

鲜解读

官员背后的隐性权益

“说不清道不明”的灰色收入

如今,随着反腐力度加大,灰色收入、隐性特权这两种隐性利益,因其性质难以明确界定,为一些腐败官员提供了逃避法律制裁的途径。特别是“说不清道不明”的灰色收入,已成官员隐性利益的主要来源。

比如,2010年2月,文强案进入最后审判阶段。对于巨额财产来源不明罪,文强认为“灰色收入部分认定太少”。公诉方称他在担任重庆市公安局副局长和市公安局局长期间,红包收入仅有2.4万元。文强说“远不止这些”,全局几十个下属单位,每年春节都会给他拜年,奉上一两万元礼金。

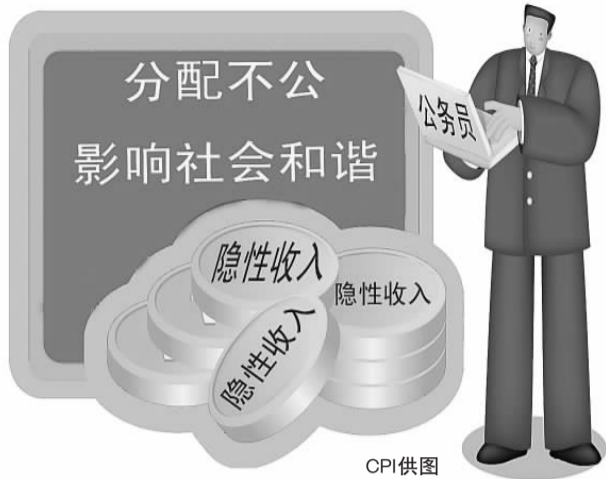
再如,许道明是合肥市前市委副书记,江黎是合肥市商务局局长。2007年11月13日,他们成了安徽有史以来第一对“厅+处”同堂受审的贪官夫妻。为了把无法说明来源的巨额家庭财产“讲清楚”,这对夫妻当庭大曝官员的灰色收入来源——“逢年过节几乎每个部门都能给千儿八百的”,“单位内部的‘创收奖’,以工会、机关党支部名义发的钱,工资条上都不显示”,等等。

谈及此,国家行政学院研究员、全国政策科学学会副秘书长胡仙芝认为,“所谓灰色收入,既不是收受贿赂,也不是权力承租所得,有的还是披着合法外衣的‘部门福利’。但仔细分析,这些收入并不是所有的公务员都有的,其背后还是权力在起作用。

● 12月5日,国家公务员录用考试公共科目笔试开考,据统计,今年报名人数突破141万,最终确认参考103万人,这比7年前的8.7万人高出16倍。

● 有考生坦言:“公务员不但社会地位高、福利待遇好、发展空间大,要是获得一官半职,工资外还有不少实惠。”

● 记者采访发现,有这样想法的考生不在少数。现实中,也确有相当数量的官员,通过运作自身掌握的公共权力和公共资源,在法定利益之外,还享受着各种各样的隐性利益。



CPI供图

用。逢年过节,部门福利,权力集中者会比一般人的多,而人情送礼,也是谁的官阶越高,权力越大,谁的节礼就会越丰厚。这是在官本位社会中‘敬长尊权’规则下的必然结果。”

不违规的隐性特权

复旦大学博士孙琳曾专门研究过中国公务员薪酬问题,据不完全统计,不少地方擅自发放的公务员津贴、补贴达300多项。

在多位受访专家看来,官员隐性利益除灰色收入外,还包括隐性特权,其中主要是“职务消费”。比如,有些官员以开会、考察名义到国内外旅游,并购置价格不菲的个人或家庭生活用品,以“职务消费”名义回到单位实

报实销。在不少地方,这并不视为违规。

同样,屡遭诟病的还有公务接待中的“招待费”。据多位受访检察官透露,目前在有些地方,对官员几万元的经济问题,根本没立案侦查——只要有人去查,官员弄出一堆招待费票据搪塞,就万事大吉了。

在住房领域,公务员“团购”事件亦折射出其隐性利益,如农业部曾被曝光团购定向低价房,而河北省石家庄市的网友也在网上晒出了“石家庄公务员团购低价房集锦”名单。

官员子女通过种种“安排”进入官场的现象也尽人皆知。从“潜规则”到给领导子女“量身定制造”职位,甚至出现“交叉安排”、“考试作弊”、“公示巧合”、“提前内定”、“人才引进”等手法。

还有官员“依权”兼职拿钱、入股取酬等。

公权需要“阳光化”运作

在多位受访专家看来,剔除官员隐性利益,是一项系统工程,需要多项制度改革随之配套。当前急需在官员隐性利益普遍存在的公车改革、公务接待与公费出国的改革方面,取得实质性突破。

“剔除官员隐性利益,要以官员的灰色收入和特权利益作为突破口。”中央党校政法部副教授黄小勇说,“要明确取消官员的灰色收入,官员的收入除法律禁止的违法收入和合法收入外,不应存在任何中间形态。同时,随着我国民主法制建设的加快,官员各种形式的隐性特权要逐步取消或受到限制。”

“要给权力运行谋求一个阳光空间。各地政务信息公开要落实到位,尤其是政府信息公开,政府官员以及广大公务员的有关情况,包括他们所使用的权力和资源,都应在社会公众的监督下运行。”胡仙芝说,只有充分保障公民的知情权,公众才能有效监督。同时,需加强社会舆论及新闻媒体对政府的监督。

