



尊敬的(潘基文)阁下,所有巴勒斯坦人,无论他们身在自己的家园里,还是离散在犹太人的领地中,特别是那些 63 年前先遭遇家园被占、后遭人驱逐离境的寄居难民营的巴勒斯坦人,都希望,阁下您,能站在公正的一边,为我们的人民作出正确的决定。

——巴勒斯坦向联合国秘书长提交的申请会员国请愿书

# 巴勒斯坦入联 引发外交战

## □巴方到处游说,美以坚决反对

9月23日,巴勒斯坦将向联合国正式递交加入联合国的申请,要求联合国承认巴勒斯坦联合国会员国身份。其实,早在3个月前,巴勒斯坦民族权力机构就公开宣布将于9月申请加入联合国。为了取得其他国家的支持,阿巴斯到处游说。

今年年初,阿巴斯访问了巴西,巴西政府不仅宣布承认巴勒斯坦国,而且还向世界各国发出了承认巴勒斯坦国的倡议。继巴西之后,南美洲先后有阿根廷、玻利维亚、乌拉圭、智利、厄瓜多尔和委内瑞拉承认巴勒斯坦独立。公开支持巴勒斯坦建国的国家不乏大国,俄罗斯总统

梅德韦杰夫今年1月访问巴勒斯坦时表示完全支持巴勒斯坦建国。

上海外国语大学中东研究所教授刘中民说,一直以来,巴勒斯坦的民族境遇得到了国际社会的同情,尤其是阿拉伯国家和发展中国家。

巴勒斯坦此前一直将建国希望寄托在巴以和平谈判上,但由于以色列拒不让步,巴以谈判处于停滞状态。20多年来没有进展,这让巴勒斯坦对巴以和谈彻底失望,把建国的努力转向联合国。目前,巴勒斯坦也不可能撤回这一要求,因为这必然在巴内部引发“地震”,威胁到巴勒斯坦民族权

力机构的稳定。

这是美国和以色列最不愿意看到的。9月4日,美国《纽约时报》援引美国高级官员的话称,美国国务院8月通过驻外大使正式向70多个联合国成员国发出呼吁,希望他们反对巴勒斯坦在联合国地位上的单边行动,称这将威胁区域稳定并损害和平进程。

以色列总理内塔尼亚胡9月7日重申以方立场,呼吁巴勒斯坦放弃寻求成为联合国会员国,转而启动与以色列的直接谈判。

刘中民认为,就目前而言,美国认为现在巴勒斯坦建国时机还不

成熟。因为美国担心巴勒斯坦无法约束哈马斯,因此无法保证美国盟友以色列的安全,再者巴以定居点还没有达成协议。现在,奥巴马政府还不得不考虑到明年的大选,为了取得美国犹太人的支持,奥巴马现在只能把巴勒斯坦挡在联合国外面。

以色列则认为,巴勒斯坦建国时机不成熟,一方面巴勒斯坦内部现在处于分裂状态,有两个权力机构;另一方面巴以还存在诸多悬而未决的问题,如边界问题和难民问题,这些都需要通过谈判解决,同样以色列也担心哈马斯的威胁。

## □巴方地位提升,冲击以方外交空间

在历史上,巴勒斯坦曾宣布建国。早在1974年11月,联合国大会给予了巴勒斯坦观察员资格。但它一直不是联合国正式会员国,只是具有无投票权的观察员身份。

1988年11月,在阿尔及尔举行的巴勒斯坦全国委员会会议上通过了《独立宣言》,宣布接受联合国第181号决议(即巴勒斯坦分治决议),建立以耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国,但未确定疆界。巴勒斯坦国成立后,很快得到100多个国家的承认。

但根据国际惯例,巴勒斯坦并不是一个真正意义上的主权国家,因为它并不完全具备建立

国家所需的四要素即定居的居民、确定的领土、政府以及主权。由于它不具备一个国家的基本条件,这个国家实际上形同虚设。

截至目前,巴勒斯坦没有同以色列划定国家边界,在政府组织方面,巴勒斯坦国内出现了两个权力中心和两个政府,自治区也处于分裂的边缘。巴勒斯坦安全没有保障,以色列控制了其领海和领空,所以以军经常能够轻易地大举进入巴控制区。

