

济阳撤县设区，省城揽河入怀

成济南北跨新通道、新旧动能转换主阵地

本报济南8月16日讯(记者刘雅菲 王皇 刘飞跃 张晓燕) 16日,山东省政府网站公布《山东省人民政府关于调整济南市部分行政区划的通知》(下称《通知》),《通知》明确,国务院以国函〔2018〕86号文件批复我省,同意对济南市部分行政区划进行调整,撤销济阳县,设立济南市济阳区。这是近两年来济南继章丘区后新设的第二个区,济南也因此有了八区二县,打开济南向北发展通道。

根据《通知》要求,济阳区以原济阳县的行政区域为济阳区的行政区域,济阳区人民政府驻济北街道开元大街129号。《通知》要求按照行政区划管理有关规定,坚持“精简、统一、效能”的原则,认真做好有关行政区划调整工作。要按照国务院“约法三章”要求,严格执行中央和省委、省政府关于厉行节约的有关规定和国家土地管理法规政策,加大区域资源整合力度,优化总体布局,促进区域经济社会协调健康发展。行政区划调整涉及的行政区域界线变更,要按照有关规定在2019年3月31日前完成重新勘定,并将勘界成果报送省民政厅。

从2006起,济阳便争取撤县设区,当年的济南两会上,济阳代表团的21位代表共同提交了“撤县设区”议案,并被确定为大会议案。济南市政府也于2006年11月向省政府报送了《关于章丘市、济阳县撤市(县)设区的请示》。在之后的12年中,济阳始终在为撤县设区做着努力。

“随着济南携河发展步伐的加快,济阳成为济南新旧动能转换先行区建设的主阵地和重要功能区。”在济南市社科院副院长马黎明看来,撤县设区后,不仅对济阳产生积极影响,还会对济南的携河发展、新旧动能转换先行区的建设等产生极大的促进作用,进一步拉开济南城市发展框架,打开向北发展的通道。



2001年来,山东撤县设区
涉及县(市)一览

本报记者 张晓燕 整理

延伸阅读

6年十地撤县(市)设区,东阿、邹平仍在“排队”

16日,经国务院、山东省政府批复,同意济南市撤销济阳县,设立济南市济阳区。这是2001年至今山东第十一个撤县(市)设区的县(市)。

通过这一系列的实践可以看出,自2012年以来,山东各市撤县(市)设区提速明显。从2012年12月胶南市并入黄岛区开始,近6年的时间里,山东已有包括最新的济阳在内的10个县(市)进行了撤县(市)设区的区划调整,可见山东“撤县(市)设区”动作幅度大、频次高。

记者查询发现,在山东上述进行撤县(市)设区的县(市)中,用时最短的要数垦利,从启动报批到最后成行前后不过半年时间,最为波折的就是济阳了,济阳从2006年撤县设区的申请正式向上级部门提出后,到2018年终于圆梦。

除以上11个县(市)成功撤县(市)设区后,山东省其他多个县(市)还在积极进行撤县(市)的工作,如聊城东阿、茌平县,滨州邹平县,日照莒县、五莲县,德州齐河县、临邑县等地都在撤县设区里“排队”。

从山东进行撤县(市)设区区划调整的实践来看,建制撤改、保留原有体制的过渡期,是常见的模式。例如,济宁兖州撤市设区后,仍享有县级管理权限,同时享受区级有关优惠政策,原则上实行原县级市事权不变、经济管理权限不变、财税体制不变、优惠政策不变“五年四不变”政策。德州陵城区的过渡期是3年。对于章丘撤市设区,济南市委、市政府制定了3~5年的过渡期。垦利的过渡期是2~4年。

本报记者 张晓燕

跨过黄河去,省会龙头扬起来

从县到区,济阳走了十二年。一字之差,意义非凡。对济阳县来说这是重大的转折和机遇。着眼济南全市,这是携河发展的一个重要的里程碑。放到全省维度来看,由济阳撤县设区带来的影响,或将为济南都市圈的建设激发出新动能。

