



齐鲁晚报《今日烟台》改扩版10周年特刊

T32

烟台市公安局海岸警察支队三山岛派出所:

实施“心航程·海岸党旗红”工程 打造现代“海岸枫桥”烟台样板

海防力量

齐鲁晚报·齐鲁壹点
记者 李楠楠
通讯员 方毅 张亦凡

烟台是海洋大市和国际性海上开放门户,海岸线长1038公里,居全省近1/3,居全省第一。当前,随着我国经略海洋战略深入实施,为维护沿海地区政治安全和社会稳定,烟台市海防委员会办公室决定实施“心航程·海岸党旗红”工程。围绕打造“党建模范引领的先锋队,发展海洋经济的服务队,维护沿海秩序的治安队,化解矛盾纠纷的调解队,海岸抢险救灾的救援队”的总目标,通过与沿海一线有关政府部门、辖区村队、涉海厂企、社会团体党组织开展党建联建活动,探索“组织联建、党员联教、要情联商、活动联办、服务联动、资源联享”的有效途径,以组织力量的科学整合强化基层社会治理,确保海岸一线政治安全和社会稳定,维护国家海洋权益,服务“海洋经济大市”建设。

烟台市公安局海岸警察支队三山岛派出所辖海岸线19.6公里,有国家对外开放口岸、一级渔港等港口码头7处,管辖各类船舶1100余艘,渔船民7000余人,日均人流量上万。近年来,该所践行枫桥理念,坚持党建引领,深入实施“心航程·海岸党旗红”工程,精心创建“党群一体服务、海岸综合警务、纠纷联合调处、海防智慧管控、港船共管共治”五位一体警务模式,着力打造具有鲜明特色的现代海岸枫桥烟台样板。



烟台市海防委员会办公室“心航程·海岸党旗红”工程启动仪式。

坚持党建引领 实现海岸党旗红,海防堡垒强

充分发挥党支部是党联系群众的桥梁和纽带,是党带领群众进行社会主义现代化建设的战斗堡垒作用。一是发挥党建引领作用,打造凝心聚力之垒。结合海防办“心航程·海岸党旗红”工程,创新成立“蓝色海岸”流动党支部,将辖区莱州港、三山岛渔港等涉港厂企、渔业合作社、出海船舶等结合自身特点分编为“五个党小组”,明确职责义务,将社区港船管理党员骨干充实到各个党小组,坚持“一艘船就是一个堡垒,一个船长就是一名哨兵”的工作理念,建立起以“渔船民党员为点,沿海渔业码头为线,海上作业区域为面”的海防建设和港船管理党建堡垒。二是树立党员良好形象,筑造信任托付之望。全体党员身体力行靠上一线为渔船民办实事、做好事、解难事。2019年8月11日晚,超级台风“利奇马”过境,三山岛渔港增水达110厘米,该所将警务室灯光全部打开,全体党员民警整夜坚守在渔港,冲在最前参与港船巡护、揽绳加固等防台风工作,赢得了渔船民的绝对信任和充分认可,给予了“一盏灯带来一片光明,一名党员代表一面旗帜,一个警务室就是一块阵地”的殊高评价。为渔船民营造一个有序的生产秩序,拟定了《三山岛港船管理船规民约》《渔民在港禁酒公约》《船舶管理六项规定》,施行船长共管长效机制,渔船民一致表决通过。三是发挥党员教育优势,构筑海防长城之固。紧紧围绕烟台经略海洋,打造海洋经济强市的工作规划,积极依托海岸党群服务中心,建立以“渔船民党员为点、沿海渔业码头为线、海上作业区域为面”的教育网络,用党员的先锋模范作用,润物无声地将思想教育渗透到渔船民心中。指导帮助渔船民开展安全技能培训,转产增收,做服务海洋经济发展的建设者;努力提升广大渔船民的法治素养和国防意识,做守护海防一线的保卫者。

实施纠纷联调 实现小事不出港,矛盾不上交

为维护港船治安稳定,坚持从严处理恶性违法犯罪,耐心化解涉港矛盾纠纷,全力维护港船公序良俗,为渔船民安心开展渔业生产保驾护航。一是对恶性违法犯罪坚持“零容忍”。与渔政、海事、边检、海关等涉海管控单位建立执法协作机制,深化联合执法,严打违法犯罪,坚持小案预防,大案必破。2019年,共侦破和查处涉港船案件32起,打击处理各类违法行为人71人。二是对涉港涉船纠纷施行“零上交”。联合司法、渔政、海事、人民调解、法律工作者等,设置海岸纠纷联调中心,成立全省首家海上纠纷人民调解委员会,完善调处力量架构,明确职责分工,着力实现“小事不出港,矛盾不上交”。2019年11月,船员王某在丁某船上务工期间,小腿不慎被缆绳打伤,后双方因工资、补偿医疗费等问题发生纠纷,王某投诉到劳动监察又因未签订劳动合同不予受理。后经海岸纠纷联调中心耐心调解,双方达成补偿谅解,握手言和。今年以来,成功调处涉海涉船纠纷51起,调处率100%。三是对渔港良好风气保持“零破例”。三山岛渔港面积较大,人员密集且流动性强,从维护渔港公序良俗出发,大力褒扬拾金不昧、见义勇为,大力提倡相互监督敦促,利用信息资源合力寻访,着力形成稳定有序的渔业生产环境。今年4月3日,莱州市某影视公司到三山岛渔港拍摄网剧期间,不慎将装有拍摄视频数据的笔记本电脑遗失,请求帮助,民警通过视频监控回放获取拾金人信息,又通过微信教育群发动,成功敦促拾金人将电脑归还失主。目前,港口基本实现路不拾遗,夜不闭户。

