

# 全民动员 全民参与 构建“健康山东”

## ——访省卫生厅厅长、省爱卫会副主任包文辉

记者：“健康山东行动”自2010年开始以来，各项工作进展顺利。但我们注意到，“健康山东行动”与爱国卫生运动存在许多相似之处，比如两者都十分重视卫生城市创建工作。请问，“健康山东行动”与爱国卫生运动是怎样的关系，开展“健康山东行动”的初衷又是什么？

包文辉：爱国卫生运动是我国卫生工作的一大创举，是发动人民群众清洁卫生环境、预防控制疾病的有效方式，历来受到党和政府的高度重视。目前，爱国卫生运动被纳入社会主义和谐社会建设、社会主义新农村建设和深化医药卫生体制改革的重要内容。国家多次召开会议进行安排部署，对新时期爱国卫生工作提出了明确要求。2010年4月7日，中共中央政治局常委、国务院副总理、全国爱国卫生运动委员会主任李克强主持召开了全国爱国卫生运动委员会全体会议。李克强在充分肯定爱国卫生运动取得的成绩的同时，明确指出，做好爱国卫生工作，还要根据形势变化，合理调整应对策略。

我省开展的“健康山东行动”就是对传统爱国卫生工作内容和方式的创新，是在全面总结近年来我省传染病防控经验和深入分析当前我省经济社会发展、卫生防病工作形势的基础上，推出的一项具有针对性的工作。

近年来，我省手足口病疫情居高不下；高血压等慢性非传染性疾病发病率呈上升趋势；随着城市化进程加快，城市卫生基础设施难以承受的矛盾突出；部分农村地区人、畜粪便无害化处理滞后等等，成为影响科学发展的重要问题之一。开展“健康山东行动”是切断疾病传播途径，改变居民不良卫生习惯、防控各类疾病的需要；是解决环境“脏、乱、差”问题，建设整洁、美好、健康的城乡环境，提升区域形象的需要；是保障广大人民群众的身心健康，增进群众幸福指数的需要。

为此，省政府决定在全省开展为期三年的“健康山东行动”，旨在通过开展一系列具体的健康行动，进一步改善城乡环境面貌，倡导健康文明的生活方式，最大限度地减少和控制疾病传播隐患，建立一系列长效管理机制。“健康山东行动”由姜大明省长亲自命名。它的工作重点已从“除害灭病”提高到以“全民健康”为目标的健康促进上来。

记者：2010年6月11日，省政府印发了《健康山东行动方案》。根据该《方案》，“健康山东行动”包括宣传教育、卫生创建、城市环境清洁、农村环境卫生整治、病媒生物防治、全民控制吸烟、疾病控制、全民健身等8个专项行动。请问，这些专项行动之间有什么内在联系？

包文辉：“健康山东行动”的最终目标是提高我省人民健康水平，它的主要手段是减少和控制健康危害因素。这8个专项行动看起来似乎联系不大，但实际上都是针对某种健康危害因素而开展的。

比如，有资料表明，我国因环境因素导致的疾病负担十分严重，环境健康危害因素导致的疾病负担占疾病总负担的约31%，可避免环境因素导致的死亡占总死亡的25%以上。近年来，传染性非典型肺炎、人感染高致病性禽流感、手足口病和甲型H1N1流感等疫情的发生和流行，也都与环境因素有着密切联系。“健康山东行动”中的卫生创建、城市环境清洁、农村环境卫生整治三个专项行动就是为减少和控制环境健康危害因素，共同目标是全面抓好城乡环境卫生综合治理。一是搞好卫生基础设施建设。在城市，合理配建各类环卫设施，对现有标准较低的环卫设施进行改造升级；在农村，切实抓好改水改厕工作，全面提高农村自来水普及率和无害化卫生厕所普及率。二是全面治理脏乱差现象。在城市，重点抓好城乡结合部、城中村、农贸市场、“五小行业”等重点区域和



省卫生厅厅长、省爱卫会副主任包文辉

场所的治理改造。在农村，认真开展乡村清洁活动，清除各类垃圾，平整道路，疏通沟渠，杜绝乱堆乱放现象。三是强化环境污染防治。大力实施城乡绿化工程，加强扬尘等污染控制，不断改善大气环境质量。四是高度重视国家和省级卫生城市、乡镇等卫生创建活动，以点带面，不断提高城乡整体卫生水平。

