老旧小区 改造指南来了

所涉小区为2000年底前建成,五年内改造完

改造范围 🔪 你是否为你 ■建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社会服务设施不健 的"老破小"小区 脏乱差、没有电 全、居民改造意愿强烈的城镇住宅小区(含单栋住宅楼),重点改造2000年底前 梯、缺乏健身娱 建成的老旧小区 乐设施、没有物 改造内容 业管理等问题而 烦恼?如今,国家 ▶分为基础类、完善类、提升类3类,各地因地制宜确定改造内容清单、标准 宣布将全面推进 城镇老旧小区改 改造资金 造,这不仅有助 建立政府与居民、社会力量合理共担机制 于解决上述问 题,让你的小区 目前进度 旧貌换新颜,还 ●受疫情影响,截至5月底,今年新开工的老旧小区改造项目约为年度任务量 可能让你的小区 的20%,进入6月后新开工项目快速增加,截至6月底,已达到40%以上 升值!

今年改造3.9万个小区 涉及居民近700万户

今年的政府工作报告提出, 新开工改造城镇老旧小区3.9万 个。如今,很快迎来了落实。

7月20日,国务院办公厅对 外发布《关于全面推进城镇老旧 小区改造工作的指导意见》,明确 提出,2020年新开工改造城镇老 旧小区3.9万个,涉及居民近700 万户;到"十四五"期末(2025年 底),结合各地实际,力争基本 完成2000年底前建成的需改造 城镇老旧小区改造任务。

所谓城镇老旧小区,是指城 市或县城(城关镇)建成年代较 早、失养失修失管、市政配套设施 不完善、社区服务设施不健全、 居民改造意愿强烈的住宅小区 (含单栋住宅楼)。

按照上述意见的要求,各地 要结合实际,合理界定本地区改 造对象范围,重点改造2000年底 前建成的老旧小区。据官方此前 测算,这一部分重点改造对象约 有30亿平方米的规模。

此前,2017年底,秦皇岛、张 家口等15个城市开展为期1年的 城镇老旧小区改造试点。而随着 意见的出台,老旧小区改造进入 全面加速的阶段。

保民生稳投资稳就业 还能拉动消费

住建部调研发现,这些老旧 小区有几个特别突出的问题, 一是管网破旧,上下水、电网、 煤气,还有光纤,这些设施要么 缺失,要么老化非常严重,老百 姓反映非常强烈。

二是这些小区建造时间较 早,它的很多公共服务是缺失 的,比如养老、抚幼、物业,再进 一步说还有文化娱乐、健身、机 动车和非机动车的存放等,这 都是普遍存在的问题。

尤其是现在很多老旧小区 老龄化程度较高,老年人特别 需要电梯,这也是很多居民呼 吁了很久的事。

三是这些建造时间比较长的 城镇老旧小区,很多没有物业管

理,公共环境普遍比较差,包括道 路破损、秩序混乱、私搭乱建 等,这些问题直接关系到生活 在小区里居民的获得感、幸福 感、安全感。

"目前看老旧小区改造已经 迫在眉睫,2000年前的房屋占很 多城市房屋的比例超过60%。"中 原地产首席分析师张大伟对中新 网记者表示,老旧小区改造是一 项既能保民生,又能稳投资稳就 业,还能拉动消费的多赢工程。

改造内容分为 基础类完善类提升类

根据意见,改造内容可分 为基础类、完善类、提升类3类。

基础类主要是市政配套基 础设施改造提升以及小区内建 筑物屋面、外墙、楼梯等公共部

完善类主要是环境及配套 设施改造建设、小区内建筑节 能改造、有条件的楼栋加装电 梯等。其中,改造建设环境及配 套设施包括拆除违法建设,整 治小区及周边绿化、照明等环 境,改造或建设小区及周边适 老设施、无障碍设施、停车库 (场)、电动自行车及汽车充电 设施、智能快件箱、智能信包 箱、文化休闲设施、体育健身设 施、物业用房等配套设施。

