



找记者 上壹点

A09-10

齐鲁晚报

2022年5月11日
星期三

读
世
界
懂
中
国

□ 美编：继红
□ 主编：赵恩霆
□ 组版：颜莉

01

削权

5月3日，文在寅进入任期的最后一周。当天下午，他在青瓦台主持召开任内最后一次国务会议，通过了《检察厅法》修正案以及《刑事诉讼法》修正案。这两项修正案有4个月的预告期，鉴于韩国将在6月举行地方选举，检方的直接侦查权将维持到今年12月底。

这两项法案的核心内容是大幅限制检察机关的直接侦查权。文在寅表示，这两项法案将检察机关的直接侦查范围缩小到反腐和经济领域，并实现检方的侦查与公诉分离，防止检察官迫使嫌疑人对无关本案的另案进行自白或陈述。此前，检方的直接侦查范围包括反腐、经济、公职人员、选举、军工项目、大型事故等总统令规定的重大犯罪。新法案实施后，涉及其他领域的案件线索，检方将不得不交由警方查办。

共同民主党的终极目标，是完全剥夺检方的直接侦查权。据韩联社报道，该党计划在接下来一年半时间里组建韩国版联邦调查局——重大犯罪侦查厅。报道称，这意味

着检察厅将变为公诉厅。

在韩国司法体系中，检察厅是隶属于法务部的行政机关。韩国检察机关分为三级，分别是大检察厅、高等检察厅、地方检察厅。尽管在行政上隶属于法务部，但检察厅相对独立于法务部系统，且权力非常大，法务部长官也不会随意干涉检方事务。

韩国检方掌控案件的公诉权，有权决定以何种罪名起诉或者是否起诉。根据韩国实行的检察引导侦查制度，检方还能主导案件的调查和取证，警方无法脱离检方独立办案。而且，各级检察机关设有特别搜查部，大检察厅设有中央搜查部，针对重大案件还会设立特别检察组。

手握大权的检察机关可谓悬在韩国政治头上的一把“双刃剑”。韩国大检察厅的中央搜查部，曾主导调查前总统全斗焕和卢泰愚的贪腐案，前总统卢武铉卷入的受贿案，以及朴槿惠亲信干政案和李明博贪腐案。在这一过程中，检方不可避免地成为韩国政坛

保守、进步两派角力的工具，“青瓦台魔咒”中不乏检方的影子。

过去三十多年来，韩国一直存在改革司法体系的声音，以削弱检方权力，增加警方调查权，从而使法、检、警三方权力趋于平衡。而针对前总统等政府高官屡遭清算等政治乱象，早在上世纪90年代中期，韩国就出现了设立高级公职人员调查处（公调处）的呼声。进步派总统卢武铉2003年上台后，检察制度改革才开始动真格。当时，韩国史上首位女法务部长官康锦实曾推动设立公调处，但遭到时任检察总长宋光洙为首的检方反对而未果。

作为卢武铉的挚友和政治门徒，文在寅2017年5月上台后大力推动检察制度改革。去年1月21日，独立于检方的公调处正式成立并开始办公，可调查总统、总理、国会议员、大法院院长等高级公职人员，对警察、检察官、法官等可直接起诉。韩联社报道称，这标志着韩国检方独掌起诉权的时代终结。

5月10日，检察官出身的尹锡悦正式就任韩国总统。前总统文在寅则回到老家庆尚南道开始退休生活。不过，在卸任前的最后一次国务会议上，文在寅政府批准了涉及司法体制改革的两个法案——《检察厅法》修正案和《刑事诉讼法》修正案，经过4个月预告期后将于今年9月正式实施。按韩联社的说法，这令维系70年的现行韩国刑事司法体系面临大变革。

文在寅五年任期内，大力推动包括检察制度改革在内的司法体系改革，以削弱权力过大的检察系统。这遭到以尹锡悦为代表的检察系统的全面抵制，是导致他与文在寅分道扬镳的导火索。但文在寅所在的共同民主党占据国会多数席位，先后于4月30日和5月3日批准了上述两项法案，文在寅得以在任期末尾批准实施，给了刚上任的尹锡悦最后一击。

记者 赵恩霆

文在寅的最后一击



韩国新任总统尹锡悦

02

斗法

据韩联社报道，4月7日，共同民主党方面将反对检察改革的一名无党籍议员挤出法案协调委员会，凭借在国会占据多数议席，启动改革立法不到一个月，就顶住各方压力使上述亮相法案在国会获得批准。

这招致韩国检方极力反对。4月17日，检察总长金滉洙向文在寅递交辞呈。他当天发表谈话，就围绕完全剥夺检方侦查权法案产生的矛盾和争议向国民和检察官深表歉意，就此承担责任并提出辞职。实际上，金滉洙是以辞职来表明反对检察制度改革。但文在寅驳回了他的辞呈，并在4月18日与其面谈。4月19日，金滉洙表示撤回了辞职意向。

然而，据韩联社报道，4月22日，当韩国朝野接受了国会议长朴炳锡提出的有关剥夺检方侦查权的折中方案后，金滉洙再次宣布辞职。报道称，与金滉洙一道请辞的还有8名检方高级官员，分别是大检察厅次长朴成镇，首尔、水原、大田、光州、大邱和釜山的高等检察厅检察长，以及法务研修院一名研

