



《山东省民营经济发展促进条例》明年1月1日起施行 鼓励民营资本依法参与国企混改

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 杨璐

负面清单以外的领域 民营经济均可进入

《山东省民营经济发展促进条例》构建保障民营经济平等准入的基本制度。山东省人大常委会法制工作委员会主任姚潜迅介绍说,条例规定国家规定的市场准入负面清单以外的领域,民营经济组织均可以依法平等进入;明确公共资源交易过程中不得设置限制或者排斥民营经济组织的条件;鼓励民营资本依法参与国有企业混合所有制改革,除国家明确规定应当由国有资本控股的领域外,允许民营资本控股;要求政府和部门在实施相关行政管理行为时,不得因所有制形式不同设置不平等标准或者条件。

条例明确金融扶持制度,重点解决民营经济融资难、融资贵

的问题。鼓励各类政府基金投资民营经济,明确规定县级以上人民政府应当建立健全政府性融资担保体系,为民营经济发展提供风险保障。

在加强民营经济组织权益保护方面,条例明确民营经济组织的财产权、经营权、公平竞争权以及民营经济组织法定代表人、主要管理人员的人身权、财产权、创新收益权和经营自主权等合法权益受法律保护。

各级人民政府对依法作出的政策承诺以及依法订立的合同,不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由不履行、不完全履行或者迟延履行约定义务。要求司法机关严格依法审慎对民营经济组织法定代表人、主要管理人员采取限制人身自由的强制措施。条例还规定有关社会组织不得擅自设立面向民营经济组织的收费项目。

突出保护进城农户 和农村妇女土地权

《山东省实施〈中华人民共和国农村土地承包法〉办法》自2021年10月1日起施行。

办法将土地承包权和土地经营权区分开来,规定承包方依法享有流转土地经营权的权利,承包方可以自主决定依法采取出租(转包)、入股以及合作经营、合伙经营等方式流转土地经营权。土地经营权人依照流转合同,依法享有生产经营自主权,任何组织或者个人不得干涉。

突出保护进城农户和农村妇女的土地承包权益。办法规定承包期内,进城落户的土地承包方的土地承包经营权受法律保护,任何组织或者个人不得以退出土地承包经营权作为农户进城落户的条件。规定承包期内,妇女结婚,在新居住地未取得承包地的,发包方不得收回其原承包地;妇女离婚或者丧

偶,仍在原居住地生活或者不在原居住地生活但在新居住地未取得承包地的,发包方不得收回其原承包地。发包方不得以村规民约为由侵犯妇女的土地承包权益。

根据民法典和农村土地承包法关于可以个别调整承包地的规定,办法对山东省可以个别调整的情形作出规定:承包期内,对因自然灾害严重毁损承包地等特殊情形失去耕地的农户,发包方经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意,并报乡镇人民政府、有关街道办事处和县级人民政府农业农村等主管部门批准后,根据公平合理的原则,可以在个别农户之间适当调整承包地。承包合同中约定不得调整的,按约定执行。根据民法典和国家关于不动产登记的相关规定,对农村土地承包经营权登记作出修订,规定土地承包经营权的首次登记、变更登记、转移登记和注销登记,按照国家不动产登记的有关执行。



7月29日,山东省十三届人大常委会第二十九次会议表决通过了《山东省民营经济发展促进条例》《山东省工会劳动法律监督条例》和《山东省实施〈中华人民共和国农村土地承包法〉办法》。其中,《山东省民营经济发展促进条例》自2022年1月1日起施行,条例对于推动民营经济组织高质量发展具有重要意义。

从南京到张家界,这条传播链为何层层失守?

疫情再敲警钟:防控工作环环相扣,任何一个环节都马虎不得

连日来,南京疫情数字持续攀升,已经涉及至少7省份十余城,多地出现无南京旅居史的感染者。最早报告确诊病例的南京禄口国际机场还在围堵病毒,湖南张家界的一场大型演出又成了另一个“暴风眼”。这条传播链上究竟暴露出了多少漏洞?

一场大型演出 让传播链不断延伸

目前,南京此波疫情的传播链已经延长至包括江苏、安徽、四川、辽宁、广东、湖南、北京在内的至少7省份十余城市。

最近两天,北京、四川成都、辽宁大连、湖南常德等多地已出现未到过南京却感染的案例。将这些感染者串联起来的关键要素是不久前在湖南张家界上演的一场大型演出。

26日,大连排查出3名本土无症状感染者,3人曾在南京禄口国际机场转机前往张家界。

27日,大连新增1例无南京旅居史的本地确诊病例,但该病例曾前往张家界,并在22日晚与前述3人共同观看魅力湘西剧场演出,座位前后邻排。

27日,成都也报告有一家三口确诊,3人无南京旅居史,但在7月20至22日在张家界等地游玩,7月23日、24日在常德市旅游,3人在常德的一位密接者也在27日诊断为无症状感染者。

28日,感染者再增加:成都再添3名感染者,2人有张家界旅游史,另外1人系天府机场航站区工作人员;北京新增1例京外关联本地确诊病例,患者7月20日前往湖南张家界等地旅游;江苏淮安发现4名去湖南张家界旅游人员新冠病毒核酸初筛结果呈阳性……

28日当天,张家界市新冠肺炎疫情防控工作指挥部办公室发布通告称,7月22日晚第一场魅力湘西所有观众属于高风险人群。

从机场到景区 暴露了多少漏洞

——机场工作人员的防护问题

南京禄口国际机场的保洁人员是最先报告确诊的病例,随



7月29日起,深圳启动12至17岁人群新冠病毒疫苗接种工作。新华社发

后又有机场其他工作人员和家属确诊。

那么,防护措施欠缺是否导致病毒输入的第一个漏洞?

