



乐陵：破解预算绩效管理“两张皮”难题

日前，在某单位的一个项目绩效评价结果通报会上，根据第三方绩效评价结果，对该单位的一个项目，在批复2020年市本级预算时，予以调减20万元。对此，单位负责人也很服气，表示下一步要强化对项目的监管，真正做到花钱必有效。

以上只是预算绩效管理工作强化结果运用的一个缩影。据悉，近年来乐陵市财政局深入贯彻落实“全面实施预算绩效管理”的总要求，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高预算管理水平，实现财政资源配置效率和使用效益双提升。2019年度，全市纳入绩效管理的项目705个，涉及上级资金、本级资金共273180.48万元。2019年全年通过绩效评价结果应用调减低效资金1000万元。围绕用好预算绩效管理“指挥棒”，在2020年部门预算编制工作中，突出重点、力求实效、紧紧抓住绩效目标这个全过程绩效管理的“牛鼻子”，从根上解决预算绩效管理“两张皮”问题，不断为财政资金使用效益做“加法”。

顶层设计，推进制度先行

刘昆部长明确指出：“深入推动预算和绩效管理一体化、尽快制定预算绩效指标和标准体系、抓紧建立绩效评价结果和预算安排挂钩的激励约束机制。”山东省委书记刘家义对绩效管理工作非常重视，专门批示文件要求，“预算绩效管理要长牙齿，要发挥绩效‘利剑’作用。”

“如果说上面的要求是外因，那么，乐陵的财政基础薄弱，民生欠账较多，经济建设资金不足等就算作内因，无论是内因还是外因，都推动着乐陵预算绩效改革步伐。”乐陵市财政局长吴强如是说。

从2018年以来，先后出台了

《乐陵市市级预算绩效管理中介机构库管理办法(试行)》、《乐陵市预算绩效评审专家管理暂行办法》等绩效管理制度，从顶层设计上，让预算绩效工作真正有了抓手。

关口前移，坚持目标导向

按照“谁申请资金、谁设置目标”的原则，要求部门单位在编制预算时，要全面设置绩效目标，不断强化部门单位的绩效管理主体责任。

财政局充分利用财政信息化手段，将预算绩效管理信息系统与部门预算管理系统和国库集中支付系统实现数据贯通，将绩效目标编报置于部门预算编制前端，不填报绩效目标的项目不得进入下一步预算编审流程。通过设定明确可衡量的绩效目标，使部门和单位能更清楚地了解财政支出效果与其支出责任，有效提升财政资金使用效益。

某单位主要负责人慨叹道，今年的预算编制前前后后共用了4个多月的时间，主要时间花在了预算绩效目标设定上，如何反应项目进展和资金需求，如何发挥最大效用，确实很费脑筋。以前年度的预算绩效目标就是大约着来。

明确部门单位的预算绩效管理主体责任，部门单位的主要负责人是本部门单位预算绩效第一责任人，使其摒弃原有“重投入、轻产出”，“重分配、轻管理”，“重数量、轻质量”的传统思维方式，树立“花钱问效、无效问责”的绩效观。

细化评价，强化结果运用

2019年，我们从2018年预算项目中筛选公岗扶贫、农业综合开发、金亿奶牛养殖三个项目委托第三方进行绩效重点评价，项目涉及资金规模达到3059万元。

(潘云舟 许萍)

孔镇镇织密扶贫政策保障网

近日，孔镇镇组织帮扶责任人对贫困户享受的扶贫政策进行再梳理，再排查，看一看政策落实是否“全覆盖”，查一查“老政策”是否持续落实、“新政策”是否已经落实，确保让贫困户享受到更多、覆盖面更广的“政策红利”。

该镇聚焦群众需求抓落实。把工作重心放在持续增加贫困户收入和巩固“两不愁三

保障”成果上，扶贫、民政、残联、人社等部门联合行动，逐项梳理、逐项解决，让贫困群众享受到更多的政策福利，在查漏补缺中巩固提升脱贫质量。同时，建立动态监测机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施，不能等他们返贫了再补救。

(刘哲)

乐陵赋能+赋岗助残疾人成才就业

12月13日，在盲人付新果开设的按摩店里，几名手法娴熟的盲人按摩师正忙着为顾客放松筋骨。2015年，在乐陵市残联的扶持下，付新果开设了一家30余平方米的盲人按摩店。随后，通过在省、市级残联举办的盲人按摩培训班接受系统的康复按摩技术培训，付新果的按摩水平又有了很大提高。

