政府工作,将被设定为纳入政府官员绩效考核体系的约束性“硬指标”。

事实上,扩大就业、增加

居民收入、提高消费能力,是历年全国两会上的老话题。代表委员们在议案、提案中一提及,各级政府也一再承诺,但效果却始终不令人满意,其深层原因,还是这些改善民生的建言缺乏考核验收的“硬指标”。

例如最近重庆市正在酝酿的将纳入政府考核“硬指标”的“基尼系数”,这一用来考察居民收入分配差异的重要指标,此前只因既没有进入统计局的核算口径,也没有列入政府工作报告的公开内容,任凭各方专家如何

呼吁,也只能沦为媒体报道中的“参考”。

而进入“十一五”规划中“约束性指标”范围的“单位GDP能耗”和“主要污染物排放总量”,因为关系到了各地区的发展考核和主政官员们的升迁奖惩,为了达到中央政府的验收要求,去年年底一些地方政府甚至不惜立“军令状”,采取拉闸限电、企业停工、居民停暖等非常手段也要完成指标。

两者的巨大反差,鲜明地暴露出一些地方政府唯“硬指标”考核论英雄的弊

病。在政府官员绩效考核体系中,对于中央有明确规定的指标以及统计局报表上看得到的GDP、工业增加值等数据,地方官员们往往会表现得更上心;而对于那些只被列入“预期性”层面的非硬性指标,则缺少工作的动力。

正是基于这种“欺软怕硬”的状况,设立更多的约束性指标,让“软”的“硬”起来,无疑是改善民生、提高民众生活质量最为直接的办法。

从今年的全国两会上我们可以看到,相比“十一五”规划中,22项主要指标只包

括8项约束性指标;“十二五”规划草案中24项指标,有多达12项被列为“硬指标”,而且“如提高居民消费率2至3个百分点”等切实改善民生的措施,有望成为今后五年重要达成指标之一。

随着如今医疗、教育、住房等民生领域中的矛盾日渐突出,老百姓正越来越多地从实际生活的感受来评判政府工作的成果,而为百姓服务的政府,也愈加迫切地需要转变职能,提高服务水平,正是在这个意义上,我们期待关乎民生的考核“硬指标”越多越好。

>>两会声音

如果说自上个世纪80年代以来,中国所处的外部环境称得上是“全球化的黄金时代”,那么经历了本轮危机之后,外部环境发生了改变,这使得扩大内需有了更为重要的战略意义。

——中国社会科学院经济所宏观室主任张晓晶解读政府工作报告。

本次报告“三农”方面还有一些新提法,包括使城镇化率从47.5%提高到51.5%,年均近1%,如果还只是单独统计在城市工作的农民工而不解决他们的户籍问题,这种提高意义的成效大大降低,对目前只有28%的户籍城市人口应该确定一个年提高率。

——中国人民大学教授郑风田解读政府工作报告。

“十二五”时期加快转变经济发展方式,无论是推进城市化、城乡一体化,还是解决城乡差距、贫富差距,都绕不过农民工这个坎。

——全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林建议“让农民工成为历史”。

我比较关注温总理谈到的大力促进文化消费、旅游消费、养老消费,其中养老消费是过去没有提到的,是一个很新的课题。我觉得,居民消费按照目前的报告来讲,三年以后可以大见成效。

——中国社会科学院经济研究所研究员王振中说。

我们行政手段,行政管理系统对社会的渗透太深,同时又不知道如何跟老百姓自主治理的结构良性互动接轨。所以出现很多问题,都等着政府来解决。其实,社会的问题用社会的方法来解决是最好的。

