



中央编译局副局长俞可平细说“社会管理”

社会管理，不是统治是治理

本报济南5月30日讯(记者刘红杰) 28日上午,山东大学中心校区科学会堂内座无虚席,政治学者、中共中央编译局副局长俞可平教授正做客第17期齐鲁大讲坛,进行题为《社会管理创新的几个问题》的讲座。来自社会各界的500多名听众齐聚一堂,分享了这场思想盛宴。

讲座预定在9:30开始,但不到8:30,将近200张票便被抢光。讲座开始时,科学会堂的400多个座位座无虚席,会场过道还站了近百人。

俞可平“出人意料”的开场

白一下子抓住了现场听众:“讲社会管理,我的听众第一次不是党政领导干部,而是普通公众。”俞可平说,齐鲁大讲坛是一个面向公众的论坛,而以前关心社会管理的都是领导干部,“这说明社会管理事关每个人,已经成为公众普遍关注的问题。”

“我们的经济发展了,民生得到了改善,但老百姓的幸福感和对政府的满意度在许多地区却下降了,这说明,仅靠经济发展解决不了老百姓面临的所有问题,仅靠经济发展并不能使老百姓更幸福。”俞可平指出,这正

是加强社会管理创新的必要性和紧迫性之所在。目前,中国的社会结构分化已经形成,以前高度一体化的社会管理模式不适应当下的要求,必须要创新。

在俞可平看来,社会管理主要不是统治而是治理,如果把社会管理误解成统治,那会有灾难性的后果。他建议,“政府应更多地引导,而更少直接管制;民间组织及公民社会更多地承担社会治理的责任;市场力量在社会治理创新中发挥日益重要的作用;社会创新和社会企业成为改善社会治理的重要因素;更多地

利用新的科技手段进行社会治理的创新。”

原定11:30结束的讲座,由于听众提问

踊跃,一直到12:15才结束,俞可平不得不把听众的提问分类打包,一揽子解答。不少人仍意犹未尽,讲座结束后纷纷冲上讲台与他交流,要签名、合影留念。齐鲁大讲坛由省委宣传部、省社科联、山东大学、齐鲁晚报联合主办,以“搭建思想平台,共享精神财富”为宗旨,每月两期,目前已举办17期。齐鲁大讲坛坚持公益性原则,面向公众免费开放。

俞可平：社会管理最佳状态是“善治”

本报记者 刘红杰

善治就是使公共利益最大化的社会管理的过程。它既不是某个群体的,也不是某个地区、某个部门的,从国家的角度来讲,它的本质特征就是政府与公民对公共生活的合作管理。如果到了这样一种理想状态,那么就能够真正实现社会管理的最终目标,即整个国家的长治久安。

光靠经济发展解决不了所有问题

为什么要进行社会管理创新?总的原因,就是市场经济的发展,原来绝对一元化的管理模式解体了。政府职能发生转变,从社会领域、经济领域退出来了,但是不能留下管理的真空,否则社会秩序就会失控,这就需要民间组织填充进去。

现在的公民组织很多,比如:街头老头老太太自发组织跳舞的团体,网络QQ群,这都可以

说是公民社会。北京有一位优秀学者去世,公众自发到八宝山送行的有几千人,网上悼念的文章超过1万篇,这就是公民社会,并没有政府方面组织。

我国传统的单位体制已发生变化,户籍制度松动、城市化进程加速、流动人口增加、新的社会事务大量产生,新的社会问题大量出现,这些都促使社会管理进行创新。

今年年初,有3个调查统计部门,发布3组关于去年国民的调查,都得出共同的结论:中国的经济高速发展,民生迅速改善。这是令我们非常高兴的数据。但普通老百姓的幸福感、满意度,对政府的公信程度,并没有因为民生的改善而提高。可见,光靠经济的发展是解决不了现在老百姓所面临的许多问题的,仅靠经济的发展不能使老百姓更幸福。

治理更多的是平行、协商和对话

社会管理,就是政府依法对社会事务、社会组织和社会生活的规范和管理。内容极其广泛,社会公正、公共治安、社会稳定、社会诚信、利益协调、社会保障、社会服务、公众参与、社会自治、社会救助、食品安全、应急管理、城市管理、社区管理以及社会组织的培育与管理等等,都可以放

入社会管理这个“筐”。

我要特别强调一点:社会管理不是统治而是治理。统治的主体是公共权力部门,治理可以是公共权力部门,但是更多的可能是民间组织、社会组织、企事业单位、社区组织。统治是从上而下的,我命令你必须服从;治理也有自上而下,但更多的是平行、协商、对话,取得

共识。

社会管理的最佳状态是善治。善治就是使公共利益最大化的社会管理的过程。从国家的角度来讲,它的本质特征就是政府与公民对公共生活的合作管理。如果到了这样一种理想状态,那么就能够真正实现社会管理的最终目标,即整个国家的长治久安。

