



随着烟台担子岛有望入选国家首批无居民海岛开发名录,浙江下月将拿出首批无人岛邀人做岛主,在国家蓝色经济大背景下,由喧哗渐归于沉寂的无人岛开发,再次为人瞩目。

24日,记者采访获悉,虽然国家鼓励市民开发无居民岛,但由于烟台尚未出台相应政策,以及昂贵的投资成本,烟台依然难圆“岛主梦”。

风光旖旎的烟台无人岛屿(资料片)



本报记者调查烟台无人岛情况

# 开发虽解冻 “岛主”梦难圆

本报记者 崔岩 李娜

## 烟台坐拥57个无人岛屿

无居民海岛,尽管鲜有人烟,但其传奇的历史典故和鬼斧神工的自然风貌,充满了永恒的神秘和魅力。马岛、鸵罗顶、鳖砣岛、担子岛……仅仅从名字上看,这些烟台的无人岛都会引人遐想,令人神往。

担子岛之所以能够入

选“国家首批无居民海岛开发利用名录”与它自身条件优越有非常大的关系。从烟台市地图上来看,担子岛几乎是离陆地最近的无居民岛屿。同时,担子岛不仅气候宜人,景色更是诱人。

“担子岛较其他无居民岛利用的早一些,有一定的

基础设施,再加上雄厚实力的企业有意向去做项目,规划方案都比较详实可行,担子岛总体优势非常明显。”芝罘区海洋与渔业局海域与海岛管理科科长郝永红说,除担子岛以外,芝罘区还有柴岛、马岛等23个无居民岛屿,接下来会开发哪些

岛屿还没有定论。

“烟台所辖72个海岛中,有无居民海岛57个,总面积5.034平方公里,主要分布在长岛县、芝罘区、牟平区和海阳市。”24日,烟台市海洋与渔业局海域和海岛管理科科长张益额介绍说。

## 无人岛开发烟台尚处空白

“到目前为止,烟台还没有开发过无人岛屿。”张益额对烟台的岛屿如数家珍。他告诉记者,尽管这么多年,无人岛屿没有开发,但部分无人岛附近的海域早已被开发成海参等各类养殖基地了。

早在2003年,国家曾出台《无居民海岛保护与利用管理规定》,向民间开放无居民岛使用权,允许个人或机构履行申请审批程序后开发利用无人岛,租期最长为50年。而在2010年3月1日,《中华人民共和国海岛

保护法》正式实施,保护法再次明确规定无居民海岛属国家所有,在规划确定可以利用的前提下,无居民海岛允许有偿使用。

“目前,烟台还没有个人承包无居民岛屿的先例,至于未来是不是会出

现‘岛主’,目前还是个谜,这需要有相关法律条文规范,要综合考虑社会效益和经济效益。”张益额介绍说,开发无人岛,烟台尚没有相关政策,而一切需等待国家有关部门的具体政策出台。

## 延伸阅读

### 揭秘中国“岛主”生活状态

“作为一种财富的象征,私人所有的岛屿,甚至会取代游艇在今日的地位。”这是《财富》杂志在1930年创刊号上的预测。中国的私人岛主们过着怎样的“岛主”生活?

朱仁民,现任杭州潘天寿环境艺术设计研究院院长,被称为“中国第一位岛主”。1992年,他以9万元的价格,获得了一处荒岛40年的使用权,并把小岛取名为“莲花岛”,自号“莲花洋人”。开发海中无人岛,先要考虑海潮和台风。岛上建筑物都必须牢固得像碉堡。所有建筑材料,必须从陆地上运过来。石头运到海岛边,要造个码头,才能把石材卸下来。还要重金铺设自来水管和海底电缆,解决吃水和用电问题等十几年的时间里,在花费约3000万元之后,他的“岛主”梦才算初步实现。