提升类句括改诰武建 及周边的社区综合服务设施、卫 生服务站等公共卫生设施、幼儿 园等教育设施、周界防护等智能 感知设施,以及养老、托育、助餐、 家政保洁、便民市场、便利店、邮 政快递末端综合服务站等社区专 项服务设施。

资金由政府与居民 社会力量共担

老旧小区改造一举多得, 但关键问题来了,这需要真金 白银,钱谁出呢?意见明确,建 立改造资金政府与居民、社会 力量合理共担机制

具体包括5个方面,合理落 实居民出资责任,加大政府支 持力度,持续提升金融服务力 度和质效,推动社会力量参与,

落实税费减免政策。

在居民出资方面,按照谁受 益、谁出资原则,积极推动居民出 资参与改造,可通过直接出资、使 用(补建、续筹)住宅专项维修资 金、让渡小区公共收益等方式落 实。研究住宅专项维修资金用于 城镇老旧小区改造的办法。支持 小区居民提取住房公积金,用于 加装电梯等自住住房改造。鼓励 居民通过捐资捐物、投工投劳等 支持改造。

在政府支持方面,将城镇老 旧小区改造纳入保障性安居工 程,中央给予资金补助,按照 "保基本"的原则,重点支持基 础类改造内容。

意见还要求,商业银行加大 产品和服务创新力度,在风险可 控、商业可持续前提下,依法合规 对实施城镇老旧小区改造的企业 和项目提供信贷支持。

7月17日,国家开发银行与吉 林、浙江、山东、湖北、陕西5省,中 国建设银行与重庆、沈阳、南京、 合肥、福州、郑州、长沙、广州、苏 州9个城市,分别签署支持市场力 量参与城镇老旧小区改造战略合 作协议。在未来五年内,国家开发 银行、中国建设银行预计将向5省 9市共提供4360亿元贷款。

可有效缓解 城市管理各种矛盾

张大伟分析,老旧小区改 造,有助于解决小区设施设备 陈旧、功能配套不全、物业管理 缺失、小区环境脏乱差等群众 反映强烈的城市管理"顽疾" 有效缓解城市管理的各种矛 盾,改善居民生活环境,提升生 活质量和群众的满意度。

在张大伟看来,大部分老 旧小区的地段非常好,改造升 级后,对于这部分物业的价格 将有明显影响,特别是很多6层 老楼增加电梯等改造后,价格 上涨有望超过10%。

根据媒体的报道,2019年 具有20年房龄的沈阳小西小 区,成为沈阳首批既有住宅增 设电梯的试点,电梯安装后,房 价每平涨了2千元。

综合新华社、中新社

近期,山东微商金某报 案称,江苏盐城一名女子韩 某在其店铺先后14次购买化 妆品,每次付款方式都是展 示支付截图。一次偶然的机 会,金某发现账户金额不对, 仔细一查发现实际并未收到 韩某的货款,前后共计两万

金某的遭遇并非个案,近 期,广西、重庆等多地发生利 用虚假微信转账欺诈商铺的 案件。记者调查发现,目前,互 联网上一些游走于法律边缘 的灰黑软件,可以生成假截 图、假位置、假"粉丝",滋生诈 骗等行为。

> 还有 假 位 假 粉 形 成 业



支付截图、位置、"粉丝" 等均可造假

记者调查发现,假截图的背 后,是各类应用市场存在大量"支 付界面生成器"的灰黑软件。

记者下载使用"万能微商截 图王"等多款软件,发现利用这些 软件,微信对话、微信支付截图、 支付宝交易截图、淘宝订单截图 等均可造假。一些软件开发者向 用户收取"会员费"可以不限次 数地制作假截图。这些会员费少 则几十元,多则两三百元。

