

很多家长为了不让孩子输在起跑线上,一到暑假就把孩子送进各种辅导班。社会上形形色色辅导班是否具有充足的办学条件?能否真正丰富孩子的暑期生活?如何为孩子选择理想的辅导班?针对诸多问题,本报推出了《关注暑期辅导班》系列报道。今天推出下篇——

# 辅导班很混乱 该如何监管?

文/片 本报记者 刘洁 王帅 侯书楠 通讯员 姜运乐 王小钰

▶冷落的培训学校。  
▼培训班里,孩子们同样玩得很开心。



## 培训机构>>无办班手续,无专业老师

不知从什么时候起,辅导班成了孩子另一个“家”,名目繁多的培训班纷纷登场。发传单、贴广告、亲身介绍等涌至街头和小区。在市区塔山小学北门附近一条街,不到150米的距离有10余家辅导机构,英语、数理化、象棋、美术等遍地开花。但繁荣背后,办学条件差、师资力量弱、虚假宣传、无审批许可等成了辅导班市场普遍存在的问题。

8月9日上午9时30分许,在塔山小学附近,几个10岁左右孩子聚在

在某辅导班门口玩耍。他们是来上辅导班的,每天上午来,“上课好无聊。”他们最期盼就是下课玩扇卡片的游戏。

在一个初中学习辅导班内,20余张桌子摆放在屋内,有几个孩子正在学习。见有人咨询,辅导班负责人介绍,该辅导班主要负责初中数理化。他自称以前是某学校老师,现在辞职专门从事学生辅导。他是唯一的老师,以前教物理,现在可以辅导数理化3门课程。据记者了解,该负责人

之前并没有当过教师,大学毕业后便进了培训市场。

山大威海分校学生小孙是个文科生,今年大二。应聘市区某辅导机构时,负责人称,如果能自学相关课程的话,可以试着带初高中数理化课程。

8月9日,在威海某辅导机构,一个房间里聚集了十多个不同年龄段的孩子:几个七八岁的孩子围着电视机看动画,老师在给一十多岁的小女孩辅导数学,一位十六七岁的高中生在看化学

书。据该辅导班负责人介绍,辅导班面向周围社区招收各个年龄段的孩子,年龄较小的学生可以申请全托。

除了教师的专业水平及教学场地有问题外,虚假宣传也让家长屡屡被骗。学生家长刘先生称,广告上说“名师辅导”,结果老师是在校大学生。

对于辅导机构的资格证,很多市民说未关注过。郑女士介绍,冲着老师来的,没考虑过辅导班有没有资格证,“有资格证

的不见得教得好,没资格证的不见得就差。”

针对威海目前的辅导班市场,徐莉用一个“乱”字来形容。“每年有三到五个辅导班成立,又有三到五个辅导班倒下。”倒闭的原因就是因为无生源,而生源则取决于培训机构的办学质量。徐莉介绍,很多培训班堂而皇之的开办,其实并不见得有资质。名类繁多、“霸道”的广告如“全程用英语学习化学、物理、音乐等”,只是吸引人的噱头,事实则有待证明。

## 有关部门>>办班有要求,辅导班多不达标

同样都是辅导班,有许可证和没有许可证的辅导班到底有哪些差别?难道只是一个审批程序的问题吗?针对这个问题,威海市教育局相关负责人答复,目前国家并没有统一的辅导班办班审批标准,威海市教育主管部门依据《民办教育促进法》的相关规定,拟定了一个《民办培训学校设置标准》,其中就要求:民办培训学校校长和专职教学管

理人员任前要有2年从事教育工作的经历,学历至少是专科,专业技术职务为中级;教师队伍要求专任教师人数为10人;基本办学规模为200人;学校占地要求300平方米,不含非教学用面积,并且要有独立院所(非居民楼);教室使用面积200平方米;学校章程规范;行政管理、教学管理和学生管理制度齐全;另外还要求有20万元的启动资金。

“可以说,按照《民办培训学校设置标准》,开办辅导班的要求还是比较高的。”该负责人认为,无证开办辅导班首先存在着安全隐患。按照规定,正规辅导班占地要求300平方米,并且要有独立院所(非居民楼),教室使用面积200平方米,而现实中很多无证辅导班都很难达到这一要求,很多辅导班都是在居民楼里开办的,很多场地都不适合办学办

班,安全隐患较大。另一方面就是师资隐患,教学质量没有保证。要求规定,民办培训学校校长和专职教学管理人员任前要有2年从事教育工作的经历,学历至少是专科,专业技术职务为中级。而现实当中,很多培训机构都是聘请在校大学生临时担任辅导老师,这些大学生一般都没有经过专业的教育教学培训,在教育教学方法上很难达到

