



# 俄罗斯退约,不只是跟特朗普做个结



齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 赵恩霖

俄罗斯外交部15日发表声明,宣布启动退出《开放天空条约》的国内程序。这意味着,俄方将在完成退约国内程序并通知该条约其他成员国6个月后正式退出《开放天空条约》。

根据俄方声明,此举旨在直接回应美国特朗普政府单方面退约的行动。2020年5月,特朗普政府指责俄罗斯违反《开放天空条约》,并以此为由宣布退约。同年11月,美国正式退出该条约。

1992年签署、2002年生效的《开放天空条约》,是后冷战时代俄罗斯与美国为首的北约大多数成员国之间建立军事互信、提升军事透明度、

降低冲突风险的重要文件,现有34个缔约国,缔约国可按条约规定对彼此领土实施非武装空中侦察。

在对缔约国领土进行观察飞行时,被观察国只能基于飞行安全原因进行限制,不能以国家安全为由拒绝。同时,被观察国和其他缔约国的第三方专业人员也应登上执行任务的观察机,监督机上观察设备是否符合规定。

双方的监控飞机要事先协商飞行路线,可利用对方机场起降停留,但不涉及核心军事机密设施区域。各国须按条约要求改装特定型号的非武装侦察机,报备获批后方可飞行,每个缔约国均有观察飞行配额。

对于美方的违约指控,俄方坚决否认,同时俄方也担心,退约后的美国依然可能通过参与该条约的其他盟国,间接获得针对俄方的空中侦察情报。为此,美国退约后,俄方曾要求该条约其他缔约国不

要将其对俄观察飞行数据转交给美国,同时要求这些国家接受俄方针对其领土以及当地美国军事设施的观察飞行。但俄方并未获得任何保证,最终促使俄方决定退约。

美国退约导致《开放天空条约》框架下的相互对等观察出现失衡,犹如特朗普政府此前单方面退出《中导条约》,一旦某个或某组条约构建的军控体系失去利益平衡,那么这个体系将不可避免地走到垮塌的边缘。

尽管俄外交部发言人扎哈罗娃17日表示,俄方退约不是向美国新政府释放信号,而是与特朗普政府做个了结。但眼下,的确到了力挽美俄军控体系于既倒的关键时刻。

就《开放天空条约》而言,特朗普政府退约在先,俄方必然需要在其任内给出对等回应,拖到美国新政府上台再做显然不太合适,也容易给下一阶段俄美关系平添麻烦。但围绕这一条约的存废问题,

并未就此翻篇。在俄罗斯完成国内退约程序之后,将有6个月的“过渡期”,这就给了俄方重新评估美国新政府对《开放天空条约》态度的时间,也给了拜登重新思考的时间。

相比之下,当前美俄之间最棘手的是《新削减战略武器条约》存废问题,该条约即将于2月5日到期。俄方嘴上说退出《开放天空条约》并非释放信号,但选择在特朗普卸任前夕,拜登即将上台之际启动退约程序,实际上就是在给美国新政府“提醒”。毕竟《新削减战略武器条约》是美俄间仅存的唯一军控条约,俄方一直希望能够谈判续约,尽可能地维护双方已然十分脆弱的军控平衡。

在对俄关系上,拜登方面早已释放信号,即对峙对抗会继续,但合作的领域也要保持联系。《新削减战略武器条约》便属于后者,但对《开放天空条约》的态度仍不明朗。实际上,对拜登政府而言,如

何对待《开放天空条约》,也是一个修复与盟友关系的契机。去年特朗普政府退约后,英法德等缔约国均表态将继续遵守条约。德国外长马斯表示,这一条约有助于在“从德拉迪沃斯托克到温哥华”的北半球建立信任、促进安全。他还强调,为了应对安全挑战,现有的多边军控条约必须升级,而不是拆台。

过去四年,特朗普政府打着“美国优先”旗号,屡屡退约退群,导致美国与欧洲盟国的跨大西洋伙伴关系遭到前所未有的削弱,拜登上台后不得不着手修复美国与盟友的关系。重返诸如应对气候变化的《巴黎协定》等条约,就是其现实可行的选项。