——中国人民大学公共管理学院教授毛寿龙谈社会管理创新。

总理说要大兴水利,全面加强农业农村基础设施建设。这可真是说到我们农民的心坎上了。

——沾化县下庄镇杨营村村民丁培科说。

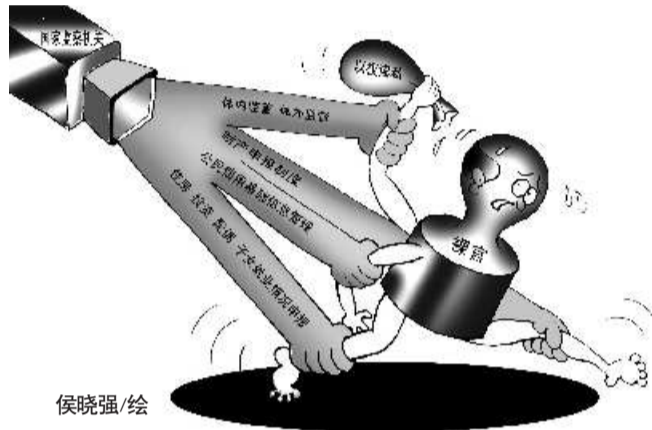
要让卫星上天,也要让百姓的马桶不会漏水。

——全国人大代表、海南大学校长李建保说。

>>画外有话

聚焦裸官

针对舆论关注的“裸官”现象,中央纪委副书记、监察部部长兼国家预防腐败局局长马骏列席十一届全国人大四次会议后表示,今年我国首次对“裸官”进行登记管理。她表示,今年还将为官员财产申报和社会管理建立基础的制度支撑,将推出以身份证为基础的公民信用信息管理。



侯晓强/绘

让裸官“裸”在阳光下

□毛建国

应该说,国家对裸官的重视并非始自今日。去年4月23日中共中央政治局召开会议,审议关于领导干部报告个人有关事项的规定和关于对配偶子女均已移居国(境)外的国家工作人员加强管理的暂行规定。会议要求,各级党组织要加强对配偶子女均已移居国(境)外的国家工作人员的管理,同时必须保障他们的合法权益,保护他们的工作积极性(2010年4月24日《中国青年报》)。从中就传递出了严管裸官的

积极信号。今年将对“裸官”进行登记管理,实是一种理念的延续。

必须看到,裸官并非那个没有穿衣服的皇帝,裸官在国内其实是穿着层层迷装的。虽然我们大家都知道裸官数量惊人,但裸官脸上没写字,谁是裸官谁非裸官谁也不知道。对“裸官”进行登记管理,一个很重要的目的,应该就是对裸官心中有数。但登记不是目的,登记应该是为加强对裸官的管理。而要达到加强管理的目的,就不能仅限于登记,更应该做的是,让裸官裸在阳光下,让公众知道谁是裸官。

盯紧“公权力”最重要

□毕晓哲

由于反腐败机关精力和人力所限,全面客观掌握官员(裸官)的财产和配偶子女出国情况,是存在一定难度的,极易导致好的制度流于形式。陕西省原政协副主席庞家钰,2008年因受贿罪和玩忽职守罪被判处有期徒刑12年,其妻儿早在庞大权在握时就已经移民加拿大,直到案发有关部门才恍然大悟他是个“裸官”,一方面与有关部门的麻木有关,另一方面就在对“裸官”信息的掌握

上公众参与度不够,举报途径不畅有关。

在遏制和监督“裸官”上,如果反腐败机关能盯紧官员手中的“公权力”,这是一个不错的思路。其实,只要公权力是严格的受监督的,官员即使当了“裸官”,但没有捞钱机会或无法捞到钱,也将让其铤而走险到国外“避难”的可能性降到最低。毕竟,“一文不名”的贪官不可能敢到国外“喝西北风”。所以,监督公权力的异变,某种意义上比“登记裸官”更具有根本性意义。

>>媒体观点

指标之变

折射鲜明导向

3月5日 新华社

指标的内容,体现了规划的性质和政府的职责。随着发展观念的变化和市场经济的深化,“十二五”时期经济增速预期指标已经只剩下年均GDP增速一个指标,而且下调了0.5个百分点。

市场的当归市场,该由政府承担的,要坚决担负起来。无论是保障房建设规模、义务教育的巩固率,还是社会保险的参保率,都是关系百姓能否生活得舒心、安心、放心、有信心的一项重要,政府应当全力以赴;无论是单位GDP能耗、二氧化碳排放,还是主要污染物总量,都关系到子孙后代的青山绿水,政府自当义不容辞。