专业要求。

一位业内人士也坦承,现在的暑期培训市场很混乱,只要家长有啥需求,就有啥样的培训班。特别是黑培训班只需一间屋子、数十套桌椅就能开班,而且培训科目很多,不管有没有师资力量,什么课程都敢培训。按照《民办培训学校设置标准》的要求,相当一部分辅导班都达不到要求。

## 记者调查>>审批部门不少,但多没处罚权

根据威海市教育主管部门的检查统计,目前全市在教育部门备案的正规辅导机构共计92家,其中约60%集中在市区。对于92家辅导机构这一数字,威海市教育相关负责人坦承,目前全市的暑假辅导机构远不止这些,其中有相当一部分涉嫌非法办班。

既然明知一些辅导班涉嫌非

法举办,为什么没有采取措施进行查封取缔?教育主管部门是否尽到了监管责任?对于记者的质疑,这名负责人解释,目前辅导培训机构的审批部门比较多,除了教育劳动部门以外,文化部门、体育部门等都可以监管、审核,而各部门只允许监管本部门审批、审核的培训机构。也就是说,教育部门无权监管劳动、文化、体

育等部门审批审核通过的辅导培训机构。还有另外一个重要原因,按照2007年山东省政府颁布的《关于加强民办教育规范管理引导民办教育健康发展的意见》,教育部门并没有直接处罚权,而是要由公安部门会同教育、民政等有关部门依法查处非法办学机构和非法中介,对涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任。

这名负责人说,前一阶段,威海市教育局对全市在教育部门备案的培训机构进行了检查,其中合格的正规辅导培训机构共有92家,目前作为教育主管部门只能保证这92家辅导培训机构是正规、合法的,至于其他的辅导机构即使是非正规的辅导机构,教育主管部门无权监管。

## 市教育局>>在职教师参与辅导班坚决查处

目前,有一些无证辅导班是在职教师开办的,有些无证辅导班高薪聘请的老师是在职教师,这些问题该怎样解决?威海市教育局政工科赵科长认为,目前威海的辅导班市场,肯定有部分在职教师参与,他表示,作为教育主管部门对此的一贯立场是坚决打击,发现一例处理一例,绝不姑息。

赵科长说,2008年山东省教育厅就下发了《关于大力开展师德教育禁止中小学教师从事有偿家教的通知》,对中小学教师开展有偿家教行为明令禁

止,并规定了非常严格的处罚措施。教师从事有偿家教,一旦发现,师德考核实行一票否决。这里的有偿家教行为当然包括教师开办或参与辅导班。

“一线名师执教”、“高三一线教师现场指导”,类似的辅导班招生广告在威海屡见不鲜,这是否意味着在职教师参与辅导班市场?赵科长认为,一是有可能是辅导班夸大宣传,无中生有,“往自己脸上贴金”;二是有可能退休老教师参与辅导班。对于退休教师,教师主管部门并没有明确

文件要求进行干涉。还有一种可能是外地市甚至外省一线在职教师在威海开办辅导班,或到辅导班兼任辅导教师,因为监管教师有偿家教实行的是属地管理,所以威海市教育主管部门对这些外地在职教师来威办班并没有处罚权。当然也不能排除威海个别在职教师参与辅导班的现象。

“在职教师参与课外辅导班的弊端挺多,教育主管部门和广大家长最深恶痛绝和无法容忍的就是,一些在职教师在正常的课堂上故意不讲部

分知识点,或者只讲一半,剩下的知识点则要在课外的辅导班上进行讲解,导致学生不得不参加教师参与的辅导班。另外家长也会担心,如果不参加教师的辅导班,在日后的课堂上老师会不会给孩子‘穿小鞋’。”赵科长表示,对于威海本地在职教师顶风而上,开办或参与辅导班,威海市教育主管部门都会坚决查处,绝不姑息。同时也欢迎广大市民对在职教师暑期开办辅导班或参与辅导班的行为,向市教育局政工科进行举报。

### 教育部门支招>> 孩子选报辅导班 先察看办学证件

无证辅导班隐患不少,作为家长在给孩子选报辅导班时又该如何甄别呢?对此,威海市教育局工作人员支招,孩子选报辅导班时,家长首先要察看辅导班是否有办学许可证,同时也可以到民政部门了解辅导班是否是非企业法人。另外就是家长最好到辅导班进行实地察看,了解辅导班的办班场所以及师资情况,为孩子选择一个有资质的正规辅导班。

学生家长目前已经选择了无证辅导班,并且发现自己被骗了,该怎么办?针对这些问题,教育局负责人说,其实作为教育主管部门也很苦恼,因为教育部门对无证辅导班并没有处罚权。学生家长发现自己被骗后,教育主管部门可以帮助协商调解,另外就是向公安部门举报。

这名工作人员披露目前威海市教育主管部门正在筹备建立民办教育协会,通过行业自律的方式来解决辅导班等一些民办教育的问题。目前相关部门正在筹划建立自律公约,争取把这项工作做好做细。