陈铭建,浙江千岛湖第一批私人岛主之一。他在千岛湖高峰租用了两个小岛50年,总面积达600多亩。为了照顾小岛,陈铭建卖掉了两处杭州的房产,举家迁移到岛上,只因“这里过得舒服”。跟着他上岛,可以划船走水路,也可以小心翼翼地驾车,小岛和公路之间有一段狭窄的通道相连。他将其中一个岛精雕细琢,结庐盖屋、种树养花,总投资近1000万元,“这还是沾了4年前租岛便宜的光”。

王树春,中国最大私人岛主。警察出身的王树春十几年前,借款5万元下海,靠做贸易以及房地产迅速积累财富。他声名鹊起是在2003年,因为他“买”下了距深圳5海里的三门岛。王树春把所有的钱都投进了三门岛,岛上员工最多时有300多人,现在还有70多人,水、电、通讯、交通都靠自己。每月综合成本就要35万元。王树春拥有约10艘运动型游艇,花了大约1000多万元人民币。据说是国内拥有私人游艇最多的人,在成为三门岛“岛主”之后,他更爱上开艇出海,捕鱼捞虾。

## 开发无人岛是个烧钱买卖

浙江、福建等地有很多无人岛屿开发的先例,出现了一批与黄药师一样的“岛主”。烟台何不向之学习?记者在24日的采访中得知,虽然国家出台了法律,但要真正实现“岛主梦”,看上去很美,实现却很难。

开发一个无居民岛屿,光有一腔热情还不够,还需要科学的论证、先进的科技和充足的资金保

障。“要开发就要开发的比原来的岛屿更好、更美,如果没有十足的把握,最好不要盲目开始,不然造成的损失将不只是经济问题。”郝永红谈起无居民岛总是离不开对海岛环境的保护。

“北方的岛屿和南方岛屿也存在差异,南方的无居民岛屿较多,面积较小,而北方无居民岛屿的

面积一般较大,开发的经验也相对欠缺。”张益额比较浙江等南方岛屿说。

据悉,无人岛开发花费也是个问题,除了土地费用外,还要综合考虑海岛的生态、地理、资源,以及附近海域来确定使用价格。从浙江无人岛的开发来看,“成功的不多”,其原因之一就是对于开发的困难估计不足,基础设施投入和配套设施

投入、市场开发等,都需要较强的资金实力和较长的投资回收期。

“谁来监督,谁来负责,谁来主管,必须等国家具体政策出台,才能有据可依。”郝永红也提到,由于海岛管理牵扯部门多、分工不明确等原因,造成了事实上的“群龙闹海”局面,各自为政等矛盾长期存在。

## 烟台无人岛有望成旅游胜地

“要把先行先试作为最大的优势和最大的政策,加快落实无人岛保护开发试点等先行先试事项,争取‘十二五’期间取得明显成效。”烟台市蓝色经济区建设办公室副主任李杰日前接受采访时提到。那么,烟台的无居民岛未来走向如何?

“随着崆峒岛居民搬

迁,可能会围绕周边担子岛等无人岛打造一个旅游胜地,毕竟它是离烟台市区最近的岛屿,有一定的优势。”郝永红说,与芝罘区设想的打造滨海无人岛旅游相比,长岛无人岛区旅游规划可能会走国际化路线。

张益额则表示,“烟台的无居民海岛开发利用刚刚起步。是用于水产

养殖、发展海洋旅游业还是做为他用,都需要做详细的规划,不能随便上项目,任何开发都要经过实地考察、论证之后才能进行。”

无居民海岛的开发要因地制宜,需要保护的要保护起来,可以开发的要科学合理的利用。“比如说,有的岛屿属于重要的

海洋种质资源区,是珍贵海洋生物繁衍及珍稀植被生长之地,部分已被列入国家级自然保护区,那就需要好好保护起来;有的岛屿条件适宜休闲度假,那才可以考虑开发为旅游岛屿。只要是开发都需要做足前期准备。”张益额认为,无居民岛屿的开发一定要以保护为前提。