



山东省审计厅组织全省审计机关对减税降费政策落实情况进行审计。(山东省审计厅供图)

以有力审计监督推动经济高质量发展

——专访山东省审计厅党组书记、厅长王金城

齐鲁晚报·齐鲁壹点
记者 刘春雷 王红 李和晴
通讯员 郭晓永 郑茂霞

守好“钱袋子” 让财政资金用在刀刃上

齐鲁壹点:统筹做好常态化疫情防控和经济社会发展,需要各级政府都要过紧日子,把每一笔钱都用在刀刃上。审计机关在保障公共资金安全高效运行方面,做了哪些工作?

王金城:坚持财政资金走到哪里,审计监督就跟进到哪里,不看能不能花,还看花得值不值、有没有效果,促进财政资金合理配置、高效使用,让每一分钱都花到最需要的地方,花出最好的效果。

在2019年度省级预算执行审计中,加大对预算编制、盘活财政存量资金、专项资金使用绩效、财政收入质量的审计力度,对省级109个一级预算部门单位及996个所属单位预算执行情况进行了全面数据分析和疑点核查,对25个部门单位进行了重点审计,严禁铺张浪费和大手大脚花钱,促进政府部门勤俭节约、精打细算,守好政府“钱袋子”。

组织对全省16市疫情防控财政资金和捐赠款物情况进行了跟踪审计,共审计财政资金33.55亿元,捐赠资金15.58亿元、专项再贷款19.37亿元,延伸审计了312家红十字会和慈善组织。通过跟踪审计,及时揭示和纠正了资金物资管理使用中存在的问题。审计期间,共提出意见建议378条,有关部门单位边审边改,即知即改,加快分配下拨资金6400余万元,建章立制96项,推动了疫情防控工作规范、高效、有序开展。

下一步,要加大审计力度,保障新增财政资金和专项债券安全高效使用。一是畅通资金渠道,疏通堵塞点,减少资金沉淀,防止资金滞留,让资金流转畅通无阻。对可能发生挤占挪用等问题,及早预警,防患于未然。二是把绩效理念贯穿审计始终,推动资金快到位、快投入、快使用、快见效。对以权谋私、失职渎职、贪污浪费等违纪违法问题,查深查透,严肃问责。三是把推动整改贯穿审计全过程,坚持边审边促、边审边改、边审边建,促进政策措施落地见效。

打好“组合拳” 加快推动新旧动能转换

齐鲁壹点:目前,山东正加快实施新旧动能转换重大工程,全力推进山东新旧动能转换综合试验区国家战略建设。请问,审计机关做了哪些工作?

2020年,山东省发起九大改革攻坚行动,涉及财税金融、科学教育、资源环境、企业改革等领域,山东省审计厅迅速响应,聚焦省委、省政府中心工作,依法全面履行审计监督职责,以实实在在的工作成效,推动经济发展动力变革,全力做好改革攻坚的服务保障工作,助力全面建成小康社会。

王金城:紧紧围绕省委、省政府中心工作,紧扣新旧动能转换重大工程的总体要求、目标任务、重点工作,增强行动自觉,全力做好服务和保障工作。

坚持以供给侧结构性改革为主线,对重大政策措施落实情况进行跟踪审计,连续两年对新旧动能转换重大工程、重点项目进行审计调查,对新旧动能转换引导基金管理使用情况进行了审计调查,持续对“一次办好”改革和减税降费政策措施落实情况实施跟踪审计,促进政令畅通、令行禁止。针对山东国有经济的特点,深化国有企业和国有资本审计监督,加强省属企业领导人员经济责任审计,对国有企业境外投资管控情况、国有企业发展质量状况、国有企业资产管理使用及境外投资安全效益状况进行了审计,有序推进审计全覆盖,做到国有企业、国有资产延伸到哪里,审计就跟进到哪里,不留盲区和死角。着眼于防范和化解重大风险,加强对地方政府性债务、金融、民生资金管理等重点风险领域的审计监督,每年都高度关注地方政府举债融资行为、隐性债务情况、地方财政收支真实状况,高度关注权力集中、资金密集、资产聚集的关键部门和岗位,高度关注科技、教育、医疗等领域改革发展情况,对潜在风险隐患及时作出预警,促进经济社会高质量发展。

持续开展扶贫审计 助力打赢脱贫攻坚战

齐鲁壹点:山东决胜脱贫攻

坚,审计机关做了哪些工作?取得哪些成效?