今年，他开设了第二家盲人

按摩店，营业面积达48平方米，通过市残联的介绍安置了具有高学历的残疾人2名，帮助更多和他一样的残疾人学得一技之长实现就业。

付新果的事迹只是乐陵市残联助推残疾人“招才引智”的缩影。今年以来，乐陵市残联致力于提高残疾人职业技能水平和就业能力，帮助218名残疾人实现了就业梦想。

(陆吉强)

杨安镇扶贫协作带来“脱贫致富经”

为进一步推进扶贫协作向深层次发展，近日，杨安镇与烟台市经济技术开发区大季家街道办事处签署扶贫对接帮扶协议。

双方就调味品制造技术研发及企业合作开展交流探讨，双

方就就业扶贫协作、产业协作、招商引资等达成合作意向。承诺将依托各自的资源、产业等优势，积极开展多形式、多层次、多领域的扶贫协作，促进双方合作向更大规模、更深层次、更高水平迈进。

(李洋)

乐陵经开区37户贫困户建成“洁净庭院”

“志愿者帮我刷了墙，更改了线路，换了灯泡，还在屋里屋外铺设地板革，家里亮堂了，我打心眼里高兴。”近日，乐陵经开区路家村贫困户宋兆明激动的说。

为深入推进扶贫攻坚，着力改善贫困群众的生产生活条件，全面提升人居环境，今年以来，乐陵经开区按照“洁净庭院”的标准对辖区37户贫困户居住环境进行全面整治提升。

按照一步一档标准，制定帮扶方案，逐户落实帮扶责任。对有清洁能力的贫困户，通过宣传引导、现场指导等方式，着力激发贫困户成员的内生动力，使其主动改善家居环境；对于老弱病残贫困户，组织村干部、包村干部、志愿者与贫困户形成“1+1”或“N+1”结对帮扶模式，帮助其改善家居环境。

目前，辖区37户贫困户全部建成“洁净庭院”。(宋园园)

杨安镇让贫困户实现“顾家就业两不误”

杨安镇不断探索安置农村贫困劳动力就业的新方式，先后开发了护理员、保洁员等扶贫专岗，帮助农村贫困劳动力实现“顾家就业两不误”，打通了农村贫困劳动力就业的最后一公里。

杨安镇通过扶贫专岗安置农村贫困劳动力就业，达到了拓宽贫困群众就业渠道、实现精准脱贫的目的，引导贫困群众通过自己的劳动力脱离贫困，获得更多的满足感、成就感和幸福感。

(陈晨)

杨安镇“12345”模式关爱留守儿童

“姨，崔艺菲最近在家里的表现怎么样？还有什么困难吗？”近日，杨安镇崔刘社区志愿者刘雪晴又来到了崔艺菲家走访。

今年，杨安镇将关爱留守儿童工作纳入“365暖留工程”重要民生工作来抓，创新制定留守儿童关爱辅导员“12345”模式，即1、每日至少1次家长交

流；2、每周至少2次特色课；3、每月至少3次动态反馈，4、每年至少4次入户走访；5、每学年至少5次节日节点、社会热点活动。通过12345行动，更有效更精准地解决了留守儿童在亲情关爱、家庭教育等方面的问题，帮助农村留守儿童健康成长，收到了良好的效果。

(杨焕霞)

孔镇镇贫困户助力“洁净庭院”创建

近日，孔镇镇前屯村来了1名身份特殊的志愿者——贫困户李书胜。他手拿扫帚、铁锹、小铲子等工具，主动来到本村其他贫困户家中为他们打扫卫生。

连日来，孔镇镇以提升人居环境和助力脱贫攻坚再上新

台阶为导向，以农村生活垃圾治理、村容村貌提升、户内外环境整治为主攻方向，积极组织有劳动能力的贫困户参与进来，用实际行动积极响应“洁净庭院”创建活动，努力实现贫困户家中院内净、室内净、厨房净、厕所净。

(刘哲)