如今,在《新削减战略武器条约》有效期仅剩不足半月之际,俄方退出《开放天空条约》的决定也是在变相地向美国新政府施压,以凸显维护美俄之间军控仅存硕果的紧迫性。

# 除了特朗普,这仨人也缺席继任者就职典礼



齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 王昱

当地时间20日中午,拜登宣誓就任第46任美国总统。在绝大多数情况下,卸任总统都会出席继任者的就职典礼,给对方送上祝福,这也是美国总统权力交接的一个重要仪式。不过,这一次,卸任总统的特朗普没有按照惯例出席拜登的就职典礼。这使他成为美国历史上第四位没有参加继任者就职典礼的卸任总统,也是150多年来头一次。

在美国宪法中,对总统就职的程序本来没有详细规定,只是要求总统在进入总统办公室执政前,必须进行宣誓。1797年3月,美国第二任总统约翰·亚当斯宣誓就职时,开国总统乔治·华盛顿出于礼貌以及与这位老部下的友谊,参加了他的就职典礼。自此,卸任总统出席继任者的就职典礼就成了一条不成文的规矩。

但这个规矩很快就被约翰·亚当斯打破。约翰·亚当斯在美国政坛被认为是保守主义的代表人物,其政治观点与另一位美国开国元勋托马斯·杰斐逊针锋相对。华盛



约翰·亚当斯

顿卸任后,约翰·亚当斯与托马斯·杰斐逊的矛盾很快激化,变得不可调和,最终反目成仇。

在1800年的总统选举中,托马斯·杰斐逊纠集反对者将谋求连任的约翰·亚当斯赶下台,后者一怒之下拒绝参加托马斯·杰斐逊1801年3月的就职典礼,开创了与乔治·华盛顿“先贤垂范”截然相反的套路。

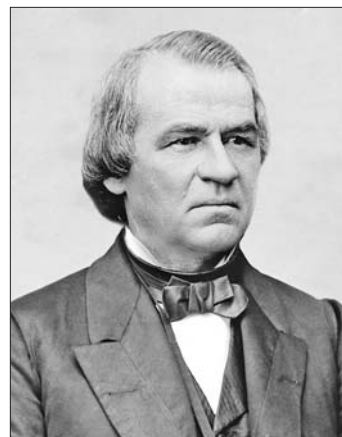
都说“有其父必有其子”,类似的一幕又被约翰·亚当斯的儿子约翰·昆西·亚当斯复制了一次。约翰·昆西·亚当斯当时面临的情况与其父十分相似。1825年,他就任



约翰·昆西·亚当斯

美国第6任总统,这位野心勃勃的保守派政治家也试图大展拳脚,但他的4年任期内一直遭到政敌安德鲁·杰克逊的批评和强力掣肘。安德鲁·杰克逊是民主党的创建者之一,也被认为是美国第二党系的开创者。在1828年的总统选举中,约翰·昆西·亚当斯不敌安德鲁·杰克逊。

由于1828年总统选举期间的斗争空前激烈,美国总统选举历史上第一次出现了双方候选人相互谩骂攻击的场面,彼此都彻底撕破了脸。因此,约翰·昆西·亚当斯最终拒绝出席安德鲁·杰克逊1829年3



安德鲁·约翰逊

月的就职典礼。

美国历史上第三位拒绝参加继任者就职典礼的卸任总统是安德鲁·约翰逊。此人在美国历任总统中不算出名,但他的前任是大名鼎鼎的亚伯拉罕·林肯,后者是美国首位共和党籍总统。1864年,刚刚打赢南北战争的亚伯拉罕·林肯成功连任,选择安德鲁·约翰逊作为副总统,后者那一年刚从民主党转投共和党怀抱。1865年,亚伯拉罕·林肯总统遭暗杀去世,安德鲁·约翰逊继而就任美国第17任总统。安德鲁·约翰逊上任后对南方

采取妥协政策,招致大部分共和党人不满。最终,在1868年总统选举中,原本会支持安德鲁·约翰逊连任的共和党人,转而推选内战英雄尤里西斯·格兰特,后者最终当选总统。安德鲁·约翰逊与尤里西斯·格兰特向来政见不一,两人关系也不好,遭遇这次“逼宫”之后,安德鲁·约翰逊直接拒绝参加尤里西斯·格兰特1869年3月的就职典礼。

