

# 见领导才解决问题是更大的问题

中国是个法治国家,不管是哪一级行政司法机构,执行的都是同样的法律法规,像劳动纠纷之类普遍性问题,在基层行政司法机构得不到解决,而在高一级的行政司法机构却有希望解决,这只能证明一些基层行政司法机构的低效甚至无效——

## >>头条评论

■本报评论员 张金岭

近日,广州市举行领导公开接访活动,广州市四套班子包括市委书记、市长、市人大主任、市政协主席率21个市直属部门负责人接受群众信访。有市民通宵排队,在会场外打地铺候场,准备向领导们反映问题。

从当地媒体的报道看,这些连夜排队等着见领导的市民准备反映的问题,大多是房产证“难产”、社保、劳动纠纷、拆迁补偿等问题。按说这都算不上什么大不了的问题,却非得见高层领导才有希望解决,这不仅仅是信访户,也是我们社会面临的一个巨大的问题。这个问题不解决,领导接访便很难有终结的那一天。

从广州接访的情况看,把上访群众推到上级机关和高层领导面前的,其实是一些下级机关和基层领导,正是他们的不作为或乱作为,堵塞了上访群众在基层获得权利救济的通道,结果只能逼得群众往走上走。中国是个法治国家,不管是哪一级行政

司法机构,执行的都是同样的法律法规,像劳动纠纷之类普遍性问题,在基层行政司法机构得不到解决,而在高一级的行政司法机构却有希望解决,这只能证明一些基层行政司法机构的低效甚至无效——这样的机构,在上访群众的眼里,只是一个僵硬的官僚机构而已。

从这个角度说,大接访固然是回应民众权利期待的高效率的方式,但肯定不能成为长久的制度化方式,相对于现场为上访群众排忧解难,运用政治智慧激活基层那些僵硬的官僚机构,让群众随时随地都能以最便捷的方式解决难题,让社会矛盾随时随地得到化解,这应该成为更长远的谋划。一个个上访群众的背后,有多少民众的权利诉求被无理压制,有多少权力意志表演着极端冷漠、傲慢和自私,事实证明,对一些基层行政司法机构来说,除了系统内自上而下的权力监督,更广泛的社会监督、公民监督、舆论监督等外在的压力,更能把它们激活。当然,这可能更难。

领导接访,毕竟只能解决一部分人的问题,应该追问的是,那些把群众

推到高层领导面前的基层官员,到底应不应该为此负一点责任,哪怕是一点道义责任?我们以几乎是全世界最高的行政成本支撑的行政和司法机构,却不能有效化解和满足基层群众面临的鸡毛蒜皮的小矛盾小诉求,且不论那些建设服务型政府之类的大道理,从道义和良知上恐怕都说不过去。如果一些基层官员对此心安理得,那只说明,一些地方现有的行政和司法资源,已不能满足基层民众急切的权利期待。如果是这样,那么接访本身,便只是对更多上访群众的精神安慰而已,因为能见到高层领导的上访群众太少了。

保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权,早已写进规格极高的政治文本,但这些权利的保障,在一些地方常遇到各种各样的梗阻。其实,任何抽象权利的落实,都有赖于切实的制度建设才行。而这,比接访更需要政治智慧,更需要胆略和勇气,这也正是转型社会必须回应的民众期待。

广州大接访的火爆场面被当地媒体描述,这种开放的态度比接访本身更能赢得人们的敬重。

## >>声音

中国拥有丰富的政治和文化遗产,完全能够在不断改革和学习世界成功经验的同时,根据本国社会实际推动自身政治建设。

——外交部副部长傅莹日前在摩洛哥古城马拉喀什举行的第三届世界政策会议

上,以《与中国为伴》发表演讲。

不能以创新为名随意突破法律禁区。

——国务院法制办副主任邵凤涛说,各地区各部门不得以本地区、本部门的特殊性为借口,突破国家政策和法律规定,搞“上有政策、下有对策”。

方便时偷偷伸腿绊他一下。

——语出作家连岳本周微博:“很多人一说到改革、进步,就以为要坐牢和牺牲,其实不然,你就是消极地不帮作恶者,方便时偷偷伸腿绊他一下,就是改革进步的力量了。”