究委员。最终，文在寅在5月6日接受了金滉洙的辞呈，但考虑到除金滉洙以外的其他8名官员辞职可能引发检察工作出现空白，因此予以驳回。

一年前的5月3日，金滉洙被文在寅提名为新任检察总长，同月31日获得正式任命，两年任期从去年6月1日开始。如今任职尚未满一年，金滉洙便成为继前任检察总长尹锡悦之后，又一位因反对检察制度改革而辞职的检方最高官员。

尹锡悦在去年3月4日宣布辞去检察总长职务，以反对共同民主党方面推动设立重大犯罪侦查厅。当时，韩国大检察厅发表声明称，这是在废除检察机关对重大犯罪事件的侦查权。随后，文在寅接受了尹锡悦的辞呈，两人就此分道扬镳。

在那之前，文尹二人维持着良好的合作关系。尹锡悦先后在大邱、春川和水原等地方检察机关工作，2012年韩国大选后，曾负责调查国家情报院干涉选举案，该院被爆散

布文在寅负面消息，帮助朴槿惠胜选。他因不顾上级指示、刚正不阿办案而遭降职，仕途遇挫。

文在寅2017年上台后重新起用尹锡悦，任命他为首尔中央地方检察厅厅长——韩国检方的核心要职，专门负责朴槿惠亲信干政案的调查。此外，尹锡悦还主导了另一位前总统李明博贪腐案的调查。2019年7月，尹锡悦再度获得提拔，跨过高等检察厅厅长职位，直接从首尔中央地方检察厅厅长升任检察总长。

尹锡悦辞职后人气大涨，转而步入政坛。去年6月底，他宣布参加2022年大选，批评文在寅政府的政策，高呼政权更替的重要性。一个月后，尹锡悦加入最大在野党，保守派阵营主力军国民力量党。最终，踏入政界不足一年的尹锡悦在今年3月的大选中胜出，成为韩国历史上第一位毫无国会议政经验的总统。3月28日，文在寅在青瓦台与尹锡悦会面，谈话主题变成了政权交接。

03

「检乱」

围绕检察制度改革，韩国检方与行政隶属关系的上级机关法务部之间，曾有过一次激烈交锋。法务部长官是推动改革的第一执行人。文在寅上台后，首任法务部长官是来自韩国延世大学的资深法学教授朴相基，他在2019年8月初的内阁改组中卸任。随后，文在寅提名亲信曹国出任法务部长官。

曹国自2017年5月开始便担任青瓦台民政首席秘书，但他被提名后，立即被曝女儿论文造假、不当领取奖学金以及家人投资私募基金等丑闻，遭到检方调查。对曹国的提名因在野党反对而在国会遇阻，文在寅不得不在2019年9月初绕过国会，强行任命曹国为法务部长官。

但随着丑闻不断发酵，曹国担任法务部长官仅35天后就被迫辞职。曹国拟定的快速推进检察制度改革方案随之搁浅，文在寅的司法改革遭遇重大挫折。当时，与曹国较劲的就是刚出任检察总长不久的尹锡悦。

2019年12月，文在寅提名法官出身的秋

美爱担任法务部长官，后者2020年1月初正式上任。秋美爱出身草根、作风强硬，拥有司法系统工作经验，而且是韩国著名的女政治家，获前总统金大中提拔而进入政坛，后来追随卢武铉，与文在寅是政治伙伴，曾任国会议员和共同民主党党首。

文在寅通过这一人事任命，摆出了在任期后半程强力推动检察制度改革的架势。果然，秋美爱上任后推动取消了检方对警方侦查活动的指挥权。她还通过明升暗降等方式，对32名检察长级别的高官进行调整，其中不少人是尹锡悦的手下干将。一连串“架空”操作以及改革动作之后，尹锡悦与秋美爱的矛盾激化。

2020年9月，秋美爱的儿子被爆服役期间违规休假，她本人被指利用影响力向国防部施压，检方随即介入调查。之后，2020年11月至12月，秋美爱史无前例地令尹锡悦停职，并对其进行惩戒，引发各级检察官集体抗议；尹锡悦则向法院申请中止停职令，

并发起行政诉讼，最终得以复职。那次斗法被韩国媒体称为“检乱”，文在寅不得不就此向国民道歉，秋美爱选择辞职。

今年1月底，具有司法经验的国会议员朴范界出任文在寅政府第四任法务部长官。5月3日，文在寅在国务会议上通过上述两项法案后，朴范界曾出面解释称，国会通过的两项法案削弱权力道减弱，理应在国务会议上通过。

不过，据韩联社报道，韩国四家民调机构5日发布的调查结果显示，52%的受访者对国会通过缩小检察直接侦查权的修正案持否定态度，仅33%持肯定态度。同时，52%的受访者认为应通过在6月地方选举中支持国民力量党来助力尹锡悦政府执政，13%的受访者认为需支持共同民主党来牵制新政府。

尹锡悦上台即面临“朝小野大”的局面，在共同民主党占据国会多数议席的情况下，将对其施政形成很大制约。作为检察制度改革的反对者，面对文在寅的“最后一击”，尹锡悦将作何应对，拭目以待。