回顾美国这三次卸任总统缺席继任者就职典礼的案例,不难发现:约翰·亚当斯与托马斯·杰斐逊反目成仇,开启了美国“第一党系”的争斗;约翰·昆西·亚当斯与安德鲁·杰克逊的龃龉中,诞生了美国民主党的雏形;安德鲁·约翰逊与尤里西斯·格兰特的“政变”戏码之后,美国共和党迎来第一个连续执政时期。美国党派政治力量发生巨大变动时,原有的政治平衡和政治默契就会被打破,卸任者与继任者翻脸的事情随之发生。

安德鲁·约翰逊之后至今,150年间没再出现类似的情况,从本质上讲,这缘于美国牢固的民主、共和两党制打底。然而,如今特朗普与拜登闹得不可开交,卸任者缺席继任者就职典礼再次上演,这是否意味着美国的政治版图又将发生一次大的变动呢?

**诚信高价回收老酒**  
免费鉴定 上门收购  
新老茅台、虎骨酒、新老五粮液、董酒、郎酒、全兴、西凤、老赖茅、老祥酒、老景阳冈、海参、虫草  
**18254188388**

**高价收购名人字画**  
电话: 18866867078  
地址: 舜耕路6-1号(泉城公园东门北50米路东)大雅堂美术馆

**调查咨询**  
◆老赖克星专业清欠  
86759888

**收购字画**  
◆求购15864536825

**精品资讯**  
订版电话: (0531) 85196204  
**求职**  
退休会计教师求职 (可试讲)  
电话: 15054083508

**便民优选**  
订版电话: 85196204  
**专业疏通**

**专通室内外管道钻孔**  
抽化粪池、修换马桶、管道修改  
五区连锁 15624505884

**专业疏通改道修换马桶**  
杨 15098882348  
82217833打孔、抽化粪池  
**老技工疏通改管道装修**  
换铁管、改厕、堵漏、水管、抽粪  
低价保修、诚信为本66815009

**德州新华大厦招租**  
德州新华大厦负一层、一层、二层经营面积3648平方米对外招租。地址: 德城区文化路103号德百大楼东邻,中心广场南侧。联系电话13953451239、15715449026

**综合招聘**  
**高薪诚聘**  
物业招聘保洁,待遇从优。工作地点:市中区大洞沟。王经理13276409685

**蚂蚁搬家 搬家服务**  
搬家、搬厂、空调移修  
市中区85883509 历下区6868682  
天桥区85880708 历城区55508857  
槐荫区87521009 高新区55509981  
正规注册 八区连锁  
**蚂蚁搬家**  
86837050 86773337

**康养服务专版**  
订版电话: 0531-85196204

**爱老,护老,你我同行!**  
85196204 13808934975  
“齐鲁老友敬老志愿者”招募开始啦!

**济南锦泰护理院**  
医养结合、设备齐全、优质服务、价格合理  
**长期诚聘: 护理人员**  
电话: 86067888、15688862790  
地址: 经十路腊山立交桥段店南路124号  
济南股骨头医院院内内

**颐年堂老年公寓**  
照护半自理、失能、失智老人  
24小时监控房间  
医养结合 免费试吃  
地址: 中山公园北门往北150米  
电话: 18560115870

**市中区燕柳老年公寓**  
专业照护自理、半自理、失能、失智老人  
公寓拥有200张床位,交通便利,设备齐全,功能多样。优质服务,价格合理,集生活、居住、文化、娱乐、康复、疗养为一体。  
地址: 济南市经二路149-4号(经二纬一公交站牌)  
电话: 89999889 18663788080

**济南 106 医院医养老年科**  
主任查房,专业护士,医保定点,接收失能  
长期诚聘: 各专业有证医护人员、护理员  
电话: 0531-81605733 (医养科)  
0531-87297111 (人事科)  
地址: 经十路28722号(明星小区旁)  
市区乘坐公交车至明星小区下车路南

2019-2020连续两年评为“济南市最受欢迎的养老机构”之一  
**市中区社会福利服务中心(悠然亭颐养中心)**  
五星养老 文化养老 医疗护理 康复疗养 医保定点 7天试住  
地址: 市中区·二环西高架桥下·腊山路16-3号 详询: 88819955