



社区联合党委办事场所。(资料片)

夯实责任 打牢基础

天桥区全面提升基层党建水平

本报记者 王皇
通讯员 齐龙跃 王鹏

“三级联动” 夯实党建责任

紧紧扭住责任落实“牛鼻子”，建立区、街道、村居三级责任联动体系，进一步知责明责、传责压责、追责问责，上下共同发力，整体系统推进，形成一盘棋。

天桥区的党建工作中，区委的带头责任在年初就得到了明确。2017年初，天桥区就制定了区委、区委书记抓基层党建问题、责任、任务6张清单，列出了15项党建工作重点任务，同时明确区委常委各自分管领域的管党治党责任。

天桥区组织部相关负责人介绍，天桥区委做到知责明责、带头履责的同时，推动各项党建责任全面落地生根。天桥区先后召开5次区委常委会和4次党建领导小组会，协调解决社区办公服务场所改造提升、村级组织运转经费保障等8项党建重点问题。推动区委书记突破项目，搭建三级党建联席会议平台，逐步完善协商议事联动机制，形成“一心三法五园”社区服务、“三棱镜”党员分类管理、“身边人”老旧小区物业管理等20个社区党建典型做法。

天桥区的党建工作重视一级一级责任传导压实责任。从机关到企业、从街道到村居，逐级制定党建工作6个清单和31个突破项目，层层“签字背书”，把责任纵向压实到“神经末梢”。同步建立基层党建工作写实调度、现场观摩制度，每季度一次调度分析，半年一次现场观摩。2017年7月份，天桥召开全区基层党建现场观摩暨重点工作推进会，由区委书记带队逐个街道观摩党建项目，现场点评、限时整改，进一步增强各级党组织书记抓主责主业的责任意识和压力动力。

党建责任落实得如何？天桥区还通过责任跟踪督查追究责任。上述相关负责人介绍，天桥区建立了以“四结合两纳入”为主要内容的党建责任考核机制，把日常考核与年度考核、横向比较与纵向变化、组织考核与群众评价、激励先进与鞭策后进结合起来，结果纳入科学发展综合考核，纳入班子和干部年度考核，以严格考核奖励促工作落实。

坚持问题导向，深入开展“爱天桥、作贡献、转作风、争一流”活动，逐级召开务虚会，指导各部门各单位制定差距清单、赶超任务书283份，解决重难点问题347个。天桥区还评选出十大亮点项目、十大亮点工作和十大典型人物，发挥示范带动作用。严格督查

2017年以来，天桥区以迎接十九大胜利召开和学习贯彻十九大精神为主线，认真贯彻落实中央部署和省、市有关要求，聚焦重点、精准发力，推动了基层党建整体水平提升。



天桥区委书记带队定期开展基层党建“巡检观摩”(资料片)

整改，对142个社区、169个机关事业单位进行党建专项检查，督促整改事项42项，切实解决机关党建“灯下黑”问题。同时，该区突出正向激励，已提拔重用17名党建工作突出的区管干部，调整基层党组织书记19人，重点培养村居后备干部22人。

“三化推进” 打牢基层基础

天桥区牢固树立大抓基层的鲜明导向，坚持以组织生活标准化、基层党建区域化和村级组织运行规范化的“三化推进”回应基层需求，推动基层党建全面进步、全面过硬。

在推进党的组织生活标准化方面，天桥区召开推进“两学一做”常态化制度化座谈会，制定《关于加强党的组织生活标准化建设推进“两学一做”学习教育常态化制度化的实施意见》，对“三会一课”等11项组织生活，从时间安排、程序步骤、标准要求等方面进行细化，列出清单、立起规范。全面推行支部“主题党日”“三会一课”备案管理、纪实管理、经常性督导4项制度，并与党员积分管理结合，推动组织生活规范、经常、严肃。

开通“天桥党建”微信公众号，建立15个街道智慧党建平台，1119个网上e支部，30299名党员完成实名注册，实现“两学一做”学习教育常态化制度化。同时，打造过硬村居带头人队伍，举办两个批次村支部书记专题培训班，赴武汉大学、华中科技大学、百步亭社区等地开展理论培训和观摩学习，提升村支部书记履职尽责能力。天桥区还举办了6次社区书记“先锋论坛”，21名优秀社区书记会聚一堂，通过“书记讲给书记听、书记跟着书记