有的软件可以修改真实位 置。浙江、海南、湖北等多地警方 联合破获一起诈骗案,犯罪团伙 使用软件修改微信定位,谎称可 以提供上门服务,诱骗他人预付 费进而行骗。

专家介绍,目前已有一些灰 黑软件开发出基于微信平台的 "全球虚拟定位添加附近人"功 能,可以将手机定位到任意某个 地方,自动抓取周围用户ID信 息,自动发送好友申请指令。

记者在闲鱼、淘宝等网站还 发现,一些商家出售多款抢购助 手软件,称可以有效增加用户购 物时的抢购概率。在这些软件界 面可设置开抢时间、重试次数、重 试频率、抢购商品属性等。

一些做网购直播的企业表

示,直播间常常通过刷弹幕向消 费者让利,有的消费者利用抢购 助手软件,伪造了"粉丝"数量,提 高了中奖率,减少了其他消费者 的获奖概率。"这很不公平,我们 也非常头疼。"一位主播说

技术含量有高有低 已形成地下产业链

记者调查发现,目前,这类软 件活跃于用户较多、流量较大的 社交软件、移动支付软件、短视频 软件和直播平台周边,已经形成 互联网灰黑产业链条。

今年5月,腾讯公司将运营"微 信对话生成器""微商截图神器"等 9款App的深圳一公司告上法庭。法 院认为,被告提供了一款造假、作 弊的工具,涉案网站和应用软件下 载量高,侵权范围较大,侵犯著作 权,违反反不正当竞争法。

上海第五空间信息科技研究 院首席研究员朱易翔说,这种"寄 生性"灰黑软件的开发者主要是 通过分析一款目标软件的运行原 理、机制、方式来设计外挂软件, 编写代码。

奇安信集团一名工程师告诉 记者,截图类软件技术含量较低, 只需要10行核心代码即可生成, 甚至用最基本的制图软件也能制 作,而秒杀手机、酒类等名贵商品 的抢购软件,则需编写更为复杂 的后台程序。

腾讯反欺诈实验室负责人介 绍,经过多年发展,相关恶意软件 牵连的灰黑产业已经规模化、生 态化,形成相对完整的产业链,上 游供给"攻击物料",包含身份信 息及IP、账号等网络资源,下游团 伙利用渠道资源,辅助变现及洗

去年底,广州警方成功破获 一起制售微信外挂软件的网络灰 黑产案件,缴获涉案微信号约65 万个。警方发现,该团伙软件制作 者主要负责研发微信外挂软件, 通过销售授权码和收取软件代理 费非法获利;软件代理商购买授 权码后转卖给微信号商;微信号 商使用外挂软件批量注册微信账 号,进行养号、卖号业务。最终通 过外挂软件注册的微信号可批量 添加好友,用于交友诈骗等违法 犯罪行为。

明确法律边界 运营者主动维权

北京观韬中茂(上海)律师事 务所律师吴丹君认为,这种"寄生 性"灰黑软件损害用户的知情权、 隐私权,扰乱网络运营者的正常 运营秩序,滋生诈骗、造假行为, 需要引起高度警惕,严格治理。

北京京师律师事务所律师孟 博认为,监管部门应依照网络安 全法、互联网信息服务管理办法、 网络信息内容生态治理规定等相 关法律法规对"寄生性"灰黑软件 加强管理、打击。

值得注意的是,相关软件在 建监管方面还存在空白。比 如,目前法律没有明确禁止使 用"助手"类软件。广州某知名 直播软件公司介绍,从平台治 理的角度出发,可以用平台规 则对一些用户的账号进行限 制,但并不能完全阻止此类软件 在别的平台使用。

朱易翔等专家表示,一方面 要从立法上尽快明确此类软件的 法律界限和违法认定规则;另一 方面,网络运营者应主动管理,合 法维权。

多地监管部门表示,隐蔽、跨 地域、侵权内容易被删改、证据不 易固定等,是打击"寄生性"灰黑 软件的难点。专家建议,公众应注 意识别这类软件的法律风险,软 件平台可主动向文化执法、版权 保护等部门提供线索,打击此类 非法牟利行为。

据新华社