



项目带动+六类模式+基础共享

城乡融合之“章丘经验”走向全省

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 支倩倩
通讯员 王峰 刘闽推动重点项目落地
打造城乡融合发展起爆点

促进城乡融合发展,需要以龙头项目为以依托,构建政府、企业、村庄、农民合作共赢的发展模式。章丘区以泉城百花园田园综合体项目为典范,使农业与二、三产业深度融合,开创城乡产业协同发展新局面。

“我家的五亩地早已经被流转了,最近又刚刚续签了30年。一直在家门口打工,工资一月一结,挺舒坦!”作为三涧溪片区的重要组成部分,泉城百花园田园综合体每天有上百口人分散在不同的角落,有养护苗木的,有工程施工的,也有种植蔬菜的,现场一片热火朝天。吴家村村民刘仁宇正在蔬菜大棚里忙活着,谈到现在的生活,直呼和城里人一样。

据悉,泉城百花园田园综合体项目流转周边村庄约2980亩土地,并采用年付费的形式按期交付土地租赁费用,村集体按268元/亩收取管理费用,通过流转土地每年可为村集体增收20万-30万元。另外,构建“鲁此有货”“每天园艺”加工展销产业聚集平台,形成多样化的产业链条组织。数据显示,2020年泉城百花园销售平台销售额同比增长12.6%,户均增收近万元,合作社增收近20万元,同比增长14.6%。

同时,由政府、村集体、村民与泉城百花园平台共同合作,抓好群众宅基地回收流转等工作。通过有效沟通,坚持自觉自愿原则,签订宅基地租赁协议或宅基地回收协议,统一规划建设发展乡村民宿产业。

“泉城百花园田园综合体只是章丘区推动城乡融合的一个缩影。”章丘区城镇化暨城乡融合发展工作专班负责人表示,目前,章丘区已初步建立城乡融合发展项目库,通过策划、包装、实施济南月宫国际旅游度假区项目、章丘长鹿白云湖国际生态旅游度假区项目等一批打基础管长远的重点项目,确保城乡融合发展试验区改革取得实效。

探索六类发展模式
以内生动能推动农民致富

抓好农村集体经济发展,增加农民收入是实现乡村振兴战略的重要举措。2021年3月,章丘区18个镇街895个集体经济组织全面开展了2020年度农村集体资产清产核资工作。经清查,截至2020年12月31日,全区895个集体经济组织共清查集体资产55.32亿元,集体土地总面积241.4万亩。在摸清村集体资产和村民收入的基础上,章丘区坚持“土地只租不入股,房屋只租不出售,项目只租不经营”,初步探索出土地流转型、劳务服务型、置业租赁型、乡村旅游型、产业发展型、企业带动型等六类改革发展模式,实现了土地流转有租金、参加劳动有薪



泉城百花园田园综合体鸟瞰图。

夜晚璀璨的灯光,社区优美的环境,园区优质的产业……走入章丘区官庄街道,会感叹这个城乡融合地迸发的惊人活力。自2019年底,章丘区被确定为“国家城乡融合发展试验区”以来,区委、区政府高度重视,大胆探索,按照“以项目促试验,以试验推项目”的总体思路,创新六类发展模式,改善农村环境面貌,让群众共享城乡基础设施一体化优惠政策,通过项目和政策惠民增收,努力实现章丘区城乡融合高质量发展。这一系列的创新举措,被山东省城镇化暨城乡融合发展工作领导小组办公室点赞并要求在全省推广,形成独具特色的“章丘经验”。



金、资金入股有股金、房屋入股有红金,发展旅游有共享金。

为盘活农村资源,促进城乡要素交换,章丘区农村通过“三变”改革试点,在首批确定的3个区级试点村、42个街镇级试点村围绕土地、劳务、置业等资源均成立了村集体股份经济合作社、土地股份合作社、劳务股份合作社、旅游股份合作社、置业合作社五大合作社。由村党支部书记兼任村集体股份经济合作社理事长,按照“筹、投、管、分”的职责,以盘活有效资源为着力点,通过盘活资产“生钱”,入股分红“找钱”,有偿服务“挣钱”等方式,增强农村造血功能,激活发展新活力。目前,全区45个村成立五大合作社225个。

文祖街道水河村引进投资5000万元的舜耕九州农业观光项目,从土地股份合作社流转土地500亩和村内闲置房屋20余处等,增加村集体收入20万元;黄河街



▲章丘区农村“三变”改革分红暨工作推进会。

▲泉城百花园花海“竹雨后”民宿。

道统筹利用各种专项资金建设兴河为农服务综合体,吸引村置业合作社和社区资本入股,一期投资8000万元,占地60亩,建设单体建筑5栋,项目建成后,可提供就业岗位200个以上,带动社区及周边村每村集体增收10万元以上。

