



不愉快的过往

十天前，朝鲜劳动党第八次代表大会12日在平壤闭幕。14日晚，朝鲜在平壤金日成广场举行阅兵式，以纪念劳动党八大召开，这是朝鲜继去年10月纪念劳动党成立75周年阅兵式以来，时隔3个月再次举行夜间阅兵。

在劳动党八大上，朝鲜最高领导人金正恩提出，建立全新朝美关系的钥匙是美国撤回对朝鲜的敌视政策。他表示，无论美国由谁掌权，都不会改变对朝政策的本质。他要求朝鲜外交部门要有策略地建立对美战略，继续以针锋相对的原则面对美国。

金正恩还谈到增强国家核战争遏制力和自卫国防力量斗争中所取得的成就，并指出完成国家核力量建设是在强大国家建设征程中必须首先攻占的“战略性制高点”，为维护国家生存和自主发展要不断推进早已开启的核力量建设。

在14日晚的阅兵式上，朝鲜展示了新型短程和潜射弹道导弹。值得注意的是，朝中社发布的照片显示，其中一款外形更大的潜射弹道导弹上标有“北极星-5”。韩联社报道称，这可能是去年10月夜间阅兵式上展示的“北极星-4”潜射弹道导弹的升级版，或可搭载多弹头或射程更远。

朝鲜劳动党这次时隔近五年召开的党代会，以及第二次夜间阅兵式，正值美国总统权力交接前夕，因而对美示强、施压的意味浓厚。在将美国视为“最主要敌人”的情况下，朝鲜试图通过强硬姿态促使拜登政府改变对朝态度。

不过，这种努力恐怕难以取得立竿见影的效果。回顾过往，朝鲜与拜登的关系充满了“火药味”。2019年4月25日，拜登宣布参加2020年总统选举之后不久，朝中社就在同年5月发表评论称，拜登在追逐权力的过程中变得莽撞而盲目，这是其批评朝鲜最高领导人的原因。

那篇评论的措辞较为激烈，称拜登“最近在竞选言论中对朝鲜最高领导人进行诽谤式抨击，但他所说的不过是愚蠢的、缺乏基本人类品质、更妄谈政治家素质的诡辩”，还用了“智商低”“傻瓜”等词汇。

仅过了半年，朝中社在2019年11月以社论形式“炮轰”拜登，称其“再次抛出了亵渎朝鲜最高尊严的妄言”，斥其“口无遮拦、信口雌黄”。而且，这次朝中社的措辞更加激烈，甚至出现“疯狗”“痴呆”“奸商”等词汇。

拜登此前一直对特朗普的对朝政策持批评态度，认为特朗普与朝鲜最高领导人的接触，削弱了美国对朝鲜的制裁。而自去年11月美国总统选举结束至今，朝鲜方面对拜登当选及就任一直保持沉默。

随着拜登宣誓就任美国第46任总统，美国与朝鲜的关系也进入新阶段。拜登从特朗普手中接过的外交烂摊子中，美朝关系或许是最“烂尾”的一个：过去四年，美朝元首史无前例地三次会晤，但随之而来的却是美朝无核化谈判僵局，最终双方互动虎头蛇尾，不了了之。

拜登的对朝政策，摆脱不了特朗普时期的印记，甚至连奥巴马时期的政策余波恐怕也挥之不去。反过来，朝鲜在前不久结束的劳动党八大上明确了其对美立场——建立全新朝美关系的钥匙是美国撤回对朝敌视政策。朝鲜通过夯实国防力量这个“不变”，来应对美国对朝政策的“万变”。

朝鲜与拜登政府如何互动？

「火花」

急坏了文在寅

特朗普任内美朝关系之所以能出现破冰之举，离不开韩国总统文在寅的斡旋。2018年2月韩国平昌冬奥会前后，韩朝关系和朝鲜半岛局势迅速转圜，随后文在寅趁热打铁，促成特朗普与金正恩在新加坡首次会晤。

不过，2019年2月底朝美首脑在越南河内会晤破裂，导致朝美无核化谈判陷入停滞。尽管2019年6月底朝美首脑在板门店第三次会晤，此后双方工作层面接触短暂恢复，但并未打破朝美对话僵局。

受朝美关系降温以及美韩同盟关系影响，韩朝之间达成的多领域合作协议的落实也受到很大影响，令朝鲜方面极为不满，连带着朝韩关系也出现降温，朝方先后断绝同韩方的通讯联络线路、炸毁位于开城工业园区的朝韩联络办大楼。

韩朝、朝美关系和半岛局势高开低走，是主张对朝接触、缓和朝美和半岛局势的文在寅所不愿看到的。朝鲜方面也抓住这一点，金正恩在劳动党八大上提出了有别于对美政策的对韩原则立场，即一致中止对对方的敌对行为，认真对待并履行双方签署的宣言。