再比如，有研究表明，现代人类所患疾病有45%与生活方式有关。世界卫生组织预测，到2015年生活方式病将成为人类的头号杀手。所以，“健康山东行动”设置了一系列以转变不良生活方式为主的健康教育与健康促进活动。开展宣传教育行动，大力推进卫生知识进农村、进社区、进学校、进家庭、进重点场所，普及基本健康知识与技能，引导群众形成健康的生活方式和卫生习惯，提高自我防病能力。开展全民吸烟控制行动，大力开展控烟和履行《烟草控制框架公约》宣传活动，组织开展无烟单位和无烟场所创建活动。开展全民健身行动，进一步倡导“全民健身”理念，深入开展全民健身活动，切实增强人民体质，提高抵御疾病能力。

围绕减少和控制健康危害因素这一思路，“健康山东行动”确定了15项具体目标：城乡居民健康知识知晓率达到80%，健康行为形成率达到70%；中小学健康教育开课率达到100%；3年全省创建国家卫生城市、卫生镇（县城）2个以上；每年创建省级卫生县城2-4个，创建省级卫生单位100-150个，创建省级卫生乡镇（办事处）30-50个，卫生社区（村）100-150个，卫生户100-150个；城市生活污水集中处理率达到85%以上，城市生活垃圾无害化处理率达到90%以上，村镇生活垃圾无害化处理率逐步提高，全年空气污染指数小于100的天数占70%以上；3年内解决800万农村人口饮水不安全问题，农村自来水普及率达到92%；全省农村无害化卫生厕所普及率每年提高2个百分点，每年新增20%的村做到“三大堆”合理设置、有序堆放，规模化畜禽养殖场、养殖小区外排污染物达标率达到85%；鼠、蚊、蝇、蟑螂等“四害”孳生地得到有效治理，密度得到有效控制；无烟单位所占比例3年间分别达到10%、20%、30%；疫情报告和及时率、准确率均达到90%以上；预防接种一类疫苗接种率保持在90%以上；高血压、糖尿病知晓率达到50%，高血压、糖尿病、重性精神疾病等个体化管理率达到80%；2010年城市社区人群健康档案建档率达到85%以上，农村居民健康档案

建档率不低于30%；2011年、2012年按照国家的标准逐年提高；城镇基本医疗保险覆盖率90%以上，农村居民新型农村合作医疗参保率稳定在95%以上；全省人均期望寿命继续高于国家平均水平，婴儿死亡率、孕产妇死亡率及传染病总发病率、死亡率继续控制在国家平均水平以下；全省市、县、镇、村四级健身设施网络覆盖率进一步提高，基层健身站点超过10万个。

记者：在推进“健康山东行动”深入开展、确保达到各项目标方面，我们采取了哪些具体措施？

包文辉：为了保证行动的顺利开展，《健康山东行动方案》提出了五个方面的保障措施。一是加强组织领导，健全机制。要求按照“政府主导、部门分工、分级负责、属地管理”的原则，做到组织到位、责任到位、措施到位。二是明确分工，落实责任。要求各成员单位认真履行责任，紧密配合，齐抓共管，形成合力。要求各地进一步细化工作措施，研究制定具体实施计划，分阶段抓好工作落实，确保各项目标任务落到实处。三是明确步骤，扎实推进。活动分三年进行，第一年，重点抓好宣传动员，明确任务分工，全力加以推进。第二年，重点抓好督导检查，总结阶段成果，巩固提高活动成果，确保取得明显成效。第三年，重点抓好总结评估，探索活动规律，建立健全长效机制。四是规范管理，务求长效。要求建立健全市、县（区）、乡镇（街道）、村（单位）四级爱国卫生组织网络，加强爱国卫生工作机构和队伍建设，明确层级管理职责，促进基层爱国卫生工作经常化、制度化、规范化。五是加强督导，严格考评。要求省爱卫会办公室科学制定评价考核指标体系和评估方案，定期督导和评价各级各部门活动的实施情况。要求各地将督促落实贯穿活动始终，建立健全层级检查考核机制。