学”，把“典型经验”转化为“普遍做法”，凝聚集体智慧促进工作开展。2017年，3名同志荣获“全市优秀村、社区党组织书记”称号，田象霞同志还被推荐为全国“两学一做”榜样。

推进城市基层党建区域化方面，天桥区在13个城区街道、142个社区全部建立大工委、大党委，选聘有一定影响的驻地单位或“两新”组织党组织负责人担任兼职委员，通过街道大工委、社区大党委两个平台联合驻地单位、“两新”组织，强化各类党组织间的互联互通，使党组织覆盖到社会各个领域。

建立“一核两网三融合”区域化党建模式，探索形成“两委+三会”“四级互动五步协商”等协商民主机制，实现社区与社区之间、社区与驻地单位之间、社区与“两新”组织之间的资源整合和党建融合，全年开展共建活动518次，协商解决问题389个。

探索实施社区“两委”与集体经济组织“双轨制”运行模式，深化村集体经济产权改革，推动居企分离、良性互动，推动村改社区向城市社区全面转型，天桥区北园街道还在全市城市基层党建工作会议上作了典型发言。

上述负责人介绍，天桥区在济南新材料产业园区、明湖广场等园区、商圈、市场新建10个区域性党组织，5处党群服务中心，兜底管理“两新”组织136家。天桥区还投入资金1200余万元，推进一站式党群服务中心建设，新建、改建社区办公服务阵地14处，总面积5000余平方米，15个街道、123个社区党群服务中心面积全部达标。

推进村级组织运行规范化方面，建立完善“四规范四机制”工作模式，在统筹抓好办公设施、岗位设置、管理制度、职责任务“四个规范”的基础上，

重点抓好物质保障、监督约束、考核奖惩、议事决策“四个机制”建设。

天桥区还选派了10名第一书记，继续开展好抓党建促脱贫攻坚工作，协调资金124万元，维修道路2.4公里，兴建便民设施4处，引进培育致富项目12个；新增9家农民专业合作社，发展培育江荷花莲藕种植、利民生菜种植等集体经济项目，探索“合作社+基地+农户”农业发展新路子，促进集体经济增收300万元。

同时，天桥区开展了村（社区）干部经济责任审计暨违法违规建设审核工作，制定“三段六步”审核工作程序，采取两两交叉互审、依序交叉互审的方式，对全区262个村居全部进行“双审”。在村居换届选举时，坚持从调查摸底、整顿转化、谈心谈话、风险排查、人选安排等五个方面先行，对262个村居逐一进行排查，并逐一制定防控措施和应对预案，确保了顺利启动、平稳推进。

“三大行动” 提升基层组织力

上述负责人介绍，2018年，天桥区将继续深入学习贯彻党的十九大精神，紧紧围绕提升基层组织组织力这一重点，大力实施“三大行动”，以服务凝聚群众，以活动引领群众，提升党支部组织优势、组织功能、组织力量。

实施村级组织“强基”行动。重点在财务管理、发展党员上抓规范，在干部素质、集体增收上促提升。针对这次“双审”暴露出的村级组织财务管理问题，组织财政、农发、审计等部门制定农村财务管理规范，明确“不得”情形，扎紧制度笼子，规范村级组织运行。探索破解农村党员“近亲繁殖”问题，逐步优化党员队伍结构。制定“村级集体经济‘清零晋档’三年计划”，到2020年底基本消除集体经济空壳村，集体收入3万元以下的村收入翻番。

实施社区党建“升级”行动。以社区党建标准化为抓手，建立涵盖阵地建设、服务事项、区域共建等方面的实施细则，重点推进社区党群中心建设规范化、开放式小区管理物业化，推动社区党建从“点上过硬”向“整体过硬”转变。构建区、街道、社区、网格四级协商机制，实现上下联动、同向发力，推动区域化党建向纵深发展。

实施“两新”党建“固垒”行动。通过规范基本设置、打造基本队伍、完善基本制度，一方面指导规模较大“两新”组织单独组建党组织，一方面依托教育、卫计等主管部门建立行业党组织，依托楼宇、市场建立区域党组织，形成区“两新”党工委抓统筹、主管部门抓行业、街道社区抓兜底的“单位+行业+区域”的工作模式，扩大组织和工作覆盖。