



# 农村公路要“通”，要“畅”，更要“好”

## 商河县“六个三”推动“四好农村路”高质量发展

### 1 三级联动 “县、镇、村”完善农村公路治理体系

县级成立领导小组,对“四好农村路”创建工作统筹指导;镇级设置管养机构,做到“四有三落实”,指导督促行政区域内各村民委员会建立健全村规民约,成立专职通村路管养队伍,真正实现“县道县管、乡道乡管、村道村管”。

大怀路东段主体完工,惊艳亮相收获声声喝彩;白大路西段宣布通车,华丽变身让群众乐从中来;龙怀路西段全线告捷,经济动脉以崭新面貌尽显青春姿态……商河县抢抓全省“四好农村路”示范县创建机遇,农村公路网不断优化完善,纵横交错,四通八达的农村公路成为服务“三农”的公益性基础设施,也是打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略的重要力量。

截至目前,全县农村公路里程达

到280公里,为更好地管护好全县农村公路,商河县以深化农村公路管养体制改革为突破口,全力完善农村公路治理体系。商河县出台了《关于进一步做好“四好农村路”工作的实施意见》(商政办发〔2019〕1号),先后印发了《关于商河县“四好农村路”通村路提档升级、养护大中修项目建设的指导意见》、《商河县农村公路日常养护管理考核办法》,进一步促进农村公路发展由行业行为向政府行为转变。

商河县建立起了县、镇、村三级管养体制,明确了各镇(街)政府是乡道、村道的建设、养护、管理实施主体。目前,县域内县、乡公路路面技术状况(PQI指标)中等以上比例达到93%,基本达到了农村公路列养率100%的目标。

### 2 三措并举 “督导、考核、奖惩”建立农村公路建设长效机制

商河县将“四好农村路”创建纳入了政府年度绩效考核体系,利用定期督导巡查、不定期明察暗访、引入第三方机构评估等方式,在严格履行工程程序和“七公开”制度等方面实施监督,确保施工程序完善,内业资料完整。

路网提档升级工程中县道提档升级年度任务13公里,占全市总任务(73.8公里)的17.6%,实际建设16.5公里,完成年度任务的127%;通村路提档升级年度任务93公里,占全市总任务(474公里)的19.6%,实际建设101公里,完成年度任务的108.6%;路面状况改善工程中养护大中修年度任务328公里,占全市总任务(1143公里)的28.7%,实际建设443公里,完成年度任务的135%……这一串串数字,是商河县2019年在“四好农村路”创建中的工作清单,多项工作超额完成。

任务艰巨、分散,工期紧迫、短暂,如何弹好钢琴,调动合力,齐心下赢这“一盘棋”?为了更好地完成“四好农村

路”建设任务,商河县“督导、考核、奖惩”三措并举,县委、县政府成立了领导小组和工作专班,印发了《商河县农村公路日常养护管理考核办法》,将年度考核结果作为养护资金拨付的主要依据。商河县交通运输局作为主管部门,着力用好挂图作战、挂图督战这一务实之举,各项工程分别制定路线图、时间表、任务条、目标、责任、进度细化量化后全部上墙,建立“周通报、月调度、季考评”督查督办制度,制定工作配档表和周报表下发镇街,每周1期督查专报,高效调度进展,推动落实。

此外,商河县交通运输局为大力践行“一线工作法”,局党组成立重点项目领导小组,班子成员分别联系包挂推动1个重点项目,每个月至少10天在项目现场,跟踪分析督导“四好农村路”的进展情况,评估改革推进效果,及时研究解决矛盾问题,始终坚持“实情在一线掌握、工作在一线推进、问题在一线发现、困难在一线解决”。

### 3 三路同建 “景观路、产业路、致富路”助推城乡经济融合发展

创新“农村公路+旅游”、“农村公路+产业”、“农村公路+扶贫”等模式,加快景观路、产业路、致富路建设,由线到面,由样板路到样板区,带动区域产业蓬勃发展。

交通不顺畅,往大了说会影响农村发展,往小了说会影响老百姓出行安全,建设“四好农村路”是广大农民的热切期盼,也是实施乡村振兴战略的重要保障,所以“四好农村路”必须修,还得要修好,修得不仅是路,还是民心。“修一条路,造一片景,富一方人”,这在商河县“四好农村路”建设中,绝不仅仅是一句口号。商河县按照交通扶贫工作总体要求,结合各镇街旅游资源、产业发展优势,实施“景观路、产业路、致富路”三路同建,助力于乡村振兴。

春暖花开,徜徉在龙怀路上,路边新栽的樱花和海棠已经绽放,殊不知,在龙怀路的不远处,洼里古杏林的杏花早已绽放。待到两岸的格桑花开,“绿荫花海”将成为这条路

最好的代言词,蜿蜒在大沙河沿岸的龙怀路,早已融入大沙河风景区,成为大沙河风景区的一道美景。

龙怀路东起龙桑寺镇庞家桥,西止怀仁镇怀仁村,全长2.59千米,途经龙桑寺镇、沙河镇、殷殷镇、怀仁镇。始建于2009年的龙怀路,近年来因道路较窄等原因,已经难以满足周围居民出行的需求。随着商河县“四好农村路”省级示范县创建工作的开展,对于县域内道路进行提档升级,将龙怀路列为重点路段。龙怀路竣工后,将高品位打造自行车骑行道、果蔬采摘休闲游、洼里露营游三条乡村旅游线,极大提升了农村公路品位。从“村村通”变成“路路美”,使之连线成片成网,真正成为景观路、产业路、致富路,为新时代乡村振兴插上腾飞的翅膀,随着农村公路的改造升级,使乡村振兴有了更多的“打开方式”,使村镇发展走人快车道。筑巢引凤,花开蝶来,道路通畅为农旅融合发展注入新动力。



