

对南工作转换为对敌工作

413天前，朝韩所有通信联络热线中断的直接导火索，是一起传单事件。

2020年6月9日断联前，朝方密集发声批评韩国。据朝中社报道，朝鲜劳动党中央委员会第一副部长金与正6月4日发表讲话，批评韩国纵容“脱北者”从事敌视朝鲜的行为。第二天，朝鲜劳动党中央委员会统一战线部发言人发表谈话再次批评韩方，表示将关闭位于开城工业园区的朝韩联络办公室。

朝方切断朝韩所有通信联络热线前一天，朝中社发表公报说，朝鲜劳动党中央副委员长金英哲和党中央第一副部长金与正在对韩国工作部门的工作会议上强调，要把对南工作全面转换为“对敌工作”。

针对传单事件，韩方也有所行动。韩国总统府青瓦台2020年6月11日表示，向朝鲜方向散发传单的行为违反韩国国内一系列法律，不符合韩朝签署的协议，今后如果发现此类行为将严肃处理。

但这并未消除朝方的怒火，朝鲜劳动党中央委员会统一战线部部长张锦哲6月12日晚发表谈话称，朝方对韩国的信任彻底消失。金与正13日再次发表谈话，表示朝方即将对韩采取下一阶段行动。

韩国总统文在寅6月15日表示，韩朝应通过沟通与合作解决目前面临的不便和困难，希望朝鲜也能打开对话之门。6月16日，朝鲜炸毁了位于开城工业园区的朝韩联络办公室大楼。当晚，青瓦台发声表示遗憾，同时警告朝方，如果继续采取恶化局势的措施，韩方将予以强力应对。当天，朝鲜人民军发表公报称，正密切关注事态，已做好充分备战；韩国军队则维持最高警备状态。

到了6月17日，朝方再度密集表态：金与正表示，拒绝韩方希望向朝鲜派遣特使的请求；张锦哲发表谈话，表示朝方不再有与韩国举行会谈的想法，不会再有“交流与协作”；朝鲜人民军计划重新在金刚山旅游区和开城工业园区部署军队，重启朝韩交界地区附近的常规军事训练。

对此，青瓦台当天发表声明，批评朝方最新表态，认为由朝方近来一系列言行引发的事态应全部由朝鲜承担后果。针对朝鲜人民军的部署计划，韩国统一部表示强烈遗憾，韩国国防部则警告称，“如果朝鲜付诸行动，必将付出代价。”

朝韩断联风波还导致时任韩国统一部长官金炼铁在6月17日宣布辞职，触发文在寅执政以来首次包括统一部长官和国家安保室长在内的外交安全系统人员大调整。

到了2020年6月下旬，朝鲜半岛紧绷的局势略有缓和。6月23日，朝鲜劳动党第七届中央军事委员会评估形势后，决定暂缓执行针对韩国的军事行动计划。当时，正值朝鲜战争爆发70周年之际，文在寅也在25日的相关纪念活动上表示，韩朝应通过实现和平寻求相生共处之道。

无意与美国坐到一起对话

2020年6月9日朝韩断联后，美国方面第一时间发声表达“失望”，美国国务院还敦促朝方回到外交与合作的轨道。对此，朝鲜外务省美国局局长权正根严厉批评美国干涉朝鲜半岛事务，称朝韩关系完全是朝鲜民族的内部事务，任何人都无权对此说三道四、指手画脚。

6月12日，朝美首脑新加坡会晤两周年之际，朝鲜外务相李善权发表谈话，对美国对朝政策感到失望，称朝鲜将进一步加强军事力量应对美国长期性军事威胁，并将其作为“不变的战略目标”。

朝美首脑新加坡会晤前后，朝方宣布彻底废弃北部丰溪里核试验场、归还数十具美军遗骸、特赦释放美籍在押人员，以及停止核试验和洲际弹道导弹试射等。而且，新加坡会晤后两国还发表联合声明，重构新的朝美关系。

但朝方一系列举措，并未换来美方实质性回应。后来的朝美无核化谈判，也因双方在弃核步骤问题上的分歧而逐渐走入死胡同。朝美首脑河内会晤破裂后，朝美对话也陷入停滞。

去年6月17日朝韩相互放狠话的同时，时任美国总统特朗普也以朝鲜对美国仍构成重大威胁为由，宣布将2008年以来的涉朝国家紧急状态延长一年，这意味着美国对朝相应制裁将延长。

去年6月下旬韩朝降低调门之际，时任美国副国务卿、朝鲜政策特别代表比根6月29日表示，朝美外交大门依然敞开。次日，文在寅立即跟进表态，韩方将全力争取在2020年美国大选前再次促成朝美面对面对话。

对此，朝鲜外务省第一副相崔善姬在7月4日发表谈话，称朝美对话只不过是美国处理政治危机的工具，朝鲜没必要再与美方坐到一起对话。7月7日，权正根也发表谈话，再次明确表示朝鲜无意与美国坐到一起对话。