记者：在过去一年，“健康山东行动”开展情况如何？

包文辉：活动开展以来，全省各级各部门高度重视，按照“政府主导、部门分工、分级负责、属地管理”的原则，把开展“健康山东行动”列入重要议事日程，围绕“健康山东行动”的目标任务，解放思想，开拓创新，扎实工作，“健康山东行动”取得了积极进展。

住房城乡建设部门加强城市卫生基础设施建设，加大城区卫生薄弱环节的治理力度，在数字化城市管理、重点地段和热点问题整治、城乡环境卫生管理一体化等方面取得新突破。农业部门大力开展农业废弃物的无害化处理和综合利用，推进“一池三改”建设。

环保部门以改善环境质量，确保环境安全为主线，强化工业污染源治理和城市环境综合整治力度。教育部门突出抓好学校健康教育，普及健康知识，培养良好的卫生习惯。水利部门大力推进农村供水运行管理建设，以改善人畜饮水条件为重点，做到水利工程建设与农村改水和预防地方病有机结合。体育部门不断加强体育基础设施建设，积极组织开展全民健身活动。财政部门 and 人力资源社会保障部门积极支持公共卫生服务体系建设，进一步提高医疗保障水平。新闻宣传部门加大宣传力度，传播健康知识，努力营造良好的社会舆论氛围。交通、铁路、机场等部门针对重点地区、重点人群积极开展健康教育，加强卫生管理。卫生部门认真履行省爱卫会工作职责，积极做好传染病防控和病媒生物防制工作，普及卫生防病知识，倡导健康生活方式。其他各部门也都根据各自职责任务，积极开展了各项工作，有力地促进了“健康山东行动”顺利开展。

各市也结合本市实际，开展了许多具有地方特色的工作。济南市坚持把扩大群众参与贯穿始终，着力搭建全民参与的平台，开展了“健康山东·幸福济南”六大主题行动。一是健康教育普及行动，通过建立健康咨询站，发放健康知识小册子，与主流媒体开办栏目等形式，宣传健康知识；二是开展健康送万家行动，通过发放控油壶、控盐勺、健康尺等，指导居民合理膳食，养成健康生活方式；三是小手牵大手健康行动，让小学生们倡议和监督家长禁烟；四是饮用水做济南人行动，协调疾控部门与驻济高校共同建立科研课题，科学论证饮用水对人体健康的好处，用泉水文化提升城市品位和市民健康水平；五是我的血压我知道行动，采取不同形式的居民测量血压，指导居民保持正常血压；六是控烟先行活动，通过设置控烟宣传牌、发放控烟知识读本等措施，号召市民积极参与控烟。

莱芜市大力完善城市基础设施建设，改善居民生活环境。对青草河进行综合治理，在河道两岸新增绿地3万余平方米，使原先的臭水沟变成一条水清岸绿的景观带。购置机械清扫车7辆，全面提高城区街道保洁机械化作业水平，机械清扫率达到60%；在城区新建大中型压缩式垃圾中转站6座，增添美观大方实用的垃圾桶4000个，各种样式果皮箱1200个，满足城区垃圾处理的需要；投资4亿多元，新建占地185亩，建筑面积9.7万平方米的高标准农贸市场。

菏泽市积极探索医疗单位环境卫生管理新模式，建立了环境卫生量化分级管理制度，从改变患者就医环境等九大方面对全市213家医疗卫生单位进行了考评。共评出A级单位72家、B级单位123家、C级单位15家、C级以下单位3家。对当年评定为C级以下的，责令限期整改。环境卫生量化分级管理的实施，切实解决了医疗服务过程中存在的一些问题，彻底扭转了“卫生单位不卫生”的局面。菏泽市还在全市城乡深入开展了以健康知识宣传教育、城乡环境卫生集中整治、防病除害为重点的“清洁家园、预防疾病”百日活动。投入专项经费80余万元，对城区蚊蝇进行消杀；制定下发了《菏泽市县城城市管理考核办法》，要求2011年年底每县都建成一座标准化的生活垃圾无害化处理场；加大对旧城区、城乡结合部、农贸市场、“五小行业”等卫生薄弱环节的治理力度；积极开展群众性卫生集中活动，重点做好村内外、邻村间的积存垃圾、白色污染以及河道、沟渠、坑塘边积存垃圾渣土的清理工。