■本版投稿邮箱:  
zhangjinling@qlwb.com.cn

## 权力对权利的侵蚀好比水滴石穿

### 公共专栏

□刘洪波

北京律师周泽10月16日在汶川映秀中学遗址路遇官员视察实施交通管制,遭到警察粗暴对待。

是的,那是粗暴对待,还不能说是粗暴执法。粗暴执法,还得是执法,而周泽律师遇到的虽是执法者,这些执法者执行的也是公务,但算不算执法,不无疑问。

从报道看,汶川方面迄今并未解释当时视察映秀中学遗址的是哪位官员,甚至没有说出官员的级别,只是表示“当天到映秀中学来的领导还不到那个警卫级别”。网友根据照片搜索指认视察者是汶川县委书记、财政部某司级干部和四川省财政厅有关官员。

警察不按规定启用警卫措施,其行为就没有正当性。人们心里有气,具体面对时却无可奈何,转念一想甚至自己都想“退后一步天地宽”。若权力进逼权利,忍让加剧威权,两相作用,权利空

间就会变小。

周泽律师遇到的是汶川县公安局的“处突大队”。还别说,处突大队真不是浪得虚名,行动起来,态度果敢,措施专业,威武得很,有人上铐拽走被控制者,有人用毛巾捂嘴以防发出叫声,有人遮挡镜头以免被人拍摄。这种专业素养,不知真去处置突发现场效果如何,但用于对付本来就安安静静的和平公民,真是猝不及防,一拿一个准。

专业人做专业事,处突人员搞人身控制,在行;但从法律素养方面看,显然不可以算合格的执法者。明明是周泽律师和朋友两个人,被不合规定的警卫措施限制了在公共场所的自由行动权,并在稍有口舌之辩的情况下遭受捂嘴拉扯上铐,处突人员却说他们“聚众扰乱社会秩序”。

何谓聚众,何谓扰乱,何谓社会秩序,从语言、逻辑到法律,这些人都需要回炉。若论“聚众扰乱社会秩序”,受到不正当警卫的官员视察,才算是实至名归。官员出巡,随从成群,又加警卫,有时还要加演欢迎人群,这都是聚

众。由此而清空公共场所,管制道路交通,安保超越标准,这就是扰乱社会秩序。这种扰乱行为,从来不闻有过追究。前呼后拥,道路以目,肃静回避那一套,时时有之。

这一事件由不正当的警卫措施引发。县委书记和司局级官员,不叫调研而叫视察,可见何其尊贵。警察机关为此而实施警卫,隔离人群,命令发自县委,还是警察机关自行决定?不管调研、视察,官员在公共场所的行动,并非机密。路遇者得而观之,不必闭上眼睛;有相机得而拍之,不受阻止。而处突队员不仅执行清场,还要人删除现场照片,他们是处置突发事件,还是制造突发事件?民众与照片被看得充满危险,又可见威武与胆怯的合一。

周泽律师遭遇的,只是社会日常生活中的一个场景。这种寻常的细节,写出来,被注视,才算是一件事;不写出来,不被注视,就是日常的生活。生活如流水一样,权力对权利的侵蚀与逼迫,正所谓“绳锯木断,水滴石穿”,官员若滥用权力就会伤害公民权利。