当天，正逢比根开始访问韩国讨论朝鲜半岛局势。金与正则在比根结束韩国之行后发表谈话，在朝美存在严重对立和分歧的情况下，



断联413天

7月27日，《朝鲜停战协定》签署68周年纪念日，朝鲜半岛局势再度迎来一次转折——朝鲜和韩国同步宣布，根据北南首脑达成的协议，自当天上午10时起重启北南之间所有通信联络热线。这是朝韩热线去年6月9日中断之后，时隔413天重新启用。

13个多月前，朝美无核化谈判已停滞许久，朝韩关系也随之日渐趋冷，朝鲜半岛局势敏感脆弱。过去13个月，美国政府发生更迭，韩国总统文在寅进入任期最后一年，朝韩、朝美之间从互放狠话、相互威慑，到释放信号、相互试探，最终迎来此次转机。

如果美国不改变关键立场，没有必要举行朝美首脑会谈。她说，过去朝美会谈的基本主题是“无核化措施对解除制裁”，现在应转变为“取消对朝敌视对重启朝美磋商”。

不过，朝美对话僵局并未妨碍两国首脑私人互动。去年10月初，时任美国国务院分管韩日事务的助理国务卿帮办克纳珀透露，特朗普确诊感染新冠病毒后，朝鲜最高领导人金正恩向其致慰问电，“真心祈愿你和夫人早日治愈康复。你一定会战胜疾病。我向你和夫人致以亲切问候。”

按克纳珀的说法，这是朝方19年来首次对美方“公开表达同情”。上一次是美国2001年遭遇“9·11”恐怖袭击事件之后。当时，美国国家安全委员会亚洲事务前主任车维德以特朗普身边人士为消息源说，如果特朗普赢得连任，将“马上”与金正恩再次会晤，可能达成某项协议。

朝方做对话对抗两手准备

随着2020年美国大选尘埃落定，特朗普连任梦破碎。今年1月9日，金正恩在朝鲜劳动党第八次代表大会上表示，继续以“针锋相对”的原则面对美国，建立全新朝美关系的钥匙是美国撤回对朝敌视政策。针对韩国，金正恩表示，能否重新恢复和搞活朝韩关系完全取决于韩国的态度，朝方的立场是一致中止对对方的敌对行动，认真对待并履行朝韩签署的宣言。

实际上，这是对韩美释放的信号。文在寅1月11日表示，美国新政府即将上台，韩方在加强韩美同盟的同时，将为促进朝美、韩朝对话实现转圜做出最后努力。1月18日，文在寅在新年记者会上再度表态，愿与金正恩在任何时间、地点会晤，考虑到疫情影响也可通过非面对面方式对话。文在寅直言，自己的总统任期所剩不多，希望尽最大努力改善朝韩关系。

两天后，美国政府更迭，拜登宣誓就任美国总统。2月4日，文在寅与拜登通话，商定进一步升级韩美同盟关系，尽快制订全面的对朝战略，

就推进半岛无核化和永久和平紧密合作。

然而，拜登政府上台后的朝韩、朝美关系进展不顺。韩美3月8日启动2021年上半年联合指挥所演习，尽管规模较往年有所缩减，但仍招致朝方强烈批评。韩美军演期间，美国国务卿布林肯和国防部长奥斯汀一道访问韩日，美方还披露，从2月中旬起通过多个渠道试图联系朝鲜，但均未得到回应。

对此，朝鲜外务省第一副相崔善姬回应称，只要美国不取消对朝敌视政策，朝鲜就不会和美国进行任何形式的接触和对话，将继续无视美国接触朝方的意愿。

3月下旬，朝方先后进行了两次导弹试射活动，其中3月25日成功试射了两枚新型战术制导导弹。在朝美又一波嘴仗之后，拜登政府在4月底完成对朝政策评估，将以“务实方式”寻求与朝鲜展开外交。

5月21日，拜登在白宫会晤到访的文在寅，双方表示愿与朝鲜进行外交接触。拜登还在记者会上说，不排除在一定条件下与朝鲜领导人会面。当时，拜登还宣布任命负责东亚与太平洋事务的代理助理国务卿金圣为美国政府朝鲜事务特别代表。

6月21日，金圣访韩期间表示，对美方提议与朝方在任何时间、地点不设前提条件展开会面一事，希望朝鲜能够积极回应。对此，朝鲜外务相李善权回应称，朝鲜从未考虑与美国进行任何毫无意义的接触。

其间，朝方在分析美方对朝政策动向后，金正恩于6月17日表示，朝方坚持对话和对抗两手准备。反观美方，拜登在6月21日决定涉朝鲜国家紧急状态延长一年，这意味着美国对朝相应制裁也将延长。

朝美互不相让，但朝韩通过领导人亲笔信外交，得以重启所有通信联络热线。美国常务副国务卿舍曼上周在访韩期间多次喊话，期待朝方回应美方对话提议。不知此次朝韩复联后，能否像3年前那样带动朝美恢复接触。

(资料来源：新华社)