杨安镇健康扶贫不落一人

近日，杨安镇积极开展健康扶贫活动，对接贫困户家庭签约医生，开展“一人一策”健康帮扶工作，免费“送医上门”，帮助因病致贫、因病返贫的群众跨越贫困的“绊脚石”。

深入贫困户家中进行健康帮扶，为贫困户讲解健康扶贫政策和卫生健康知识，解读就医报

销流程、费用报销比例，提供疾病筛查和上门诊疗服务。

目前，已对143名高血压患者、33名糖尿病患者和全部60岁以上老年人进行了免费体检。杨安镇将继续精准对接群众多层次、差异化的健康需求，做实做细健康扶贫各项工作。

(周红月)

杨安镇“小信件”彰显大关爱

“您好，我是王陌阡村的李连喜，这是咱镇政府开具的《就业介绍信》，您看一下……”12月11日，李连喜走进云大调味品有限公司，将信递交到人事部负责人冯嫚手中。

“没问题，镇政府已经跟我们对接了，这边不耽误你接送孩子，什么时候请假你提前说一声就行，有需要帮助的及时跟我说。”冯嫚爽快的接过这份《就业介绍信》，便带着李连喜进入车间，向她介绍起工作的

具体内容。

自乐陵市365暖留工程开展以来，针对留守妇女创业就业问题，杨安镇提出多项优惠帮扶措施，除提供金融贷款对接外还为有居家就业需求的留守妇女提供来料加工工作，针对可以近距离外出但时间不自由的留守妇女，杨安镇对接辖区内企业，提出了“见信优待”的政策。截至目前，杨安镇为留守妇女共开出46份充满温暖的《就业介绍信》。

(杨焕霞)

乐陵经开区扶贫专岗“暖人心”

“这些日子多亏玉祥兄弟的照顾，我和老伴都行动不便，平时玉祥兄弟帮我们洗刷、干家务、买馒头、买菜，没事就和我们聊天，我们老两口都很感动啊！”见到记者，乐陵经开区西小李村贫困户李伟海激动地说。

据悉，扶贫开发工作以来，

乐陵经开区综合考虑辖区贫困户实际情况，根据辖区贫困户多老弱病残，无人照料的实际情况，开发扶贫专岗，一方面为无人照料的老人提供帮助，另一方面为贫困户提供务工渠道。

截至目前，乐陵经开区共计开发扶贫专岗9个，服务辖区贫困人员20余人。

(宋园园)

乐陵经开区

因户施策落实帮扶

“之前，每次拿药都要1000多，现在好了，报销多了，每次200多块钱就够啦。”近日，乐陵经开区毛西村贫困户庄玉松说道。

庄玉松和妻子吴二丫患有多种疾病，两人常年服药，生活负担很重，在了解到他们的情况后，乐陵经开区毛西村帮扶责任人朱磊磊主动带领庄玉松和吴二丫到人民医院办理慢性病本，解决了他们的大困难。

为打好扶贫攻坚战，更好地为被帮扶的贫困户办实事解难题，早日摆脱贫困，2020年，乐陵经开区逐户分析每个贫困家庭和贫困人员的实际情况，制定具体的帮扶措施。疫情期间，通过开发公益性岗位解决贫困户不能外出就业问题，通过对接民政、残联、人社、卫健局等部门，为符合条件的贫困人员办理低保、五保、残疾证、慢性病本等，为特困人员申请临时救助，为困境儿童申请入驻德州福利院，通过逐户比对贫困户政策享受情况，落实相关政策，确保贫困户应享受政策全部落实到位。截至目前，共计落实相关政策帮扶62例。

(宋园园)

郭家街道

扶贫扶智又扶技

近日，郭家街道党委联合市人社局、教育局和扶贫办开展“中职扶贫在路上”系列活动，扎实做好中职学生的帮扶工作。

姚晓伟是小屯村建档立卡贫困户，长期和父亲居住在一起，今年7月底刚刚从学校毕业，一毕业就被蓝海钧华酒店招为厨师学徒。“回顾中职三年，俺特别感谢街道政府和学校所提供的的帮助。职一刚进校门的时候，街道和学校的电话就打给了我，为我申办助学金，当时心里就特别感动，上学期间还为我在食堂安排了勤工助学的岗位，一定程度上解决了经济上的负担”。姚晓伟激动地说道。

扶贫先扶志，扶贫必扶智。中职学生扶贫扶智道路上“任重而道远”，郭家街道将持续关注辖区内建档立卡的中职学生，将教育扶贫工作全面落实到位，让贫困学生有学可上，有职可入。

(殷向禹)