聊城市扎实推进全民健康工程。市财政拨专款220万元，为市直和8个县（市、区）配备了9辆农民健康体检专用车辆，并选派市、县级临床专业骨干，深入农村特别是偏远的农村，上门为农民提供疾

病诊断、健康体检、健康教育等服务。从市直医疗卫生机构选拔了110名专家组成健康教育宣讲团，定期深入到机关、学校、企事业单位和社区，巡回宣讲健康知识。

淄博市张店区投入40万元专项经费全面开展“十个一”健康宣传教育活动，即开辟一个卫生健康栏目，普及一本健康养生手册，建立一个健康教育咨询点，开展一次健康教育宣讲、演好一场健康教育大戏、放映一场健康知识科普电影、开设一堂健康教育课程、发放一个健康大礼包、举办一场健康知识竞赛、每年组织一次健康体检。

记者：从相关资料看，“健康山东行动”十分注重品牌的创建工作。省政府印发的《“健康山东行动”方案》就明确提出要“精心打造健康山东品牌”。副省长王随莲也多次强调，要把“健康山东行动”打造成“具有山东特色的爱国卫生工作品牌”和“全国知名的爱国卫生运动品牌”。能不能重点介绍一下，在这方面做了哪些工作？

包文辉：一个好的品牌形象，有助于增强“健康山东行动”的凝聚力和影响力，动员全民参与进来，真正做到“我行动，我健康”。

在具体操作上，“健康山东行动”广泛与新闻媒体合作，开展了“健康山东·健康风向标——十项健康好习惯和十项健康陋习”评选活动、“健康山东行动”——健康养生论坛齐鲁行”活动，健康山东有奖征文活动，策划组织了以宣传健康生活方式为主题的互动式电视娱乐节目，邀请社会名人担任“健康山东行动”形象大使。“健康山东行动”各参与部门也结合本部门、本行业职责任务，以系统为单位，统一开展以健康山东为口号，以“一个主题活动”、“一次宣传活动”为内容的“两个一”活动。

这里我特别要提一下，前不久才完成的健康山东标识设计工作。“健康山东行动”的标识是通过向社会公开征集的方式设计完成的。有来自全国各地的600余件作品参选。省爱卫办、省卫生厅组织评委会对其进行了认真评选。评委会包括第十一届全国运动会标识设计者、山东省文博会标识设计者，也是世博会山东馆设计者之一的山东工艺美术学院院长苗登宇等知名专家。最终以“山东·人·健康”为基本元素的设计方案被选定为“健康山东行动”标识。标识以图形化的“山”字为核心，三个健康活动的人形构成拥抱生命、拥抱阳光的动感造型，体现“我行动，我健康”的主题。整个标识呈现出积极向上、健康和谐的鲜明特色，集中体现了“健康山东行动”促进人与社会、人与环境、人与自然的和谐发展，最大限度地控制和减少疾病传播流行隐患，提高全民健康行为能力的目标，彰显着山东悠久的历史文化与时代气息，承载着齐鲁人民建设健康山东、构建和谐社会的美好愿望。标识的成功设计为下一步的品牌运作打下了良好的基础。

记者：能否透露一下，“健康山东行动”下一步的工作重点是什么？

包文辉：根据年初印发的《2011年全省爱国卫生暨“健康山东行动”工作要点》和3月底召开的全省推进“健康山东行动”电视会议会议精神，下一步，将重点从七个方面抓好“健康山东行动”。一是广泛宣传，打造健康山东品牌。加大健康教育力度，倡导健康生活方式。二是按照《山东省人民政府、卫生部联合开展减盐防控高血压项目合作协议书》的要求，及早部署，认真实施省部联合减盐防控高血压项目。三是结合全国城乡环境卫生整治推进卫生创建，通过卫生创建提升城乡环境卫生水平。四是立足基层，扎实推进农村改水改厕工作。五是多措并举，全面提升疾病综合防控水平。六是积极引导，广泛开展全民健身运动。七是加大力度，确保控烟工作取得实效。