王金城:紧紧围绕山东脱贫攻坚的工作实际和目标任务,持续开展扶贫审计工作,助力高质量打赢脱贫攻坚战。

一是突出审计重点,做到精准发力。紧扣“精准、安全、高效”,紧盯“黄河滩”、聚焦“沂蒙山”开展审计,重点对菏泽、临沂2市,以及20个扶贫任务较重的县全面开展审计,在此基础上,组织全省审计机关对所有县(市、区)扶贫工作开展审计。对黄河滩区居民迁建和易地扶贫搬迁进行专项审计,针对审计发现问题,制定整改方案,以“钉钉子”精神强化指导和督促检查,为有效解决“疑难杂症”、扫除机制性“梗阻”,发挥了积极作用。

二是注重统筹衔接,提高审计质效。针对山东省发展不均衡的实际情况,统筹脱贫攻坚与乡村振兴审计任务有效衔接,连续两年开展乡村振兴审计,对“四好农村路”等政策措施落实情况进行审计,将危房改造、厕所改造、饮水安全、涉农补贴等统筹融入审计工作,实现“一果多用”,避免重复审计,节约了审计资源,提升了审计效率。

三是加强部门协作,形成工作合力。注重与扶贫开发部门的协同,仔细梳理在扶贫、乡村振兴等领域查出的问题,面向扶贫系统开展财经法纪培训。与省扶贫办协作,完善工作机制,强化边审边改,坚持举一反三、系统整改,提升扶贫监管整体效能。

下一步,扶贫审计将聚焦完成剩余脱贫攻坚任务,把防止返贫摆在重要位置,深化乡村振兴政策

跟踪审计,促进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,推动建立巩固脱贫攻坚成果的长效机制,增强贫困地区经济社会可持续发展基础。

算好“生态账” 助力生态山东建设

齐鲁壹点:黄河流域生态保护和高质量发展成为国家战略,山东提出在保护中治理、在治理中保护,在保护治理中求发展。请问,审计机关肩负怎样的职责,为生态山东建设作了哪些工作?

王金城:保护生态,人人有责。省审计厅坚持改革创新,扎实推动领导干部自然资源资产离任审计制度在山东落地生根,2018年共完成自然资源资产审计项目20个,涉及省管党政领导干部22人;2019年对4市、24县省管党政领导干部进行了自然资源资产离任审计,密切关注生态文明建设决策部署落实情况,发现在耕地保护、大气污染防治、水源地保护、污水处理等方面的突出问题,形成既算“经济账”又算“生态账”的工作格局,推动领导干部牢固树立新发展理念和正确政绩观,切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。

对生态环境保护领域重点事项、重大行动推进情况开展审计监督,发现和纠正有令不行、有禁不止行为。对水环境保护和污染防治政策措施落实情况进行了审计,涵盖省本级、15个市本级和68个县(市、区);对8个市44个自然保护区进行审计调查,推动自然保护区专项整改工作;对18个县污染

防治三年行动方案落实情况进行审计调查,助力打好污染防治攻坚战;开展海洋强省建设审计,促进把海洋资源优势转化为高质量发展优势、可持续发展优势。

下一步,继续深化生态保护和资源环境审计,通过持续有效的监督,推动各地真正践行“绿水青山就是金山银山”理念,促进自然资源资产节约集约利用和生态环境安全。

构建立体监督体系 做好常态化“经济体检”

齐鲁壹点:审计是“经济体检”,不仅在于查病,更在于“治已病、防未病”,避免屡审屡犯。请问,审计机关如何实现常态化“经济体检”,推动标本兼治?

王金城:作为“经济体检”,审计查出问题,揭示经济社会运行中的突出矛盾和风险隐患,仅仅是第一步,是文章的“前半篇”。要更好发挥审计作用,更在于做好“后半篇”文章,既“治病”又“防病”,既治标又治本,保障经济社会健康运行。

在“治已病”上下功夫,加强审计发现问题整改工作。每年年中,以“报告+问题清单”形式,向社会全文公开审计工作报告;每年年底,采取“答卷模式”,以“整改报告+整改清单”形式公开整改情况,倒逼全面整改、坚持分类整改,不搞“一刀切”,不盲目压任务,不变相推责任。对拒不整改、虚假整改的,开展约谈,追究责任。凝聚各方合力促整改,把审计监督同人大监督、纪检监察、巡视巡察、政务督查、舆论监督等贯通起来,建立巡视和审计工作联动协作机制,将审计查出问题整改情况纳入全省经济社会发展综合督查,深化经济责任审计结果运用,实现从审计机关“独唱”到各方力量“合奏”的转变。

在“防未病”上出实招,注重打好“预防针”、敲响“警示钟”,把病症痛点消除于萌芽状态,防患于未然。建立完善预警预防制度,提炼整理审计发现问题及案例,发出审计建议函,提示风险隐患,从源头和根本上防范违纪违法问题发生。针对审计发现的乱作为、不作为、慢作为等典型问题,及时报告、通报,发挥警示、震慑和教育作用。建立新任领导干部任前责任告知制度,做到早提醒、早防范。在疫情防控专项审计中,系统梳理发现的问题,列出5类23项风险点,督促相关单位做好防范。近年来,针对领导干部履行经济责任、国企国资管理、生态保护等领域的多发性问题,相关主管部门立足各自职责,建立健全长效管理机制,实现“整改一个问题、促进一片规范”的综合效应。