“中部政策”温暖沂蒙

基础设施：“夹心层”的安居梦越来越近

【政策】据了解，在基础设施方面，东中部政策差异主要表现在国家对东部、中部地区城市基础设施建设，按不超过项目总投资的30%和50%比例补助；国家对东部、中部、西部地区廉租房建设的投资补助，分别为每平方米200元、400元和500元；对国有工矿棚户区改造的投资补助，东部地区每户1万元、中西部每户1.3万元；农村危房改造中，2010年中央把农村危房改造试点范围扩大到国家扶贫开发重点县，补助标准约为每户6250元。

【解读】10日一早，第一眼看到《国务院批准沂蒙老区享受中部地区政策》这条新闻时，张晓林的心里似乎感受到了希望。随着临沂将享受中部地区政策，国家对廉租房建设的投资补助也将较之前有所增加，张晓林开始觉得，他的安居梦已经越来越近了。

出身农村的他和女朋友恋爱五年却一直无法真正安顿下来，作为城市“夹心层”，很多次他都希望能在临沂申请到经济适用房或者廉租房。

节能减排：临沂迎来重大机遇

【政策】在节能环保方面，东中部政策差异主要表现在：节能项目，中央预算内投资补助东部、中部地区比例大体按总投资的8%和10%安排；城镇污水垃圾处理项目，大体按东部地区不超过总投资的30%、中部40%-45%补助；城镇污水管网项目，东部和中部地区分别补助40%、60%；污染物减排专项资金，国家对东部、中部地区分别按照40%和60%的比例补助。

【解读】享受中部政策后，在节能减排上，对临沂来说是个重大机遇。记者了解到，目前临沂城区污水处理厂全部执行一级排放A标准。在污染减排工作中，临沂市委、市政府认真贯彻落实党中央、省、市关于节能减排的各项决策部署，高度重视主要污染物减排工作，把节能减排作为实施宏观调控、优化经济增长、转方式、调结构的重要手段，采取一系列果断措施，实现了主要污染物排放量的持续下降和环境质量的持续改善。

社会事业：16个专项补助提高一倍

【政策】中等职业教育基础能力建设、农村医疗卫生服务体系建设、国家文化和自然遗产保护等16个专项，国家对东部地区的补助比例为30%左右，对中部的补助比例为60%左右；县级图书馆、文化馆维修改造专项，根据馆舍面积大小，国家对东部和中部地区分别给予10万元-30万元、15万元-60万元不等的资金支持；边远艰苦地区农村学校教师周转宿舍建设工程等27个专项，国家仅对中西部地区给予支持。

【解读】目前，临沂市在实现“县县有图书馆、文化馆”的基础上，各县区文化建设不断充实、完善、提高。截至2011年10月，84.2%的行政村建有文化大院，建成农家书屋4672个；建立了文化信息资源共享工程市支中心和12个县区支中心，基层服务点7200余个；全面完成有线数字电视“村村通”建设任务，并启动“户户通”工程；农村电影放映全面普及数字化放映设备，年放映8万余场，基本实现了每月每村放映一场电影。全市市、县、乡、村四级公共文化服务体系网络初步建成。

面对这个有利契机，下一步临沂市文化事业的发展将进一步整合资源，落实有关政策，积极争取对临沂最有利的发展方式。

服务业：引导资金由1:2上升至1:1

【政策】在服务业方面，使用国家服务业引导资金，东部地区按1:2以上、中西部按1:1以上的比例配套地方引导资金。

【解读】记者从临沂市发改委了解到，2011年上半年，临沂市实现服务业增加值514亿元，增长11.4%，占GDP的38%；实现服务业税收70亿元，增长44.9%，占全部税收的53.6%；规模以上服务业完成投资293.9亿元，增长29.3%占规模以上固定资产投资的43.8%。

下一步，临沂市在抓好已经确定的138个省级、市级服务业载体建设的基础上，加快引进一批投资规模大、辐射带动力强的服务业大项目，培育一批在省内、国内具有品牌优势、行业领先的服务业大企业，争取载体建设相关指标实现三年翻一番，有力带动全市服务业上档升级、提质增效。

农业农村：中部政策将减轻市县负担

【政策】在农业农村方面，东中部政策差异主要表现在农村饮水安全、大中型病险水库除险加固、大型灌区续建配套和节水改造、水土流失重点治理4类工程。其中，国家对东部、中部地区分别补助总投资的30%和60%；农村沼气工程分为户用沼气和大中型沼气两种，国家对东部、中部地区户用沼气建设分别补助1000元/户和1200元/户，对大中型沼气建设分别补助总投资的25%和35%；农产品质检体系建设工程，国家对东部、中部地区分别补助总投资的1/3和2/3；林木种苗工程和油料基地建设项目，中央与地方配套比例中部地区分别为6:4和1:0.5，东部地区分别为4:6和1:1。

【解读】临沂作为老区，在发展农业农村方面，市、县的项目配套资金一直负担较重。而此次批准临沂享受中部地区政策，国家的扶持力度加大，相应地市、县的项目配套资金减少，从而减轻了市、县的负担。

同时，作为一个水资源充沛的革命老区，中部地区所享受的政策差异也将为老区发展带来新的机遇。

能源交通：农村公路有望提高等级

【政策】据了解，中东部政策差异在能源交通方面主要表现在：煤矿安全改造项目中央补助资金与地方财政配套资金的比例，中部地区是1:0.4，东部是1:0.8；农村公路改造工程，中央预算内补助中部地区25万元/公里、东部10万元/公里，2010年以后只安排中西部省份，东部省份一直没有安排；农村电网升级改造项目，中央预算内补助资金只安排中西部地区。

【解读】临沂享受中部政策后，会对临沂的农村公路改造工程有两方面的重要意义。一是中央的补助资金加大了，相应地就降低了地方配套资金支出，减轻了地方的负担；二是有望适当提高新建或改建的农村公路的等级。

文 本报记者 孟君 崔洪英 张帆