本报公益热线随时为您服务(全省市话收费) 球票预订: 96706 律师服务: 96706148 火车票机票热线: 96706369 公告挂失: 96706

# 私家车主拨打4008-000-000 商业车险省!省!省!

险种组合: 车损+商业三者20万+不计免赔

起亚赛拉图 1.6



平安电话车险直销价约  
**2045元**

神龙富康 1.6



平安电话车险直销价约  
**2104元**

本田思域 1.8



平安电话车险直销价约  
**2451元**

别克君越 2.4



平安电话车险直销价约  
**2905元**

别克凯越 1.6



平安电话车险直销价约  
**2268元**

大众宝来 1.6



平安电话车险直销价约  
**2277元**

别克君威 2.0



平安电话车险直销价约  
**2750元**

大众速腾 1.6



平安电话车险直销价约  
**3011元**

险种组合: 车损+三者20万+车上人员5\*1万+各项不计免赔

一汽大众捷达1.6



平安电话车险直销价约  
**2285元**

东风标致307 1.6



平安电话车险直销价约  
**2550元**

丰田凯美瑞2.0



平安电话车险直销价约  
**3200元**

一汽奥迪A6 2.8



平安电话车险直销价约  
**5961元**

中国平安  
PINGAN

电话车险  
4008-000-000

车险  
1.6-2.0

平安  
1.6-2.0

电话  
1.6-2.0

篇幅有限,更多车型优惠报价请直接拨打4008-000-000(4008六个字)咨询  
实际价格会受地区、车龄、上年理赔等因素影响,以上价格仅供参考(第一个新车除外)  
如上述报价青岛地区以外的山东省其他地区私家车主参考,青岛地区报价请直接咨询  
4008-000-000

# 一次性治愈皮肤白斑

济南军区机关医院

济南军区机关医院是一家集科研、教学和医疗为一体的大型综合性医院,担负全军皮肤病的治疗、预防、科研任务,联合军内多家权威医疗机构,长期致力于白癜风等皮肤病的研究,以李主任为首的皮肤科专家团队,经过30多年的临床研究终于取得了重大突破,领先运用现代先进高科技医疗手段,独创出“M-U多联白癜风康复体系”并结合无痛苦黑色素细胞渗透激活疗法,一次即可激活失去活性的黑色素细胞,短期内即可恢复正常肤色,一次性治愈白癜风,高效、安全、无痛苦、随治随走,是目前医学界公认治疗白癜风的最佳方案,为了落实新医改,军民心连心,更好地造福于广大患者,医院对每天就诊前5名白癜风患者治疗费补贴200元。

专家热线: 0531-86283555  
地址: 济南市英雄山路21号  
长途汽车站乘4、35路市内乘K52、K93、27、36、67、76、88路到“八一立交桥南站”下车往南100米路西即院内。

# 风湿类风湿 一次性治愈

济南军区机关医院

风湿、类风湿性关节炎的早期病变主要在关节滑膜,表现为滑膜炎、充血、肿胀和增殖,进一步蔓延到周围组织,造成软骨和骨的破坏,形成关节畸形、肢体残疾,因此,清除病变的滑膜,就成为治愈关节炎的根本。

济南军区机关医院风湿病治疗中心以张主任为首的风湿类风湿专家组,历经多年潜心研究出最新科研成果“纳米刀滑膜清除术”,不手术、无痛苦,一次性治愈风湿类风湿,该疗法利用高科技术手段将药物直接介入到病变部位,彻底清除炎性滑膜,使其失去活性、萎缩、溶解,通过新陈代谢排出体外,阻断了炎性滑膜破坏软骨和骨组织,使受累关节得到修复,从而迅速清除关节的肿胀、麻木、僵硬和疼痛,达到治愈的目的,终止了关节畸形和残疾的发生,该疗法具有不手术、不住院、无痛苦、无激素、一次性治愈、愈后不复发等优点,是目前医学界公认的治疗风湿类风湿的最佳疗法,该疗法多年来已为全国各地数万例患者解除了疾苦之苦,赢得了经多方治疗而反复发作的风湿类风湿病患者的充分肯定。

为了让更多风湿病患者早日摆脱病痛,我院将于10月16日至31日特邀“纳米刀滑膜清除术”创始人张主任、刘主任来院坐诊,期间治疗费优惠20%,节假日不休。

专家热线: 0531-6695 6999  
地址: 济南市英雄山路21号军区大院内(长途汽车站乘4、35路,市内乘K52、K93、27、36、67、76、88路到“八一立交桥南站”下车往南100米路西即到。) 网址: www.sdyttt.com