

全透视

基层人员收入要与GDP匹配

公务员将局部加薪



(本报资料片)

继2006年后,公务员和事业单位收入分配改革,拟再出新规。

11月8日,记者从人力资源和社会保障部知情人士处获悉,该部正在组织研究,拟订完善公务员工资制度方案和深化事业单位收入分配制度改革的工作方案。

其中前者主要包括公务员地区附加津贴制度的完善、建立职务与职级并行的制度、对基层低收入公务员群体增加激励措施等。后者重点则放在清理整顿事业单位津贴补贴、推行绩效工资制度等方面。

中国劳动学会副会长兼薪酬专业委员会会长苏海南直言,在“十二五”规划建议部署整个收入分配制度进一步深化改革、企业薪酬分配制度改革继续推进的情况下,公务员工资制度的完善和事业单位收入分配改革的相应推进便是必然,相关政策在“十二五”期间出台实施,也自然顺理成章。

提薪倾向基层公务员

此番公务员工资制度改革,重点之一即提高基层公务员的收入水平,缩小系统内收入差距。

人保部工资研究所研究员刘军胜介绍,一般而言,县级及以下乡镇公务员,其工资收入水平较省市一级公务员存在一定差别,工资待遇亟待向基层倾斜。

一位2008年进入湖南县级公务员系统的大学生的工资数据很有代表性。不久前,他很无奈地在网上晒自己的收入:月基本工资750元,绩效工资每年13000元左右,财政工资共计1620元一月,扣除各项社保,每月拿到手的仅1420元。

他看到,这个数字,并未达到县政府公布的人均收入已超过2000元的数字,更比不上市公务员的工资,以及县里工业园区企业平均三四千元的工资。

一位河南县一级公务员也看到类似情况。他专门来到人民网地方领导频道,为河南省委书记卢展工写下公开留言:过去省、市、县、乡级同级别公务员工资待遇差别不大,但自从财政分灶吃饭以后,省、市两级政府由于财力更有保障,工资远高于县、乡,有的地方差不多差一倍。

对于这些问题,政策制定方也在调研。苏海南介绍,下一步将加大基层低收入水平公务员的工资激励。同时,地区附加津贴制度也将作为一个重点推进,此举被寄望于在一定程度上缩小公务员收入的地区差异,并促进这部分收入与当地GDP变动乃至生活成本相匹配。

据了解,“地区附加津贴制度”在2006年《公务员工资制度改革方案》中即已提出,该津贴的意图是充分反映地区经济发展水平、物价消费水平等方面的差异。但由于财力配套有限等原因,该制度并未全面建立,地区津贴制度的全国实施方案,也一直未公布。

摒弃“以官定薪”

此番公务员工资制度改革的另一个重点是摒弃“单纯以官衔职务定薪酬”的僵化模式,推动职务与职级并行定薪。

2006年国务院发布的公务员工资改革方案曾将公务员工资构成由四项压缩至两项,即职务工资、级别工资、基础工资和工龄工资调整为职务工资和级别工资两项。

据苏海南介绍,下一步需要专题研究职务与职级并行的制度,使之既延续以往制度的某些长处,又符合当前时代变化特别是公务员制度建立后的新特点。

刘军胜也介绍,今后应该会有一套更加全面的公务员系统职位和职级晋升通道,“比如你职务上不去,当不了官,但是按照专业技术岗位或者相应的职称,也可以进行绩效分级,从而享受不同级别的工资”。

而至于具体实施办法,杨宜勇介绍,可参照企业同类岗位的市场定价来为公务员定薪,“全球的公务员薪酬都是这样定的,我国也差不多,比如一个中小企业的部门经理收入,大致相当于一个机关处长的收入水平”。

据了解,目前人保部正酝酿国家薪酬调查与信息公布制度,不仅针对劳动者进行工资报酬调查,还将针对用人单位进行劳动力成本支出的调查,除工资外,各种个人奖励奖金、股权期权激励都有望包含在内,并定期发布。

据参与该制度设计的中国人民大学组织与人力资源研究所所长刘昕介绍,除为企业提供参考数据外,系统酝酿的目的之一,即为了将来公务员及事业单位工资和企业的挂钩打下基础。

清理事业单位津贴

据记者了解,同时推进的还包括事业单位收入分配制度改革,当中的重点之一即在于全面建立绩效工资制度。

苏海南介绍,从2009年初开始,义务教育领域、基层公共卫生领域已率先实行绩效工资制度;国务院确定从2010年1月1日起,在其他事业单位实施。

“现在看来,绩效工资的推进还受多种因素尤其是财政资金的制约。为保证稳妥实施,无疑需要进一步的政策引导。”苏海南说。

国家发改委社会研究所所长杨宜勇介绍,下一步事业单位的改革也将紧紧围绕绩效工资制度改革这个重点。

苏海南生动形容,绩效工资改革要开前门关后门,即一方面根据事业单位及其工作人员提供的公益性服务考核结果发放绩效工资,另一方面需要全面清理规范事业单位的津贴补贴发放。

他回忆称,早在2006年的事业单位工资改革方案中即已明确指出,事业单位实行岗位绩效工资制度。“那时候条件还不成熟,主要原因在于事业单位的津贴补贴还比较混乱,跟单位和个人的绩效联系不紧密。另外,绩效工资的总量如何确定,财政如何拨付事业单位的绩效工资,也需要通盘考虑。”苏海南称。

国家行政学院公共行政教研室教授竹立家也曾提到一个相关数字:近年来我国体制外和预算外收入每年约有3万亿元,而当中的大部分可以说是被事业单位控制,“因为事业单位管理层对这些公共收入有很大的支配权,管理层财权和用人权过大,又缺乏监督,群众不敢监督,上级部门又监督不了,从而为腐败、渎职、浪费留下很大的空间。”

据《21世纪经济报道》

欢迎订阅2011年度名报名刊

2011年度中国邮政发行畅销报刊 作文与考试 权威预测 初中版 高中版 小学版 小学低年级版 2011中考高分必读 2011高考高分必读

最适合中国孩子阅读的素质教育读本 智慧少年·润 中国中学生智慧心灵读写工具书 智慧少年·科普版

新闻出版总署2008年重点推荐优秀少儿出版物 中学生博览 给孩子一生的心灵成长书 21年畅销不衰!

少儿围棋 半月刊,全年24期,全年订价144元。 订阅读2011年全年刊物,有丰富大礼大奖赠送!

江苏教育出版社主办 国家“双效”期刊 华东地区优秀期刊一等奖 江苏省十佳期刊 全国优秀作文选 每期定价3.50元 全年定价42.00元

一本开发思维、启迪智慧、滋润心灵的益智励志期刊 思维与智慧(半月刊) 全国各地邮局(所)均可订阅 每期定价:4.50元

老人报 “尽讲老人关心的事” 五十个专版云集,为您的人生增添精彩 一百位名医荟萃,为您的健康保驾护航

《汽车之友》行业核心期刊 Auto Fan 汽车行万里 之友遍天下 邮发代号2-875 定价:10元(全国邮局均可订阅)

欢迎订阅证券时报 邮发代号:45-91 国内统一刊号:CN44-0157 山东地区订阅咨询电话:0531-83183857