本报记者 刘雅菲 王皇
刘飞跃 张晓燕

基础设施仍落后 设区后将有改善

“济阳撤县设区,咱也变成济南城里人了。”16日上午,济阳居民赵瑞洁在自己的朋友圈里转发了济阳撤县设区的消息,并且写上了这样一句话。

从济阳县到济阳区,最直观的变化,就是拉近了黄河以北和主城区心理上的距离。“以前去招聘,一说到县里工作,人家就不愿意来。”济阳一家企业负责人黄女士说,成了济阳区之后,为他们吸引人才创造了条件。

在山东省社科院经济研究所研究员高晓梅看来,济阳撤县设区,为济阳带来的利好远不止这些。“成为济阳区之后,

将会纳入济南的整体规划,提升济阳发展的层次,让济阳的发展平台更高了,对济阳来说是一个更好的机遇。”

“济阳基础设施的投资、建设和济南成为一体,提高了整个城区对产业和人才的承载力、接纳力。”济阳县投资服务中心主任艾军说。由此济阳也可以更好地承接济南中心城区功能的疏解,也为济阳的发展带来动力。

除此之外,撤县设区还能为济阳居民带来更好的生活。艾军表示,县财政的所有收入要依靠自己和国家拨款,而区都是由市财政统筹发放。从目前的情况来看,济阳县的基础设施要远远落后于城区。“医院、学校、公园等公共设施服务能力不足,便难以吸引人才,没有人才基础,高端产业也很难引进,产业的转型升级也会面临很大困难,而撤县设区之后,这些应该都会有改善。”

向北跨过黄河 并非摊大饼式发展

长期以来,济南的发展都囿于狭长的城市格局,向北跨过黄河,是为济南赢得更广阔发展空间最好的方式。“济阳撤县设区,可以改变济南城区东西狭长的模式,扩大济南的发展空间。”济南市政协特聘专家、山东省科学院科技发展战略研究所研究员吕兆毅说。

向北,济南并非要进行摊大饼式扩展。“济阳,再加上前些年撤县(市)设区的长清和章丘,实际上在济南周边形成了一个新的圈层结构,从未来的发展来看,这样的结构进一步完善了济南的发展格局。”高晓梅说。

一提到济阳,就必然联想到新旧动能转换先行区。在先行区1030平方公里的规划范围内,包含了济阳县的6个街道。

而在先行区“一轴两廊、一体两翼”的空间布局中,济阳成了先行区东翼,崔寨街道更是位于先行区的主体。济阳撤县设区,让黄河南北的关系进一步理顺,也有利于新旧动能转换先行区的建设。

“从面上来看,撤县设区还会让济南的城区面积增大,人口增多。”高晓梅说,城市规模的扩大和城镇人口的增长,将为济南统筹城市规划、建设和管理,推进城乡基础设施建设和公共服务均等化提供更加便利的条件。特别是通过加快基础设施建设,将有力推动济南城镇化工作提高到一个新的水平。

做大省会城市 增强辐射带动力

“济阳撤县设区,不仅是济南整体提升的问题,还关系到

济南这个省会龙头能否扬起来。”吕兆毅说。

在济南市社科院副院长马黎明看来,全国区域内,无论是浙江、江苏、广东这些先进省份,还是新崛起的中西部地区省份,它们的经验都是要把省会城市做大。“山东省始终是大省小省会,因此迫切要把济南作为龙头抬起来,做大做强省会经济。”

同时,马黎明表示,《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》提出要加快提升济南、青岛、烟台核心地位,这就要求济南有更强的带动能力。“济阳撤县设区之后,和北部的德州等城市联系也就更紧密,向北的辐射能力将增强,从而加强济南都市圈的建设。”

马黎明认为,将视角再放得宽一些,加强济南都市圈的建设,也可更加紧密地和京津冀协调发展相结合。