

# 构建数据基础制度,更好发挥数据要素作用,“数据二十条”出台 建立“三权分置”的数据产权制度框架

问:“数据二十条”出台的背景是什么?

答:数据作为新型生产要素,具有无形性、非消耗性等特点,可以接近零成本无限复制,对传统产权、流通、分配、治理等制度提出新挑战,亟需构建与数字生产力发展相适应的生产关系,不断解放和发展数字生产力。按照党中央、国务院决策部署,国家发展改革委牵头研究起草“数据二十条”,组建跨学科专家队伍,赴多地深入调研,并吸纳了各方面有关意见。习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十六次会议,审议通过了“数据二十条”。

问:构建数据基础制度体系有哪些重大意义?

答:构建数据基础制度体系,是新时代我国改革开放事业持续向纵深推进的标志性、全局性、战略性举措,有利于充分发挥数据要素作用,赋能实体经济,推动高质量发展;有利于做强做优做大数字经济,应对科技革命和产业变革,构筑国际竞争新优势;有利于统筹分配效率与公平,推动全民共享数字经济发展红利,促进实现共同富裕;有利于提高数据要素治理效能,助力国家治理体系和治理能力现代化。

问:怎样理解“数据二十条”的主要内容?

答:把握一条主线。坚持促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济这一主线,以充分实现数据要素价值、促进全体人民共享数字经济发展红利为目标。

构建四个制度。建立保障权益、合规使用的数据产权制度,探索数据产权结构性分置制度,建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权“三权分置”的

推进四项措施。加强党对构

数据基础制度建设  
事关国家发展和安全大局。《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》(“数据二十条”)19日对外发布。意见出台的总体考虑是什么?怎样理解其内涵?记者就此采访了国家发展改革委负责同志。



数据产权制度框架;建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度,从规则、市场、生态、跨境等四个方面构建适应我国制度优势的数据要素市场体系;建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度,在初次分配阶段,按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则,推

动数据要素收益向数据价值和使用价值创造者合理倾斜,在二次分配、三次分配阶段,重点关注公共利益和相对弱势群体,防止和依法规制资本在数据领域无序扩张形成市场垄断等各类风险挑战;建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度,构建政府、企业、社会多方协同的治理模式。

推进四项措施。加强党对构

建数据基础制度工作的全面领导;加大政策支持力度,做大做强数据要素型企业;积极鼓励试验探索,支持浙江等地区和有条件的行业、企业先行先试;稳步推进制度建设,逐步完善数据产权界定、数据流通和交易等主要领域关键环节的政策及标准。

问:“数据二十条”提出数据产权“三权分置”的相关考虑是什么?

答:在数据生产、流通、使用等过程中,个人、企业、社会、国家等相关主体对数据有着不同利益诉求,且呈现复杂共生、相互依存、动态变化等特点,传统权利制度框架难以突破数据产权困境。

“数据二十条”以解决市场主

体遇到的实际问题为导向,创新数据产权观念,淡化所有权、强调使用权,聚焦数据使用权流通,创造性提出建立数据资源持有权、数据加工使用权和数据产品经营权“三权分置”的数据产权制度框架,构建中国特色数据产权制度体系。

问:“数据二十条”提出构建多层次数据交易市场体系有什么考虑?

答:由于数据特性复杂,数据交易存在确权难、定价难、互信难、监管难等挑战。“数据二十条”提出从流通规则、交易市场、服务生态等方面加强数据流通交易顶层设计,建立数据流通准入标准规则,探索开展数据质量标准化体系建设;统筹优化全国数据交

易场所规划布局,出台数据交易场所管理办法,构建多层次市场交易体系;培育数据商和第三方专业服务机构两类主体。

问:下一步,在推动“数据二十条”落实方面有哪些安排?

答:一是健全政策顶层设计。围绕“数据二十条”不断丰富完善数据要素各方面制度体系和配套政策,打造“1+N”数据基础制度体系。

二是推进实施试点示范。在有条件的地方和行业开展数据要素流通使用试点示范,推动公共数据、企业数据、个人数据合规高效流通使用,赋能实体经济发展。

三是培育数据要素市场。构建多层次、多元化数据要素市场生态体系,统筹数据交易市场建设,规范数据交易管理,推进数据交易场所和数据商功能分离。

四是夯实数据要素基础设施。探索建设全国一体化数据要素登记存证平台,推进数据要素领域创新平台布局,立体化推动“东数西算”工程,形成“算力”和“数据”相结合的数据产业生态体系。

五是强化数据要素高质量供给。健全完善公共数据授权运营机制,制定促进公共数据开发利用的政策法规,服务社会公共管理,赋能实体经济发展,完善政策工具箱,引导大型央国企、大型互联网企业加大数据流通使用,赋能中小企业数字化转型。

六是加强工作整体统筹力度。发挥数字经济发展部际联席会议作用,促进跨地区跨部门跨层级协同联动,定期对数据基础制度建设情况进行评估,适时进行动态调整,推动数据基础制度体系不断丰富完善。据新华社

## 中国将继续为世界经济复苏提供强劲动力 ——海外机构和人士持续看好中国经济运行态势

中央经济工作会议12月15日至16日在北京举行。会议深入阐述了明年中国经济工作的总体要求和政策取向,为做好明年经济工作定向领航。海外机构和人士认为,中国经济韧性强、潜力大、活力足,各项政策效果持续显现,明年经济运行有望总体回升,中国将继续为世界经济复苏提供强劲动力。

近期,国际市场不断涌现看好中国经济发展的积极信号,投资者对中国市场前景充满信心。瑞银集团在一份报告中说,许多跨国公司正扩大在华生产和投资。数据显示,今年前10个月,中国实际使用外资金额同比增长17.4%,达1683.4亿美元。

美国荣鼎咨询公司日前发布报告说,已向中国投资数十亿美元的各大公司仍在继续执行其投资计划。法国兴业银行和摩根士丹利均预计,明年中国经济将稳步回升。

德国汽车制造商大众汽车集团是对华重量级投资者之一。该公司近期宣布,对两家在华新合资企业的投资可达30亿美元。

国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃表示,中国有足够的财政空间提振经济并应对下行压力,同时中国也在采取更有针对性的疫情防控政策,防止供应链中断,抵御增长放缓。

作为世界第二大消费市场、全球130多个国家和地区的主要贸易伙伴,中国致力于推动高水

平对外开放,加快构建新发展格局。世界期待中国继续为全球经济增长提供强劲动力。

联合国贸发会议资深经济学家梁国勇指出,近期中国优化疫

情防控措施,这有利于推动经济健康增长。展望2023年,中国经济总体回升,“将为世界经济增长提供重要动力,有助于世界经济的总体稳定”。

“中国是所有国家和企业的重要经济和商业伙伴,”伦敦



12月18日,货船行驶在京杭大运河江苏扬州段(无人机照片)。新华社发

个月,中国进出口总值38.34万亿元人民币,比去年同期增长8.6%,实现稳步增长。

柬埔寨贝尔泰国际大学资深教授约瑟夫·马修斯认为,进出口增长“证明中国向世界开放更广阔的市场,并在疫情期间积极参与国际贸易,超预期的中国贸易增长将为经济增长注入动力”。

瑞士百达资产管理公司首席策略师卢卡·保利尼表示,中国经

济表现将在2023年回升。被一度压抑的大量需求将在2023年释放,进而推动消费增长,“这不仅有利于中国经济发展,也将有力推动全球经济增长”。

据新华社



扫码下载齐鲁壹点  
找记者 上壹点

编辑:魏银科 美编:继红 组版:刘森