中国工程院院士张伯礼此前已分析称,此次疫情说明机场可能在垃圾处理、机场清扫、货仓清扫等方面存在不严谨的地方,需要更细致的排查以堵住漏洞。

28日的媒体报道披露,目前高度怀疑系国际航班抵达后进行消毒及保洁过程中,机场保洁人员自我防护不到位造成的感染,进而在保洁人员中形成聚集性传播,再通过保洁人员传播到其他机场工作人员和乘客,其最初感染时间应该为7月10日左右。

——机场存在监管缺位

28日,中央纪委国家监委网站发布的《防疫漏洞尽快补》一文指出,在境外疫情形势依旧不容乐观的情况下,禄口机场存在监管缺位,管理不专业等问题,疫情防控的各项措施没有落到实处。

在工作程序、流程上,机场没有将负责境外和境内的保洁人员区分开,日常监管严重缺位。

更严重的是,机场还存在管理不专业的问题,把国际航班与国内航班由原来的分开运营变

为统一混合运营,造成境外疫情流入,导致疫情扩散。

此外,在发现阳性样本之后,禄口机场对相关人员的防控管理也不到位,造成疫情蔓延。

——大型聚集活动防疫不力

由于是旅游旺季,南京关联病例的足迹在短时间内已涉及多地,湖南张家界就是其中之一。

有张家界旅居史感染者的出现,无疑又暴露出国内一些景区可能存在的疫情防控漏洞。

据红网此前报道,张家界魅力湘西大剧院能容纳3100人,伴随着暑期来临,魅力湘西每天常态化连演4场,日接待人数超过1万人。

尽管景区有规定进入景区都需要佩戴口罩,但如此大规模的人员聚集活动,是否能保障所有防疫措施到位,要留下一个问号。

有魅力湘西官方客服热线工作人员在接受媒体采访时透露,22日晚大概有2000多名观众,观众之间没有间隔而坐。

目前,各地仍在加紧大规模核酸检测,并对防疫漏洞进行围堵。疫情也再次告诫所有人:防控工作环环相扣,任何一个环节“失守”,都会让千万人的努力“归零”。

据新华社

张文宏:南京疫情关键看后续1—2周监测

相关链接

南京的疫情会不会失控或继续恶化?国家传染病医学中心主任、复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏29日发微博表示,在外省市尚未发现脱离机场这条追踪线路的无源头较多社区扩散病例,这提示疫情尚在可控之中。

张文宏认为,南京疫情遵循“点状—线状—弥散”规律。目前,如果把禄口机场作为一个暴发点来看,疫情是循着航空

线路向各个省市扩散,外省市病例基本上是在对相关重点人群的筛查中发现的,仍处在禄口机场相关的传播线上。他指出,后续1—2周,各省市如果没有发生更多二代与三代病例,本轮疫情的规模仍然会限制在南京市。张文宏认为,南京已采取严格的防控措施,如管控有效,可在数周内得到控制,对此我们应该有信心。

据新华社

德尔塔不断变异,疫苗免疫效果仍然可观

截至7月28日,南京累计感染人数升至173例,而这个数字还在增长,并且疫情传播链条快速外溢。经确认,引起南京疫情的新冠病毒毒株为德尔塔毒株,这并非德尔塔变异毒株第一次侵袭我国,此前广州、瑞丽的本土疫情,均与它有关。

德尔塔毒株目前已成为全球疫情流行的最主要毒株,已蔓延至全球104个国家和地区,并且在传播中不断变异。

以此前相关疫情看,德尔塔毒株在临床表现上有几方面新特点:病毒传播力强、传播速度快、体内载量高、发病症状不典型、病人转阴速度慢、治疗时间长,容易出现重症。

中国疾控中心研究员冯子健在6月底谈及广州疫情时表示,现有研究数据显示,德尔塔是目前世卫组织已经确定的几个“需要关注”的变异株里传播能力最强的,比以往毒株的传播能力提高了1倍,比在英国发现的毒株传播能力提高超过40%。

俄罗斯免疫学家热姆丘戈夫表示,如果一个人感染了其他几种新冠病毒,平均只会感染2—3人,而德尔塔变异毒株的感染者会传染给6—8人。

在近期国内连续报告的新

冠确诊病例中,有部分病例此前曾接种过疫苗,为什么接种疫苗后仍被感染?打疫苗还有用吗?

对此,已有多位专家指出,接种疫苗后感染并不代表疫苗失效。7月29日凌晨,张文宏在博文发文称,如果不打疫苗,感染的人数可能会更多。

冯子健此前也表示,国际上研究显示,这个变异病毒可能有一定的免疫逃逸现象。但是,现有的几种疫苗对这个变异病毒仍然有可观的免疫效果。

针对德尔塔毒株的特点,必须用更严更快更全面的防控措施,来阻止德尔塔毒株的传播。

要更加严密地开展溯源和流调,力争溯源更精准,确保密接和次密接一个不漏,高风险人群重点管控。管控区域的确定要更科学和全面,力争将传播的风险控制在管控区域范围内。仍然要坚守现行的公共卫生和社会防控措施,这些措施要被更严格地执行。适时开展重点区域的全面检测,使患者发现更彻底,不遗漏,快速切断传播。重点场所要执行严格防控措施。在两站一场一码头、大型商超等公共场所要严格落实测温、佩戴口罩、防聚集和通风消毒等防控措施。

据新华社