

# 幼儿园收费明年将有标准

各省(区、市)明年3月底前上报学前教育三年行动计划

**本报讯** 中国政府网24日发布《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》，着力解决“入园难”问题。

意见要求，城镇小区没有配套幼儿园的，应根据居住区规划和居住人口规模，按照国

家有关规定配套建设幼儿园。未按规定安排配套幼儿园建设的小区规划不予审批。城镇幼儿园建设要充分考虑进城务工人员随迁子女接受学前教育的需求。

各级政府要将学前教育

经费列入财政预算。财政性学前教育经费在同级财政性教育经费中要占合理比例，未来三年要有明显提高。

各地要对目前存在的无证办园进行全面排查，加强指导，督促整改。整改期间，

要保证幼儿正常接受学前教育。经整改达到相应标准的，颁发办园许可证。

规范幼儿园收费管理。国家有关部门2011年出台幼儿园收费管理办法。幼儿园实行收费公示制度，接受社会监督。

加强对幼儿园保教工作的指导，2010年国家颁布幼儿学习与发展指南。防止和纠正幼儿园教育“小学化”倾向。研究制定幼儿园教师指导用书审定办法。统筹规划，实施学前教

育三年行动计划。各省(区、市)政府要以县为单位编制学前教育三年行动计划，有效缓解“入园难”。2011年3月底前，各省(区、市)行动计划报国家教育体制改革领导小组办公室备案。**(中新)**



限制老赖高消费

11月23日，济南市中级法院首次向社会公开了一批“老赖”名单，并明确限制其9种高消费行为。此前，青岛也曾对“老赖”们发出“限高令”。

在法院系统对“老赖”屡屡动用“限高令”的背后，是民事判决得不到有效执行的无奈。“限高令”推出后，能起到多大作用？又面临哪些困境？

# “限高令”治得了老赖吗？

法院称还有难点，需联动执行

本报记者 李文鹏 见习记者 李钢

## 要赖手法多，法官也无奈

“老赖”们五花八门的逃债方式，让基层法院的执行法官颇感无奈。

济南市长清区的一家供热公司欠了一家工程公司40余万元工款，法院判决后，这家供热公司对法院判决置若罔闻。法院的执行人员曾多次试图清查这家供热公司的账户，然而其账户中却只有几百元钱。

“现在正好是供暖季，供暖费刚刚交了，供热公司的账户怎么可能没钱呢？”负责执行的平阴县法院执行局的执行人员颇感纳闷，

但也无能为力。

平阴县法院执行局副局长李明君说，很多被执行企业通过各种手段规避执行，他们的注册账户里根本没钱，这已成为执行中碰到的普遍难题。

不仅如此，济南市市中区法院10年前审结的一起案件，至今仍得不到有效执行。市中区的一家置业有限公司被判偿还所欠市民姜某6万元，10年已过去，姜某的钱依然没能追回。

“我们不知道去查过这家公司多少次了，现在根本找不到这家公司，法人代表也联系

不到。”市中区法院执行一庭庭长陈卫东摇着头说。

陈卫东说，在执行中，类似的“皮包公司”很多，他们的办公场所大都是租赁的，没有固定资产，银行账户中也没钱，因而对他们根本无法执行。

其实，“老赖”们还有许多要赖手法。有的恶意逃避，但表面上态度却很好，实行“拖”战略；有的干脆耍赖，“要钱没有，要不就拘留吧”；有的外出逃债，下落不明；有的变卖转移财产，逃避履行义务……



## 联动执行，挤压要赖空间

“目前法律在有关执行手段、措施的规定方面仍比较简单，而债务人赖账的手段却已多样化。”省高院执行二庭副庭长侯希民说，现在一个人的行踪很难找，财产转移手段也更加多样了，而法院原有的执行手段难以跟上“老赖”的手段。

“有效应对债务人的赖账手段，就必须转变单纯依靠法院来执行的思路，现在需要依靠社会合力来执行。”侯希民认为，只有有关部门联手治“老赖”，才能保住法院判决的

权威，保障相关人员的合法权益。

2009年12月21日，由省纪委、省委宣传部、省政法委、省法院等22个部门联合制定下发了《关于建立人民法院执行工作机制的若干意见》，多部门联动治“老赖”。

在国家层面上，今年5月17日，最高人民法院公布了《最高人民法院关于限制被执行人高消费的若干规定》并于2010年10月1日起施行。7月20日，最高人民法院又与中

央19部门会签了《关于建立和完善执行联动机制若干问题的意见》。

根据我省已建立的联动机制，如果被执行人有能力而拒不履行的话，在办理房产抵押或过户、建设工程招投标、工商登记、个人贷款信用等方面都作出了明确规定，特别是对公职人员拒不履行生效判决的情况作出了明确规定。

