# 鲁豫"黄河对赌"近一年,没有输家!

山东去年补给河南5005万元且大有收益, 赢的是生态环境

齐鲁晚报·齐鲁壹点 记者 李殷婷 张玉岩

#### 对标黄河水质测算 去年山东补偿河南5005万元

"水质下降一级,河南给山东6000 万元;水质上升一级,山东给河南6000 万元。"去年,山东、河南两毗邻省份的 一则"对赌协议",引发了强势围观。

去年4月29日,山东、河南两省签订 《黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿 协议》(以下简称"《补偿协议》"),协议实 施范围为河南省、山东省黄河干流流域 (豫鲁段)。《补偿协议》明确最高补偿资 金规模达1亿元,分为水质基本补偿和水 质变化补偿两部分。

根据协议,水质基本补偿方面,若 水质全年均值达到Ⅲ类标准,山东省、 河南省互不补偿;水质年均值在Ⅲ类基 础上每改善一个水质类别,山东省给予 河南省6000万元补偿资金;每恶化一个 水质类别,河南省给予山东省6000万元 补偿资金。

黄河自古以来就被称为"母亲河",发 源于青藏高原,自西向东流经青海、四 川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河 南、山东9个省(自治区),最后流入渤 海。而黄河干流山东段位于流域内最下 游,全长628公里,自河南省刘庄断面入 境后,先后流经菏泽、泰安、济宁、聊城、泰 安、济南、淄博、滨州、东营9市25县(区),在

在山东境内,黄河干流上有6个国控考 核断面,自2016年以来,这些国控断面年均 水质均稳定保持在Ⅱ类水平,优于国家下 达的Ⅲ类考核目标。

为贯彻落实习近平总书记在黄河 流域生态保护和高质量发展座谈会上 的重要讲话精神,山东省主动作为、先 行先试,经过反复沟通,于2021年4月29 日和河南省人民政府签订了《补偿协 议》在黄河流域率先建立了省际横向生 态补偿机制。不少人对这场"'鲁''豫' 之约"充满期待。如今新的一年已经到 来,2021年这场对赌的结果如何?

齐鲁晚报 · 齐鲁壹点记者从山东省 生态环境厅了解到,根据《补偿协议》, 在国家规定Ⅲ类水质标准基础上,刘庄 国控断面水质年均值每改善一个水质 类别,山东省给予河南省6000万元补 偿资金;每恶化一个水质类别,河南省 给予山东省6000万元补偿资金,刘庄 国控断面年度关键污染物(COD、氨 氮、总磷)指数每同比下降1个百分点, 山东省给予河南省100万元补偿;每同 比上升1个百分点,河南省给予山东省 100万元补偿,该项补偿最高限额4000

2021年,河南省刘庄国控断面年均水 质为Ⅱ类,与上年度持平;但部分指标浓度 同比略有反弹。根据测算,2021年山东应补 偿河南省5005万元。

2022年山东省政府工作报告中提出,坚定不移实施黄河国家战略,全面建设 黄河下游生态廊道。而山东在落实黄河流域生态保护和高质量发展上,早已谋划 部署,去年4月,山东就与河南签署《黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿协议》, 对赌1个亿,在黄河流域率先建立了省际横向生态补偿机制。

#### 数字解读"鲁豫对赌"进程

- ●2021年4月29日,山东、河南两省签订《黄河流域(豫鲁段)横向 生态保护补偿协议》,在黄河流域率先建立了省际横向生态补偿机 制,明确最高补偿资金规模达1亿元。
- ●根据《补偿协议》,黄河水质全年均值达到Ⅲ类标准,山东省、 河南省互不补偿;水质下降一级,河南给山东6000万元;水质上升 一级,山东给河南6000万元。
- ●根据《补偿协议》,据测算,2021年山东应补偿河南省5005万
- ●2021年山东省财政厅、省生态环境厅联合印发《关于建立流域 横向生态补偿机制的指导意见》,在黄河干流流经的9市18县,分别 设置了13个跨界断面,全面签署了生态补偿协议。
  - ●仅实施济南市钢城区牟汶河湿地工程一项即投资3000万 元以上,已经接近3个断面合计获得的理论补