目前,巴自治政府只享有民事管理权,而防务和外交仍由以色列控制,并且巴勒斯坦99%的经济和贸易活动也依附于以色列。

不少巴勒斯坦人担心,如果在没有达成协议的情况下单方面宣布建国,将与目前的自治没有多大区别,因而对眼下宣布建国持怀疑态度。

按照加入联合国的程序,巴勒斯坦要成为联合国会员国,相关提案首先要在安理会获得通过,然后才能向联大提出建议,此后还要获得联大三分之二的会员国同意。但美国已明确表示将行使否决权。目前看来,巴勒斯坦成为联合国会员国的希望不大。

这次巴勒斯坦做好了准备,一旦寻求联合国会员国的努力失败,将寻求身份的升级,即由原先的观察员身份升至非会员国身

份。法新社预测,在联合国大会范围内,巴勒斯坦可轻松获得更多支持,身份升级应当没有悬念。因为巴勒斯坦很有可能取得联大2/3以上国家的支持,将巴勒斯坦从目前的无投票权“政治实体”观察员地位,提升至无投票权“国家”观察员地位。

这种地位提升会为巴勒斯坦最终以合法国家身份进入联合国打下坚实基础,这也是以色列所担心的。因为巴成为观察员国后,就有资格加入联合国的许多机构和公约,这将对以色列构成外交冲击。美国也无法掌握足够的支持,来阻止联大这项表决。

据《法治周末》

## 巴解执委会委员 埃雷卡特谈入联

入联可能影响巴民族权力机构的地位,并且招致美以的经济制裁,巴方如何面对?

埃雷卡特:我们不希望巴民族权力机构只是名义上存在,建立民族权力机构是为了推动巴勒斯坦脱离被占领,实现自治。

至于经济制裁,这并不是我们第一次受到经济制裁的威胁,也不是我们第一次受到经济制裁。我们只是在要求我们自己的权利,而且不会就此罢休,我们的自治权和任何国家包括以色列没有关系。

一些以方官员担心这将引发第三次巴勒斯坦大起义或是新的暴力冲突,会发生吗?

埃雷卡特:真正想传播恐怖的是以色列人。以定居点的居民为例,以色列政府对他们负有管理责任,但以色列政府却给予他们武器,放任他们烧毁清真寺、烧毁巴勒斯坦的植被、攻击巴勒斯坦人,以色列才是寻求并企图使用暴力的一方。相反,前往联合国能够为巴勒斯坦人和巴以和平进程重新带来希望。

如果巴方成功获得联合国会员国身份,下一步计划是什么?

埃雷卡特:不可否认的是,即便巴方获得联合国会员国身份,以色列对巴勒斯坦的占领仍然不会终止,以色列也不会停止在巴勒斯坦被占领土上建立定居点。但是,获得联合国会员国身份,意味着设置以色列逐步退出其占领的巴勒斯坦领土的时间表,将成为巴以和谈的内容之一。同时,也意味着巴方将获得对巴勒斯坦领土的自治权,不需要取得其占领者的同意。

在巴勒斯坦内部分裂的情况下,如何获得联合国的支持?

埃雷卡特:除了自己,没人会帮我们解决这个问题。我们仍在为实现内部和解努力,我们不会失败,而且希望能够早日实现和解。

据《国际先驱导报》

## 巴勒斯坦 “入联”问答

巴勒斯坦现在在联合国的身份是什么?

巴勒斯坦在联合国为没有投票权的观察员实体。联合国观察员具有多种类型,包括非会员国家、观察员实体、政府间组织、民族解放运动等。

巴勒斯坦到联合国寻求什么?

根据巴勒斯坦方面最近几个月的表态,巴方最高目标为:寻求联合国承认巴勒斯坦以1967年边界为基础,包括加沙地带和约旦河西岸地区、以东耶路撒冷为首都的国家地位,同时由观察员升格为联合国正式会员国。

巴勒斯坦是否会申请成为“非会员国家”?

巴勒斯坦可以申请把观察员实体身份升级为非会员国家。申请成为非会员国,只需要在联大获得多数票支持即可,每个会员国只能投一票,没有会员国可以否决。

联合国外交人士说,获得“非会员国家”身份,可以解读为联合国含蓄承认巴勒斯坦国家地位,因为联大将以决议形式承认巴勒斯坦控制一个实际存在的国家。如果巴勒斯坦成为“非会员国”,将可以签署某些原先以观察员实体身份不能签署的国际公约。

各国和组织的立场是什么?

对于巴勒斯坦入联努力,俄罗斯、中国、土耳其、阿盟、非盟、不结盟运动和伊斯兰合作组织等多数国家和组织均明确表态,支持巴勒斯坦入联努力。美国和以色列以及少数国家持反对立场,欧盟尚未统一立场。

据新华社