

加快推进各类保险扩面提标

——《政府工作报告》摘要

本报记者 陶相银 实习生 刘金震



19日上午，威海会议中心礼堂内，威海市市长孙述涛正在作政府工作报告。 本报记者 冯砚农 摄

19日上午，在威海市十五届人大五次会议上，市长孙述涛做政府工作报告。报告回顾了“十一五”时期的政府工作，并提出了2011年的预期目标和工作重点。

关键词：目标
城镇居民人均可支配收入增长10%

2011年，主要预期目标为：生产总值增长11%，地方财政收入增长13%，万元生产总值能耗降低3.66%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别削减2%左右，固定资产投资增长17%，社会消费品零售总额增长17%，外商直接投资稳定增长，实际利用内资增长15%，外贸进出口总额增长10%，城镇居民人均可支配收入增长10%，农民人均纯收入增长10%。

关键词：重点项目
推进胶东调水配套工程

实施383个重点调度项目，集中推进100个市级重点项目，社会民生领域筛选19个调控项目。
基础设施领域重点安排14个项目，实施青荣城际铁路、威海港国际客运中心、烟海高速乳山段、江家寨立交桥、统一路南延等交通项目，推进胶东调水配套工程、市区燃气热力工程和4个输变电工程项目。城建工程领域安排16项重点工程，推进双岛湾、工业新城等“两城两区”项目，实施金线顶、国际展览中心、绿轴园林、九龙湾、环翠楼等区域开发项目，继续推进世昌大道、青岛路、文化路等综合整治项目。社会民生领域重点安排16个项目，加快城中村改造回迁安置房建设，新开工建设回迁房22.4万平方米，回迁安置6211户，力争年内全部完成回迁安置任务，并做好村改居工作；实施市区25个旧生活区综合改造工程；完成古寨路、南延、官松岭路等47条道路的新建改造；新建和加固校舍17万平方米，新建扩建城区学校6所，完成威海四中迁建工程，启动中小学校外实践基地建设。

关键词：新农村
帮助农民新建住房3.2万户

加大“三农”投入，引导更多的资源向农村倾斜。
拓宽农民增收渠道，扩大农业保险范围，组织创建10个以上农业科技示范区，支持农民搞好生产经营。

组织实施农民职业技能培训“阳光工程”。推进农村住房建设和环境综合整治，帮助农民新建住房3.2万户，改造危房2000户，完成300个村的环境综合整治。加强农村基础设施建设，实施新一轮农村电网改造升级工程；新建小型农田水利工程154项，发展节水灌溉面积6.2万亩；新建沼气和综合沼气示范基地15个，增加户用沼气3000户；对老化失修的农村公路和自来水工程实施更新改造。

关键词：新型城镇化
落实扩权强镇政策

中心城区加快“两城两区”开发建设，双岛湾休闲旅游度假城和临港产业服务区在坚持高标准规划的同时，实施基础设施建设。各市区以强化产业支撑为重点，科学推进城区、新区开发，发展县域经济。落实扩权强镇政策，推动1个省级、4个市级试点镇集聚发展。
建设城市管理信息平台，在市区70平方公里区域推行网格化的城市管理新模式，实现城市管理的规范化、标准化和信息化。持续开展停车秩序、机动车尾气、工地扬尘、户外广告等综合整治。建立市区城市建设项目交通压力评估制度，实施公交优先发展战略，加快建设绿色公交走廊示范项目，进一步改善市民出行环境。

关键词：资源环境
所有镇都建成垃圾中转站

运用超标准耗能加价、差别电价等调控手段，加强重点用能企业的能源监察审计和重点排污企业的在线监测，强化企业的环境监管。抓好工业、建筑、交通、公共机构等领域的节能工作，加快淘汰落后产能，推进电厂脱硫脱氮工程，在生产生活领域推广利用太阳能。完善再生资源回收利用和中水回用网络。加快推进荣成石岛、文登南海、乳山银滩3个污水处理厂建设，推动污水处理厂污泥和垃圾渗滤液处置工程尽快投入运行，开展市区生活垃圾分类收集试点，实现垃圾处理的无害化、减量化、资源化。
严厉查处污染海域、破坏沙滩、私搭乱建等违法行为；整治修复重点海域和岸线；规范近岸海域养殖管理，保障群众正常亲海活动。实施好