别迷信税收

它并不万能

3月6日 中国青年报

别迷信税收,它绝非万能。警惕那些看起来与你无关、貌似指向“富人”的税收。要是一项税收就能收,你迟早会被“劫富”。何况,谁也不知道那些用以“济贫”的税收,有没有落到穷人手里。最主要的,你可能还要为这种“与你无关”的税埋单,因为任何税收都有成本,这需要所有纳税者承担。没人告诉你,为了收到“富人”的奢侈品消费税或者房屋空置税,你需要掏多少钱。

坦诚才能把信心

传到民众心里

3月6日 新京报

一份政府工作报告要把信心传递到民众的心里去,靠的不是华丽的辞藻,不是修饰得完美无缺的“成绩单”,而是在叙述成绩和不足以及阐述未来施政方略之时,能否和普通民众的切身感受“对路”。今年的政府工作报告虽然语言平实无华,但实实在在回应了民众的利益关切,就能够和民众产生“共鸣”。这也成为民众对未来发展有信心一个基础。

■本版投稿邮箱:
zhangjinling@qlwb.com.cn

“老调重弹”也是一种民主技术

□本报评论员 沙元森

每年两会都有热词涌现,今年也不例外,“官员财产申报”、“公车改革”等正成为各方议论的热点。这些话题其实很早之前就被提及过,只是热度不如现在,经过年复一年的关注和议论才不断升温,最终成为热词。

关于公务员申报财产,全国人大代表韩德云连续六年提议案,建议“对公务员财产申报立法”,而关于公车改革,全国人大代表叶青已经呼吁了15年。也正是因为这种持之以恒的正劲,这些建议最终得到了越来越积极的回应。

六年来,相关机构对韩德云的议案年年有答复,年年有变化——从最初的“制定财产申报法条件尚不成熟”、“全面推行公务员财产

申报制度尚存一定困难”,到“正在积极开展工作”,再到“适时向全国人大提出立法建议”,而中纪委最近的回复是“结合实际对制度设计进行了研究论证,并已经着手起草建议稿”。叶青期待的公车改革今年已经被写进了政府工作报告,这让人更加振奋。

冷门变热词,首先得益于民意的推动,代表委员的呼声必须契合民意,才会得到广泛的回应和支持,然后才能形成推动民主政治的动力。仍以公车为例,以前群众对于改革的迫切性并不是因为这种持之以恒的正劲,这些建议最终得到了越来越积极的回应。六年来,相关机构对韩德云的议案年年有答复,年年有变化——从最初的“制定财产申报法条件尚不成熟”、“全面推行公务员财产

申报制度尚存一定困难”,到“正在积极开展工作”,再到“适时向全国人大提出立法建议”,而中纪委最近的回复是“结合实际对制度设计进行了研究论证,并已经着手起草建议稿”。叶青期待的公车改革今年已经被写进了政府工作报告,这让人更加振奋。

冷门变热词,首先得益于民意的推动,代表委员的呼声必须契合民意,才会得到广泛的回应和支持,然后才能形成推动民主政治的动力。仍以公车为例,以前群众对于改革的迫切性并不是因为这种持之以恒的正劲,这些建议最终得到了越来越积极的回应。六年来,相关机构对韩德云的议案年年有答复,年年有变化——从最初的“制定财产申报法条件尚不成熟”、“全面推行公务员财产

申报制度尚存一定困难”,到“正在积极开展工作”,再到“适时向全国人大提出立法建议”,而中纪委最近的回复是“结合实际对制度设计进行了研究论证,并已经着手起草建议稿”。叶青期待的公车改革今年已经被写进了政府工作报告,这让人更加振奋。

对民主政治的信心,也推动了社会的进步。

当前,群众的期待与要求有很多,有些正在解决当中,有些还没有得到相关部门的足够重视。这都需要代表委员提前介入,为问题的最终解决寻找成熟时机。这个过程可能比较漫长,也可能遇到各种挫折,对于代表委员来说,这也是一种磨合,唯有锲而不舍才是尽职尽责。

我国目前正处于社会转型期、矛盾凸显期,社会热点不断增多,每年两会上代表委员都经常谈论热点问题。而韩德云、叶青等人坚持“老调重弹”,得到了越来越强烈的共鸣,以民主的方法解决问题,同时展示了成熟的民主技术。对社会公众来说,这也是一种民主观念的教育——对于民主,既要有热心,还要有耐心。