



央企不再“大到不能动”

专家预测,石油烟草电力等领域或将进入反垄断视野

本报记者 马绍栋 崔滨

自2008年8月1日《中华人民共和国反垄断法》正式施行以来,国家发改委对中国电信和中国联通开展反垄断调查,是近4年来国家职能部门第一次向大型央企“开刀”。

山东大学反垄断与规制经济学重点研究基地主任、首席专家于良春教授认为,这一引发全国关注的反垄断调查,意味着反垄断领域的监管部门终于全面发力。

“今后,像电力、烟草、石油等大家以为‘大到不能动’的行业和领域,都有可能进入运营和扩张中,受到反垄断法的约束和规范。”

于良春告诉记者,《反垄断法》的具体执行和监管,主要由发改委、商务部和工商总局三个部委负责。

贸易中的反垄断事项,反垄断法出台后一直执行有力,仅2009年就发了87件反垄断调查,近年来的可口可乐并购汇源、百胜集团整合小肥羊,都经由商务部反垄断调查。

“另外,国家工商总局也拥有反垄断领域的执法权,这几年工商总局连续出台了多个配套法规,增强自身的执法依据,可以说执行力也不小。”

发改委在反垄断领域上的动作则平静得多。于良春认为,“从分工来看,商务部侧重外资,工商总局侧重民营经济,发改委则侧重国有企业。发改委在反垄断法实施近4年以来首次‘出手’,三大监管部门终于全面‘开火’,齐头并进了。”

对于发改委这次突然“开火”,于良春认为,随着市场经济环境的完善,自去年底以来,发改委在反垄断领域执法的步伐在加速,“我注意到,发改委将价格监督检查司变更为价格监督检查与反垄断局,还出台了《反垄断法》的细化执行法规,这次对中国联通、中国电信的调查,正是此前一系列加强反垄断执法力度的水到渠成之举。”

“这并不是发改委最后一次出手,因为垄断的负面效应已经在中国经济很多领域中显现。可以预见,未来还将有一些央企巨头进入中国的反垄断名单。”于良春说。

专家分析

结算政策不变 垄断难以打破

据了解,目前实行的网间结算政策是原信产部2007年12月1日起实施的。根据这个办法,电信、网通、教育网之外的互联单位在与电信、网通进行网间互联时,要向中国电信、中国联通(现已并入中国联通)支付结算费用。

侯自强认为,互联成本高直接导致网站负担重。中国的网站尤其是视频网站,流量消耗大的成本压力在全世界是最大的。

自2001年网间结算办法出台以来,业界对此一直存有争议,并多次引发业界矛盾。2004年、2006年和2007年,原信息产业部三度修改网间结算办法,但由于没有改变单向结算规则,主要手段只是下调上限价格,未能根本解决这一问题。

专家认为只要网间结算政策不变,中国电信和中国联通的垄断地位就难以改变。专家表示,除了有关部门的通力配合,从制度上进行调整才能真正解决网间结算问题。

据央视



10月22日,海南琼海,一消费者在一家联通网点办理业务。 CFP供图

影响一 电信联通股票大跌

9日中午,中央电视台《新闻30分》报道称发改委已就互联网接入问题对中国联通和中国电信展开反垄断调查。A股下午开市后,中国联通继续正常交易,但涉嫌垄断被调查的消息已引发市场震动,中国联通股价跳水,至9日13点30分,盘中跌幅已由早盘收市时的微跌0.53%扩大至超过6%。

盘中跌幅已由早盘收市时的微跌0.53%扩大至超过6%。有券商研究员甚至建议公司紧急停牌,等待消息进一步明朗及公司自身评估好可能遭受的影响后再复牌交易。

中国联通港股午后开盘暴跌逾6%,盘中最低至15.56港元。中国电信早盘高开高走,午后直线跳水,一度跌4%。中国规模最大的移动通信运营商——中国移动H股并未受到该消息影响,现报76.05港元,上涨1%。

本报记者 崔滨 马绍栋

影响二 广电系统“渔翁得利”?

在宽带市场,中移动和联通并不构成威胁,蓄势待发的广电却有可能直接威胁中国电信腹地。业内人士分析说,由于广电运营商拥有直达用户家中的全国有线电视网络,有能力突破中国电信

对驻地网的天然封锁,以较低价格向用户提供高带宽接入;同时,在三网融合大势下,全国各地的300多家广电运营商有望整合为一家全国范围的“第四运营商”,从而逐步摆脱对电信运营商的依赖,向个

人、家庭乃至集团客户提供宽带服务。不过,只要单向结算政策不变,即使广电网络建成,依然绕不开中国电信和中国联通。

(综合) 据央视

新闻评论

巨额罚单 应推动行业改革

国家发改委启动对中国电信、中国联通涉嫌价格垄断案的调查引起了高度关注,如果调查结果表明价格垄断事实成立,中国电信和中国联通将遭到数亿到数十亿的罚款。

这样的罚款数额能否有效遏制部分企业的垄断意图,央视评论员杨禹解读说,如果事实成立,数亿到数十亿的罚款不仅要罚到垄断企业心疼,还要整个行业改革到位。

据了解,中国电信去年全年的净利润是157亿元,如果按照10%的高额来罚款,将罚50亿元,占其全年净利润的三分之一。中国联通去年的净利润是38.5亿元,如果按照高限罚300亿元营业额的10%,则罚30亿元,基本罚掉了其全年的净利润。

杨禹认为,这样的处罚,罚是一定能罚到疼,罚得够不够不好说,因为这样的垄断行为如果成立,其因此得到的直接好处和间接好处很难用具体数字来衡量。

杨禹认为,应该通过处罚来推动行业不断改革到位。反垄断法只是给这个领域内的每个企业设定行为边界和底线,企业做大做强不等于可以肆意垄断,如果企业能够公平竞争,自愿联合,依法集中,形成强有力的规模,法律将给予保护,但同样应该受到监管。

元克牛医皮

全国各大城市均可电话订购 货到付款

齐鲁晚报生活日报 广告中心服务电话

0531-82963188 82616676(文秘)

首付15800起 再送15800

利率 手续费分期活动火热进行中

东风本田 东风本田 东风本田

15800起 好型!好大!好劲!好配!

齐鲁晚报生活日报 广告中心服务电话

0531-82963188 82616676(文秘)