朝鲜明确指出，能否重新恢复和搞活朝韩关系取决于韩国态度，朝方将视韩方的回应以及是否履行双方宣言的行动，来采取相应的行动。值得一提的是，朝方还表示，朝韩关系可能会在不久的将来回到和平与繁荣的新起点，这是朝鲜人民的愿望。

韩方迅速予以积极回应，韩国统一部表示，韩方履行朝韩协议的意志是坚定的；文在寅表示，韩朝应携手证明，朝鲜半岛和平繁荣有益于国际社会。“通过韩朝合作可以实现很多事情”，文在寅说，“为了韩朝两国国民的生存与安全，应该寻求能够合作的方案。”

文在寅还强调，朝鲜半岛和平进程的核心动力是对话和合作，自己愿与金正恩随时随地见面，“我们在这一点上的意愿没有改变”。他表示，韩国在加强韩美同盟的同时，将为促进朝美对话、韩朝对话实现转圜做最后努力。

为此，文在寅18日敦促拜登政府吸取特朗普与金正恩河内会晤失败的教训。当时，朝鲜在前期主动做出炸毁丰溪里核试验场、暂停核导试验的情况下，寻求美方减轻对朝制裁，遭到美方拒绝，最终导致会晤不欢而散。在文在寅看来，拜登政府上台为重启朝美、韩朝会谈提供了新机遇。

鉴于每年3月举行的韩美联合军演日益临近，韩联社报道称，文在寅就此表示，如果有必要，韩朝双方可以组建军事联合委员会，以讨论韩美军演等问题。此前，朝鲜一直强烈谴责韩美军演，将其视为“侵略威胁”。

该拜登出牌了

在朝鲜眼中，美国依然是“最大的敌人”。但目前拜登看来，朝鲜问题并非当务之急。从他上任两天来的行动来看，控制美国国内不断恶化的新冠疫情才是优先事项。就任首日，拜登签署的十多项行政命令中，就有多项涉及疫情防控；就任次日，拜登又签署了多项涉及公共卫生危机的行政命令，并公布了一份长达198页的抗疫战略文件。

此外，如何在抗疫的同时，提振低迷的美国经济，也是拜登案头的重要任务。为此，他已经提出了一项总额达1.9万亿美元的经济纾困计划。相比之下，除了朝鲜问题，备受关注的伊核协议问题也没有进入拜登政府上台后迅速决策的范围内。

这并不等于拜登政府对朝核、伊核等地区热点议题立场不清。实际上，恰恰相反。就朝鲜问题，拜登提名的国务卿人选布林肯日前在国会参议院的确认提名听证会上表示，拜登政府计划全面检讨美国对朝政策，寻找途径扩大施压力度，以促使朝鲜重新回到无核化谈判桌。

他也表示，在试图解决朝核问题的同时，“一定要保证所做的每件事，要顾及人道方面的考量，不能只着眼在安全方面”。这番表态暗示拜登政府的对朝政策可能将富有“弹性”，而且依然寻求通过外交途径解决问题。

不过，拜登此前已明确表示，他不会无条件与金正恩会面。在拜登新近提名的白宫国家安全委员会“印太协调员”、奥巴马时期负责东亚和太平洋事务的助理国务卿坎贝尔看来，特朗普与金正恩三次会晤是非常大胆的行为。

奥巴马时期的美国对朝政策，可谓“战略忍耐”，试图以制裁促使朝鲜谈判。但这一战略收效甚微，相反，在那段时期里朝鲜的核、导能力均得到大幅提升。朝鲜进行的6次核试验中，有4次发生在那段时期。

特朗普时期的对朝策略总体上是“极限施压”，但其间不乏极具特朗普个人风格的外交“逾规”之举，导致美朝关系过去四年来出现忽冷忽热、冷热不均的复杂局面。但总体上，美朝相互敌视的关系基调并未发生改变。

朝鲜的对美政策原则立场已经明确，这等于把皮球踢给了拜登政府。朝鲜再次强调自力更生发展国民经济，显示出做好面对外部环境长期严峻的准备。这样一来，布林肯所谓“扩大施压力度”，在操作层面如何实施？这个“力度”如何拿捏？更注重传统外交秩序和行为方式的拜登，如何打破当前朝美关系僵局？如何对待文在寅的提醒？这些问题都需要拜登政府多做思量。

▼板门店朝韩军事分界线。

世界周刊



找记者 上壹点

A07-09

齐鲁晚报

2021年1月23日 星期六

读 / 世 / 界 / 懂 / 中 / 国

□ 美编：陈华
□ 编辑：赵恩霆
□ 组版：侯波