多位专家提出,建立健全完善的官员财产申报制度,是减少官员隐性利益的必然途径。

但多位受访专家同时认为,官员财产申报制度难以建立的最大症结,还是受阻于利益群体。

本版稿件据《瞭望新闻周刊》

综合招商 全国瓦罐小吃加盟 13905313189 体育用品厂放活 05368222212 舒尔康足浴盆招商 招代理 13969146111 外贸厂招各地代理 05368913399 厂家放活招各地代理 05366106433 赛洁干洗加盟代理 053185765675 放电子活 05374891688 寻装饰灯加工户 0537-4403008 圣妮萨干洗加盟 4006222172 手工活招加工 05374449359 电子厂放活 13884723215 手工活招加工 05374256555 中天物流快递招加盟 053182638876 加工一次性擦鞋巾稳赚 053286651101 友情提醒:交易双方应认真检验对方有效证件,并互相留存有效证件复印件,交易时应对对方在未签订合同前提出的打款要求提高警惕,建议当面交易,并在签订具有法律效力的合同后再交易。任何单位或个人不得以任何形式收取押金。本广告不作为任何法律依据。 ◆家庭制作 053185821794 ◆手工组装 05374258911 ◆山东广泽节能科技招济南淄博销售代表,详情登陆 www.gzjnkj.com

综合招聘 高薪聘业务员 053186970008 淄博强赛特陶瓷诚聘 3D设计师3名,要求熟练应用PS、3DMAX、CAD软件,能独立进行功能空间效果设计等,有仿古砖展厅设计经验者优先录用,工资面议。有意者请携带个人简历及设计作品。 联系人:袁经理 电话:13508945822 医院招聘 医院对外承包科室 13953418788 ◆聘肛肠科、乳腺科医生、护士 15169192711 李 技工招聘 ◆招聘车铣钳刨 数控车工各数名 13616405908 ◆电子线圈加工无需基 础利润高 031184639220 法律服务 ◆专办征地拆迁案 15866637777 机械设备 ◆尔宽水厂设备 053186666668 ◆烧纸机胶带分切机 053286820542 招生培训 ◆艺考保过 1328770022813964056177 ◆康正挖掘机技能培训 13658624115 ◆土建安装施工预算资料 员发证 053188917871 ◆济南熟食培训 13645318850 综合转让 ◆注塑机转让 13515385399 ◆转让 HMG 技术设备 15553138987 公告声明 ◆周东京挂失 371122197710181513 号身份证 ◆柳配配身份证 32032319850211422X 挂失 ◆青岛东海包装产业有限公司遗失《全国工业产品生产许可证》(副本、明细)1份,证书号:QS37-10101-00811 有效期自 2008 年 1 月 18 日至 2011 年 1 月 17 日,现声明作废 ◆柳配配身份证 32032319850211422X 挂失

酒水招商 金土地无偿提供 10 万元 启动资本 15725106888 洋河贵宾经典 1 元/瓶起 有奖送车 053189088182 泸州名酒铺货三万赠车 可赴厂考察 053161364533 金御坛酒货到付款 053185288096 五粮赠车提供资金5万 053183151505 洋河蓝贵宾经典酒 厂方出资共建办事处 053185901865 功成天下酒可退可调 广告 人员 车辆 053185819997 赖茅创始人赖雨生酒业 招商 13985023945 川酒无偿铺货 2 万赠车 053180993359 央视品牌东北名酒 053186944448 ◆华佗酒铺货送车 05368502295 酒店管理 ◆15095089999 输出 药品招商 ◆独家医保一类新药头孢 噻肟钠舒巴坦钠针 13365313000 ◆全国独家,山东农保。 心脑血管新药“蛭芍胶 囊”,全省招商 13305333132 ◆三精钙片 18939563918 ◆聘终端经理 13370589968 口吃结巴矫正 招生 ◆治口吃 0539899623 商讯 ◆收售游艺机 13356678275 牌具娱乐 牌九 文活 本人年岁已高,愿传授牌九的文活技术,普通牌不偷不摸,不用道具(主教牌九)13969190675 扑克牌九筒子牌技 13199062971 炸金花绝技透视镜 13853111569 牌技扑克分析仪器 18766419888 扑克新仪器透视镜 15098823022 授拖拉机必胜绝技 15066112313 普通扑克认牌变牌 15069098311 ◆扑克透视镜 13181703555 ◆教扑克麻将绝技 13791149993 ◆牌王扑克麻将 13645311119 ◆上门授绝技 13792288222 车辆信息 ◆卖小车 13976742138 ◆急转各种小车 18725075252 ◆转 09 年豪沃前四后八自卸车 13396230067 综合招商 订版电话:0531-67886618/28 67886638(传真) 在家上班 轻松赚钱 布艺画粘贴纯手工制作,免费供料,单位个人均可接单。短信索要资料:13146655966 网站:www.yttf.com 全国免费电话:400-7050-551 兴华锅炉 浴池专用炉的三次革命! 大流量超速度,节能一半, 卧式无烟尘,数控免清灰。 0539-6260656 6260896 网址:兴华锅炉 好项目寻求合作伙伴 本人在东营市开发区建设60万吨水泥磨粉站,寻求合作伙伴。 联系人:隋先生 13561038999 节能新势力 绿色大财富 设立区域节能服务中心 诚招省内各市、区县区域合作伙伴! 电话:0531-85666658 85999909 网址:www.emcjin.com