综合警务前移 实现管理无感知,服务有温度

管理是为了更好地服务,寓管理于服务中是处理好管理与服务的关系,做好群众工作的关键所在。一是实行一站式快捷服

务。依托海岸警务综合大厅,推行警务前移,积极搭建海岸警务前沿阵地,着力打通服务群众最后一公里。将船管业务、流动人口登记等与群众休戚相关的业务工作接入,并协调上级将交管业务接入,协调渔政、海事接入涉港涉海业务,并安排工作人员值守,设置海岸警务、港船管理、渔政船检、人口管理、船舶案件快处、车驾管办理等席位,推行海岸“巡防、教育、防范、管控”一体化和服务一站式,在海岸警务综合大厅真正实现“进入这个厅、港船业务一站清”。二是实行预约式上船服务。为最大限度方便渔船民的生产和生活,改变一贯“坐等式”服务模式,积极开通预约式上船服务,及时解决渔船民工作和生活中的困难,错峰上班时间,主动到船头为渔船民开展出海人员信息登记和进出港报备等服务,减少渔船民因派出所工作人员下班而耽误相关业务的办理,进一步缩短了渔船民办理业务的时间,为渔船民的出海捕捞作业赢得了时间。今年以来,共开展预约式上船服务60余次,为出海作业渔船民办理各类登记100余人次,受到了辖区群众的高度赞誉。三是实行互动式联网服务。充分利用互联网优势,借助微信、腾讯会议等社交软件平台,积极搭建渔船民微信+短信+线上会议三个平台,定期发布与渔船民生产生活休戚相关的海上天气预报、安全防范预警、业务办理提醒、海上疫情防控措施等,落实安全

预警信息群发、船舶出入微信报备、渔船民教育培训线上召开,实现了网上多传输,渔民少跑路。今年以来,共召开线上会议12场次,发布各类防范警示标语100余次,受教育渔船民1万余人次。

实行多元治理 创建平安新高地,群众更满意

为打造平安有序的港船管理秩序,积极探索智慧巡控、港船自治、联防联控的综合治理模式。一是推广智慧巡控。设置海岸智慧管控中心,在港口和岸线重点要害部位,架设高清探头160处,海防雷达2处,交通卡口2处,车牌识别设备2套,实现进出港口码头的人员、车辆和船舶全覆盖;全船推行AIS和北斗识别定位系统,实现出海船舶轨迹可核查,预警能提示;协调接入海事、渔政、边检等涉海管控平台,实现资源共享、精准管理。二是推行港船自治。大胆探索港船自治模式,指导和帮助辖区先后成立“海力、洪渤、海裕、群盛、渔鑫、铎瑞”等六家渔业协会(合作社),通过“业务指导、安全培训、签订自律承诺书、自治责任书”等多种方式形成自治制约机制,并协同渔政、港监、村队等,为渔业协会绘制了《港区船舶分区分类停放示意图》,指导渔业协会组织渔船看护和治安协防,提升管控效能。三是推进联防联控。建好群防共治队伍,不但能有效解决警力不足的问题,更能激发渔船民参与港船管理的积极性和主动性。在党员船长、民兵船长、模范船长中遴选出觉悟高、责任心强、愿意为公安机关工作的“海岸巡防队、海岸应急队、海岸志愿者”三支队伍共100人,协调海事、渔政等部门定期开展业务指导和技能培训,协助开展海岸巡防、港船巡护、救援应急等港船管理工作,实现了多元治理,共管共治。通过连续五年社会治理,该所涉港船类警情连续以每年10%以上的速度递减,可防性案件和安全生产事故同比下降48.8%、63.6%,涉海、涉恐、走私、偷渡零发案,疫情零输入。渔船民安全感和满意度大幅提升,越来越安心专注渔业生产,收入越来越高,渔船民富裕达到新高度。



烟台海岸党旗红党员服务队
在三山岛码头、渔港进行党员联
教、服务联动活动。



烟台海岸党旗红党员服务队在
三山岛码头、渔港进行党员联
教、服务联动活动。