商河县“六个三”推动“四好农村路”高质量发展。



▲三路同建,助推城乡经济融合发展。  
▼龙怀路样板路



▲大桥路



建立农村公路建设长效机制。



三位一体,构建现代化公共交通体系。

### 4 三管齐下 “环境整治、超限治理、打非治违”提升农村公路治理能力

道路千万条,安全第一条。近年来,商河县全面打造“平安放心路”,全面加强道路管理,开展专项整治活动,路域环境整治、超限超载治理、“打非治违”三管齐下,同步整治,对损害公路路产路权、超限超载行为和“黑出租”等实施精准打击,农村公路交通秩序明显改善。

如今走在商河县的农村公路上,往日的杂草丛生、垃圾遍地现象早已不见踪影,取而代之的是整洁美观的道路美化设施。商河县交警部门联合沿线镇街政府,重点对公路用地及建筑控制区私开平交道口、私设非公路标志、违法违章建筑、乱设摊点、占用公路集市贸易、打场晒粮、摆摊设点、可视范围内“三大堆”等违法行为进行深入

治理,进一步完善警示标志、道口柱、反光道钉、标线等交安设施,保障公路完好、安全和畅通。

在加强道路巡查的基础上,建立健全路警联动机制,联合县公安交警和镇街综合执法部门,对车辆超限超载、损害公路路产路权等行为实施精准打击,在协作配合上进一步机制化、制度化。

同时,商河县交通运输局、公安局、城市管理局等多部门联合,由商河县交通运输局牵头成立专项整治办公室,组建综合执法行动队,在全县范围内,开展整治客运出租汽车市场,打击非法营运专项行动。采取定点巡逻和排查举报线索相结合的方式对各类“黑出租”实施精准打击,农村公路交通秩序明显改善。

### 5 三化同步 “市场化、信息化、规范化”实现农村公路养护全覆盖

为最大化延长农村公路使用寿命,巩固农村公路建设成果,商河县全力加强农村公路养护工作,坚持“市场化、信息化、规范化”三化同步,农村公路实现“有路必养,养必到位”。

在日常养护中,商河县交通运输局一直坚持“专业的人干专业的事”,采取招投标的形式择优选择有资质的养护公司进行县道养护,保障了养护质量。同时,定期举办全县农村公路日常养护培训班,交通部门交管所和各镇街养护站参加,统一标准,统一要求,预防性养护已经成为常态。

针对农村公路点多、线长、面广的特点,自2019年下半年开始,商河县交通部门研发了集公路巡查、养护、管理、运输、服务和办公

于一体的智能协同办公平台,该平台以数据为核心,利用手机APP和车载GPS定位系统对农村公路业务动态监测,在隐患排查、事件管理和量化考核等方面实现了从发现、处置、办结到评估的全过程闭环管理,全程有迹可循,有效衔接,并根据日常工作推进情况和公路监测情况进行绩效管理和考核评估,极大提高了工作效率。

利用市场化和互联网+公路养护手段,规范养护作业流程,实现了日常巡查、小修管理、隐患整改、养护考核、应急抢修等工作一体化管理,统筹全局的“人、车、事、物”资源,将远程指挥与现场快速处置相结合,形成了一套养护规范化管理标准。

### 6 三位一体 “城际、城区、城乡”构建现代化公共交通体系

“四好农村路”建设是一个系统工程,“建好”是基础,“管好”是手段,“护好”是保障,“运营好”是目的。为缓解百姓出行需求的日益增长与城市交通发展相对滞后之间的矛盾,2019年6月份开始,商河县以城乡公交一体化改造工作。

按照“成熟一条,改制一条,实施一条”及“分重点突破,分阶段推进”的原则,2019年完成7条线路52辆改造任务,购置新能源车42辆;截至目前,完成剩余6条线路34辆改造任务,提前一年完成改造任务,惠及沿线群众60余万。打破了城乡二元分割的交通格局,实现城区城乡公交协调发展,为城乡居民群众提供了均等化、高质量的公共出行服务。

2019年结束之时,商河县交通运输局为全县人民送上“民生大礼包”,商河-济南线路升级改造,城际公交、高速快客、定制班线同步开通。这是商河人民生活的一件大事、喜事,也是商河交

通客运事业发展具有里程碑意义的一项重大民生工程,对促进商河进一步融入省会都市圈,提升群众幸福指数,优化营商环境具有重要意义。

值得一提的是,一体化改造后实现了城际、城区、城乡公交一个公司运营,内外衔接通畅,无缝对接换乘,该模式在全市具有较强的借鉴意义,标志着济南全域公交一体化建设取得了重大进展。

从实施乡村振兴战略来看,农业强不强,农村美不美,农民富不富,“四好农村路”是基础和关键。当前,商河县坚持建管养协调,农村公路由“通”到“畅”,再到“好”,为广大农民脱贫致富奔小康提供了坚强保障。2020年是“四好农村路”省级示范县创建收官之年,商河县将以巩固成果、提升品质为重点,全力打造“畅安舒美”的通行环境,为城乡经济融合发展提供更加有力的公路交通支撑保障,确保小康路上不让人任何一个地方因交通而掉队。