正因如此，“限高令”的联动执行才大大挤压了“老赖”的存在空间。

## 限制高消费，还需信用体系和法律支持

尽管“限高令”已经颁布，并已在各地陆续得到推行，但“限高令”作为一种新的探索，在执行层面仍面临一些问题，如高消费如何界定、如何有效地监督实施等。

“现在限制‘老赖’们购买房产、乘坐飞机、出国等是可实现的，但是像限制去星级宾馆、酒店、夜总会等场所进行高消费还是有些困难。”济南市市中区法院执行工作局局长张元亮坦言，全国各地像星级酒店等高档消费场所有数不胜数，给每一个高档消费

场所都下发协助执行通知书显然不现实。

不过，“限高令”的颁布有着积极的意义。“一方面，违反‘限高令’本身就是更进一步的违法行为，为‘老赖’受到惩处提供了更充分的法律依据；另一方面，‘老赖’的高消费也为法院查找其财产提供了线索。”省高院执行二庭副庭长侯希民这样分析。

“自公布‘老赖’名单以来，我们还没有接到相关举报。”陈卫东说，单纯依靠群众举报，“限高令”

的执行将会很被动，因为“我们的社会还没有形成对‘老赖’围剿的共识”。只有社会形成共识，相关部门、企业等在发现“老赖”后才会限制其行为，这样“老赖”们才能无所遁形。

陈卫东认为，要想发挥“限高令”的作用，关键是要有一个良好的社会信用体系，只有如此，像“老赖”这种信用极差的人才不会有生存的空间。“在现在社会信用体系尚未完善的情况下，信息共享平台是下一步应当推动建设

的。”张元亮认为。

造成现在执行难的重要原因是违法成本太低，而法律赋予法院的执行手段比较单一。”侯希民指出。据了解，国际通常的执行法律条文一般有300多条，而我国民事诉讼法中关于执行的条文只有34条。

为了克服“执行难”、“执行乱”的情况，有学者提出“民事执行立法”。据了解，由学界和司法实务界共同起草的“民事强制执行法”已形成建议稿。

**今天全省最低温-4℃**

本报济南11月24日讯  
**(记者 刘红杰)** 受较强冷空气和东北气旋的共同影响，我省迎来新一轮降温，降温幅度达4~7℃，全省最低气温-4℃。

省气象台预报，受较强冷空气和东北气旋的共同影响，渤海、渤海海峡、黄海北部和中部北风5~6级；半岛地区北风3~4级。

大风给我省带来新一轮降温，降温幅度4~7℃。25日~26日早晨最低气温：鲁西北、鲁中山区和半岛内陆地区-4℃左右，其他地区-2℃左右。

具体天气预报为：25日白天，全省天气晴到少云，北风3~4级转南风2~3级。最低气温：鲁西北和鲁中山区-4℃左右，其他地区-2℃左右。

25日夜间到26日白天，全省天气晴到少云，南风3级左右。最低气温：鲁西北东部、鲁中山区和半岛内陆地区-3℃左右，其他地区-1℃左右。

**环境税或将开征**

据新华社电 国家发展和改革委员会副主任解振华24日说，“十二五”期间，要完善政策机制，理顺煤、电、油、气、水、矿产等资源类产品价格关系，严格落实差别电价、惩罚性电价和脱硫电价。

加大财政金融支持力度，全面改革资源税，研究开征环境税，建立生态补偿机制，逐步建立碳排放交易市场，更多地采用鼓励性的经济政策，发挥市场机制，起到促进节能减排的作用。

人社部副部长：  
**社会保险要防福利过度**

本报讯 我国养老保险将在“十二五”期间实现全国统筹，医保明年则要实现地市级统筹。人社部副部长胡晓义昨天接受采访时称，社会保险法的立法原则包括不能重蹈一些国家由于福利过度导致养懒汉这样一种覆辙。

胡晓义称，社会保险法的立法原则从基本国情出发，社会保险首先要体现公平原则，加大政府的公共财政收入，加大社会收入再分配的力度，防止和消除两极分化，但同时体现激励和引导原则，不能重蹈一些国家由于福利过度导致养懒汉这样一种覆辙。**(宗禾)**