城乡建设用地增减挂钩工作，依法清理处置闲置用地。严厉打击非法采砂，关闭市区48家采石场，做好生态修复治理。加强集中式饮用水水源地保护，启动米山水库、崮山水库人工湿地净化工程，抓好母猪河、乳山河流域和市区9条河道的治理。规范地热资源开发利用秩序。
所有镇都建成垃圾中转站，并配备必要的运输设备，全面实行垃圾“村收集、镇清运、县处理”。年底前所有镇驻地的污水全部实现集中处理。加强农村饮用水水源地保护，确保农村饮水安全。加大农村面源污染、养殖污染的治理力度，推进秸秆综合利用。
新增成片造林8万亩，加快推进荣成大天鹅生态保护区建设。

关键词：民生
提高企业最低工资标准

全年新增城镇就业3万人，转移农村劳动力8000人。健全完善企业工资集体协商制度，提高企业最低工资标准。
创建8处市级“农村学前教育示范镇”。70%的中小学完成标准化学校建设。建设5处职业教育示范实训基地。统一并提高城乡义务教育生均公用经费标准，加大对困难家庭学生资助力度。
提高新农合补助标准，加快推进各类保险扩面提标，争取在全省率先实现城乡社会保障全覆盖。农村低保标准提高到每人每年1650元，城市低保标准提高到每人每月360元，五保集中和分散供养标准分别提高800元和400元，确保应保尽保。对先天性心脏病、先天失明孤残儿童和贫困白内障患者继续安排免费手术。
政府办基层医疗卫生机构全部实行基本药物零差率销售。改革公立医院管理体制、运行机制和监管机制，引导社会资本进入医药服务市场，创办面向不同消费群体的医疗机构。进一步改善镇村医疗条件，加强农村医生队伍建设。落实扶持中医药事业发展的意见，健全中医药服务体系。实施好妇幼保健、健康教育等基本公共卫生服务项目，加强传染病的防控。
提供经济适用住房450套、公共租赁住房3000套，新增廉租住房货币化补贴180户，帮助中低收入家庭解决住房困难。

◎两会报告解读◎

2011年300356万元咋花

本报记者 冯琳

2011年威海市市级财政预算草案显示，2011年市级可统筹使用的财力为300356万元，增长12.51%。其中，农业支出、教育支出、转方式调结构支出及社会保障和公共卫生支出成为主要支出项目。同时，民生保障水平的提高也是2011年财政支出的重要特点，农村及城市居民最低生活保障标准、农村五保集中供养标准及分散供养标准都有所提高。

蛋糕主要分给农教卫转

2011年，农业支出、教育支出、转方式调结构支出及社会保障和公共卫生支出成为主要支出项目。
农业支出6686万元，主要用于农业综合开发、农业产业化、科教兴农、政策性农业保险保费补贴等；
教育支出17260万元，主要用于市直高中建设和大学共建、校舍安全工程、中等职业学

校、市直高中家庭经济困难学生助学金等；
转方式调结构支持经济发展14622万元，主要用于科技支出和节能减排支出等；
社会保障和公共卫生支出22535万元，主要用于最低生活保障和农村五保户供养补助、计划生育家庭奖励扶助和独生子女父母奖励、就业困难人员社保、廉租房保障资金等。

提高最低生活保障标准

物价上涨、经济形势变化等对居民生活带来了变化。为应对变化，政府将加大财政投入力度，加快建设覆盖城乡居民的社会保障体系，保持民生政策财政保障标准的持续提高。
威海市农村居民最低生活保障标准将由每人每年1400元提高到1650元，城市居民最低生活保障标准由每人每月345元提高到360元；农村五保集中供养标准，由每人每年2800元提高到3600元，分散供养标准，由每人每年1400元提高到1800元。
进一步深化医药卫生体制改革，健全公共卫生服务经费保障机制和基层医疗卫生机构补偿机制，加强基层医疗卫生服务体系建设，将新农合与城镇居民基本医疗保险政府补助标准均由120元提高到200元，人均基本公共卫生服务补助标准由15元提高到25元。

进一步推进城乡教育均衡发展

2011年政府将着力支持农业农村发展，完善农村各项基本公共服务。加快新农村建设的步伐，各级安排财政资金3.18亿元，加强农村环境综合整治与村级公益事业建设。支持开展300个市级重点村的环境整治和400个村的“回头看”工作；将蔬菜、渔业(含海参产业)等五大产业作为现代农业与特色农业发展的重要突破口和着力点，实施重点扶持；继续加强农业基础设施建设，着力保障林业生态工程、渔业资源修复、农村沼气工程等重点支农惠农项目。
加大农村教育投入力度，继续提高农村义务教育公用经费补助标准，进一步推进城乡教育均衡发展，实现学前教育、义务教育、职业教育、高等教育同步推进。实施好农村电影放映、博物馆和纪念馆免费开放等工作，推动公共文化服务体系建设的同时，加大文化产业发展的资金投入，支持实施重大文化产业项目带动战略。