促进社会公平正义是根本

社会管理的意义相当多,首先是促进公平正义。像流动人口的管理、户籍制度的改革、社会服务的均等化和居民的自治等,都事关公平正义。凭什么民工这么辛苦,但却同工不同酬,养老、失业、退休等社会保障也没有,这是公民权的不平等,社会管理应当解决这些问题。这些问题不解决,社会稳定也很难维持。

但是,我们的社会公正面临挑

战。改革开放之初,我们鼓励一部分人先富起来,这是对的,因为当时的绝对平均主义导致效率低下,带来普遍贫穷。但改革开放这么多年以后,再这样就不行了,社会公正的问题越来越明显。

我们的城乡差距、东西部差距和贫富差距越来越大,而这三大差距正是社会公平面临挑战的经济原因。要维护社会公平,必须下决心解决这些问题。

社会管理还面临着许多的

问题,例如,依法治国的程度不高,制度不健全。权力的界限不明确,哪些是政府的,哪些是政府不应该管的,很多不清楚。政出多门,政府部门之间的权力不清楚。政府跟社会不清楚,这就影响到社会管理。

总之,我们的社会管理,如果最后能够达到人民群众和睦相处,安居乐业,国家长治久安,那么我们社会管理创新目标就实现了。



会场座无虚席,过道站了近百人。 本报记者 陈文进 摄



▲俞可平首次为公众讲社会管理。 本报记者 陈文进 摄

对话听众

“二政府”绝不能鼓励

本报记者 刘红杰

听众:法治、德治、善治是什么关系?

俞可平:善治是讲国家治理状况,是理想的政治状态;法治和德治是讲治理的方式。在国家层面必须讲法治;在社会管理里面,既要讲法治,又要重视德治。

听众:在社会管理创新中,与政府关系密切的非营利组织是否会成为“二政府”?

俞可平:在社会管理领域,尤其要淡化“官本位”,把社会组织引向“二政府”完全是错误的,但在这方面确实有许多使人忧虑的东西。现在我们有些民间组织,特别想成为“二政府”,这种情况绝不能鼓励。

听众:社会管理创新可否理解为弱化政府职能?善治的无度,是否将导致无政府主义?

俞可平:社会管理的加强

从某种意义上讲,是政府职能的转变,但是不能说政府职能的弱化。政府该管理的,什么时候都要管,而且要加强管理,但是它不应该管的,就坚决不要去管,社会管理的推进过程,首先应当是公共服务的扩大过程,公民权利的扩大过程,而决不能成为公共权力的扩大过程,那样的后果将十分可怕。

另外,没有民主和法治是达不到善治的,但是光有民主和法治,可能也不会有善治。所以,社会管理要更加注重民主和法治的作用,将这两者有机结合起来理想状态是善治,而不是无政府状态。





山东大学 管理学院

2011年继续招收 在职攻读硕士学位研究生班

山东大学管理学院2011年继续面向社会招收第十四届研究生课程班:凡具有学士学位者均可报名。免试入学。

招生专业:企业管理、会计学、旅游管理、管理科学与工程、图书馆学等。

学习方式:实行弹性学制,纯业余时间授课(即每月利用一至两个双休日集中授课),学员修完课程班课程考试合格颁发山东大学研究生课程班结业证书。通过国家两门课的考试及论文答辩,即可获得由国家学位办和教育部统一颁发的硕士学位证书。

报名时间:即日起额满为止。

报名地点:山东大学管理学院研究生在职教育中心(综合科研楼B座511)

咨询电话:0531-88364792

沪股(600621-600890)	
600621	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600622	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600623	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600624	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600625	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600626	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600627	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600628	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600629	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600630	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600631	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600632	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600633	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600634	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600635	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600636	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600637	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600638	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600639	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600640	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600641	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600642	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600643	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600644	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600645	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600646	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600647	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600648	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600649	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600650	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600651	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600652	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600653	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600654	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600655	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600656	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600657	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600658	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600659	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600660	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600661	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600662	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600663	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600664	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600665	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600666	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600667	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600668	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600669	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600670	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600671	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600672	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600673	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600674	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600675	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600676	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600677	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600678	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600679	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600680	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600681	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600682	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600683	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600684	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600685	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600686	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600687	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600688	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600689	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600690	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600691	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600692	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600693	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600694	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600695	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%
600696	上海金陵 12.74 -0.04 -0.31%
600697	上海石化 12.74 -0.04 -0.31%
600698	上海医药 12.74 -0.04 -0.31%
600699	上海大众 12.74 -0.04 -0.31%
600700	上海华联 12.74 -0.04 -0.31%