#### 真金白银补上游 此举到底亏不亏?

5005万元,山东真金白银补偿给邻省, 用于污染防治和水生态保护,这笔钱花得 值不值?与河南的这场豪赌,山东到底亏不

"治理河湖污染、实现水质达标是一项 系统工程,整体投入费用需要根据上游汇 水范围大小、污染源治理难易、水质改善目 标、原有基础条件等情况进行核算。"山东 省生态环境厅相关工作人员介绍,"要说算 笔经济账,很难算出一个准确结果或范 围。"不过,该工作人员提到了入黄重要支 一大汶河的例子,从中或许可以 看得出山东到底"亏没亏"

2021年山东省财政厅、省生态环境厅 联合印发《关于建立流域横向生态补偿机 制的指导意见》,在黄河干流流经的9市18 县,分别设置了13个跨界断面,全面签署了 生态补偿协议。

以入黄重要支流之一大汶河为例,

济南市与泰安市在大汶河及其支流上 共围绕贺小庄、徐家汶、展小庄村3个断 面签订了横向生态补偿协议。2021年10 月以来,因济南市来水部分月份水质实 现升类,下游泰安市共需补偿其360万 元,如果今年济南市3个断面全年各月 均能满足补偿条件,理论上可再获得补 偿资金4320万元。

但是,济南市为改善上游水质,先后采 取了加快污水处理厂提标改造、提升污水 收集处理能力和实施河道综合治理等措 施,仅实施济南市钢城区牟汶河湿地工程 -项即投资3000万元以上,已经接近了3个 断面合计获得的理论补偿上限。

"县际横向生态补偿的主要目的是发 挥导向和激励作用,通过签署协议明确上 下游的权责,调动双方协同治理与保护的 积极性,促进生态受益地区与保护地区的 利益共享。"该工作人员介绍,"同理,山东 与河南签署的省级横向生态保护补偿协议 同样基于此想法,用市场机制激发生态保 护积极性,构建生态保护者和受益者良性 互动关系。'

生态补偿的本意是补偿生态,只要认 真"赌",就没有输家,赢的就是环境生态。

#### 山东沿黄9市18县已实现 县际流域横向生态补偿全覆盖

去年山东出台《关于建立流域横向生 杰补偿机制的指导意见》,在黄河干流流经 的9市18县,全面签署了生态补偿协议。 在全国率先实现县际流域横向生态补偿

早在2021年9月26日,山东133个县 (市、区)就全面完成了县际横向生态补偿 协议签订工作。此次山东县际横向生态补 偿机制建立过程中,在黄河干流流经的9市 18县,分别设置了13个跨界断面。在协议起 草过程中,山东省生态环境厅依据黄河水 质特点,在类别基础上又统一增加了总氮 指标控制要求。目前,山东已初步建立起了 纵横结合的流域生态补偿机制。

跨流域水污染治理一直以来是个难 题,从前,常常会遇到"背道而驰"的难题, 而横向生态补偿机制就是让县域之间"背 道而驰"逐步变为"同舟共济、携手共治、合 作共赢"

"通过县际横向生态补偿协议的签订 工作,一方面全面梳理清楚跨界河流的基 本情况、分清了治污责任。"该工作人员介 绍,"更为重要的是,统一了上下游的污染 治理和生态保护的思想认识,提升了联防 联控的自觉性和主动性,将在各河湖、各流 域加快形成责任清晰、合作共治的流域保 护和治理的长效机制。"

今年以来,山东入海口水质指数比上 年改善7.7%,这一改善数据更好地说明了 横向生态补偿机制建立的效果。总的来看, 黄河跨省、省内协议签订后,省内沿黄9市 及县(市、区)主动采取建设人工湿地、加快 滩区搬迁、治理面源污染等系列措施,积极 改善水质。横向生态补偿机制的建立,无疑 将有效服务黄河流域生态保护和高质量发 展,在推动黄河干流(山东段)水质稳定达 标、促进渤海湾陆海统筹、实现近岸海域水 质持续改善等方面做出有力贡献。