相公庄街道桑园村,现有42家企业,有很深的工业基础。在“三变”改革试点中,摸排出闲置建设用地23亩,随后根据企业用地需求,以置业合作社为主攻点,变过去单纯租地为租房,按照村集体资金和村民入股3:7的比例,共投资800万元。6月28日,桑园村举行了“三变”改革分红大会,为桑园村560名股东发放分红款784000元,村集体分红336000元。同时,以土地合作社为基本点,与鲁供公司合作实行土地托管服务,托管耕地947亩,通过整理土地增加土地约100亩,土地每年每亩地保底收入800元,村集体管理费每亩地每年30元,预计增收10

万元;以劳务合作社为结合点,100%征求全体村民意见建议,填写就业登记表2000余份,签订土地入股意向书686份,筛选闲散劳动力80余人,利用办公楼闲置场地与专业培训机构合作开展劳务培训,按比例分红,同时组织闲散劳动力为楼区和企业承担物业服务,达到群众学习技能,增加收入和服务企业的多赢局面。

共享城乡基础设施
城乡基础要素自由流动

文祖街道石子口村、鹤鸽崖村等也召开了股东分红大会进行了今年首次分红。经初步统计,全区45个试点村中,今年年底前将有25个试点村实现分红,越来越多的农民群众能够切身感受到改革发展的魅力,收获改革发展带来的喜悦。章丘区城镇化暨城乡融合发展工作专班负责人表示,我们会充分利用国家城乡融合发

展试验区平台、政策,在理顺城乡一体化发展的体制机制上下苦功,不断激活农民、要素、市场等“三农”主体,引导和鼓励人才、资金、技术等要素“上山下乡”,让“沉睡资源”变成“活化资产”。

促进城乡融合发展,核心是教育、医疗、环境、交通等城乡基础设施要素要实现自由流动、合理配置。在建设国家城乡融合发展试验区过程中,章丘区践行“人本”理念,把各领域的民生工程当作推动城乡融合的抓手,不断建立健全城乡一体的基本公共服务体系,扮靓农村环境面貌,努力提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

“村里有专门保洁员,几步一个垃圾桶,垃圾天天运,家里的茅房也改成无害化厕所了,村东头还建了一所公共厕所,现在村里环境不比城里的差!”作为全省第一批城乡环卫一体化全覆盖县市区之一,章丘区组织动员18个镇街,紧盯偏远村庄、薄弱环节、盲点区域“三大重点”及道路保洁、垃圾死角治理等“九项要素”,集中打响垃圾治理“歼灭战”,着力打造干净家园,顺利通过国家、省市农村人居环境整治考核验收。如今,干净整洁的村容村貌,通透明亮的大街小巷已成为最美乡村的印记。

除了在城乡环境一体化方面有大的改善外,在其他领域也进行了有益创新。在医疗方面,聚焦乡村振兴,持续巩固基层医疗卫生服务网底稳步推进卫生创建工作。新建4处城区社区卫生服务站,10家社区卫生服务中心完成社区医院建设,8家社区卫生服务中心达到优质服务基层行国家级推荐标准,7家社区卫生服务中心完成省级社区医院创建。在养老方面,章丘区共建设养老服务中心、幸福院等各类养老服务设施351处,初步形成了以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的城乡养老服务体系。在教育领域,章丘区实施义务教育“学区”管理改革。明水、双山办事处现有公办中小学由区教育局直接管理,其他镇街设立“学区”学校,所属学校由171处精简到72处,全部归区教育局直管,努力推进农村义务教育优质均衡发展。在城乡交通一体化方面,构建了公交线路61条,涵盖城、镇、村三级的公交运行网络,实现全区范围内的公交一体化全覆盖。在通信领域,共计建设5G基站1700余处,4G基站近3000处,现通讯信号已基本全部覆盖章丘全域,同时互联网宽带也实现村村通。在旅游方面,2020年成功创建国家全域旅游示范区,创建A级景区18家,省级旅游强镇11个,省级旅游特色村19个,省乡村旅游重点村3个,省村庄景区化3个,农业旅游示范点20个,叫响了“中国龙山泉韵章丘”品牌。

实践仍在推进,探索仍在途中。章丘区会紧紧抓住这一重大机遇,重点在政策研究、完善机制、勇于探索上下功夫,突出以工促农、以城带乡,破除制度弊端、补齐政策短板,奋力谱写着城乡融合的美丽新篇章,让章丘成为人们喜爱向往的“诗和远方”。