山东已初步建立起了纵横结合的流域 生态补偿机制。下一步的工作重心就是 在补偿资金兑付上。补偿资金由省市两 级每月各自核算跨市、跨县界断面补偿 金额,每季度通报情况,每年4月底前完 成上一年度资金清算,对不按照协议约 定及时兑付的县(市、区),省市财政将 通过体制结算予以清缴。而这些资金, 也将用于流域环境综合治理、生态保护 建设、生态补偿等方面。山东省生态环 境厅也鼓励各市积极探索对口协作、产 业转移、人才培训、共建园区等多样化补 偿方式,持续深化和完善生态补偿机制,努 力实现多方共赢。



扫码下载齐鲁壹点 找记者 上青点

编辑:武俊 美编:陈华 组版:洛菁

## 

订版电话: (0531)85196204

◆疑难案件 调查取证 86759888

专业疏通

◆疏通维修保两年87931000 82217833打孔、抽化粪池

招生咨询

高中借读

高考艺考合格证表演专业, 航空服务专业。研究生咨询。 18615236660李

## 专业疏通改道修换马桶

杨15098882348

收购字画

◆求购15864536825

高价收购 老钱币·邮票·字画·老酒·像章 小人书·银元·铜钱等 13287725369可上门看货

#### 招租公告

旰铺招租,位于山东省烟台市牟平区通海 路355号,沿街两层门头及院内部分办公楼,建 筑面积约800平方米,人流量大,交诵便利,商 业氛围良好,欢迎电话咨询。

咨询电话: 0531-67867329 0531-67867615

真: 0531-67867601 监督电话: 400-6690705 山东建投金融服务有限公司

#### **先行众创空间**翻 成熟工业园区,优越营商环境。 管家贴心服务。 惠企政策对接,

800m<sup>2</sup>、1960m<sup>2</sup>、2100m<sup>2</sup>车间独门独院出租,配套宿舍 15-30m<sup>2</sup>独立卫生间, 出租空地7600m

垂询热线: 18753132938 曹经理(微信同号)

## 康养服务专版

订版电话: 0531-85196204

## 阳金秋老年公寓

民政局批准正规单位,新建公寓 楼房间朝阳,每个房间带卫生间,阳 台,清真食堂,设施充 如需入住免费去接。长期聘护工 电话: 87158977 87159877 地址: 刘长山路延长线白马花园南区16号楼

## 央企品质·全国连锁·医养结合·室外花园

来锦年,享受高品质养老生活 📞 0531-88767799

济南·市中区·二环南路·中海国际社区C3

医养结合、设备齐全、优质服务、价格合理 长期诚聘:

地址: 经十路腊山立交桥段店南路124号 济南股骨头医院院内内侧

五星品质, 安心赤老 院内医保 市中心黄金地段 医养结合 ・专业照护

新春福利大放送 短期试住 预约参观即可免费中医看诊、试吃营养餐,签约入住即享受千元理疗大礼包。 颐养地址:市中区经三路 83 号 幸福热线: 4006-199-155

2019-2020连续两年评为"济南市最受欢迎的养老机构"之一 市中区社会福利服务中心(悠然亭颐养中心)

五星养老 文化养老 医疗护理 康复疗养 医保定点 7天试住

地址: 市中区 • 二环西高架桥下 • 腊山路16-3号 详询: 88819955



## 金齢健康・山东济南赤老服务中心

2020年全国敬老文明号 2020年济南市五星级养老机构 金龄老年公寓普惠区,拥有200张床位,价格合理,

专业照护半自理级和护理级长者 济南市急救中心第二直属站、星级厨师团队、拎包入住、交通便利。

电话: 0531-82805587/5588 地址: 济南市市中区望岳路3668号