

# 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调 建设更高水平开放型经济新体制 推动能耗双控逐步转向碳排放双控

新华社北京7月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平7月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议，审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》《深化农村改革实施方案》《关于推动能耗双控逐步转向碳排放双控的意见》《关于高等学校、科研院所薪酬制度改革试点的意见》《关于进一步深化石油天然气市场体系改革提升国家油气安全保障能力的实施意见》《关于深化电力体制改革加快构建新型电力系统的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措，要围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革，完善配套政策措施，积极主动把我国对外开放提高到新水平。要锚定实现农业农村现代化、建设农业强国的战略目标，以处理好农民和土地关系为主线，加快补齐农业农村发展短板，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。要立足我国生态文明建设已进入以降碳为重点战略方向的关键时期，完善能源消耗总量和强度调控，逐步转向碳排放总量和强度双控制度。要把推动高校教师、科研人员薪酬分配制度改革作为统筹推进

## 习近平强调——

■要围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革，完善配套政策措施，积极主动把我国对外开放提高到新水平。

■要锚定实现农业农村现代化、建设农业强国的战略目标，以处理好农民和土地关系为主线，加快补齐农业农村发展短板，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

■要把推动高校教师、科研人员薪酬分配制度改革作为统筹推进教育、科技、人才事业发展的重要抓手，逐步建立激发创新活力、知识价值导向、管理规范有效、保障激励兼顾的薪酬制度。

■要围绕提升国家油气安全保障能力的目标，针对油气体制存在的突出问题，积极稳妥推进油气行业上、中、下游体制机制改革，确保稳定可靠供应。

■要深化电力体制改革，加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，更好推动能源生产和消费革命，保障国家能源安全。

教育、科技、人才事业发展的重要抓手，逐步建立激发创新活力、知识价值导向、管理规范有效、保障激励兼顾的薪酬制度，进一步激发高等学校、科研院所创新创造活力。要围绕提升国家油气安全保障能力的目标，针对油气体制存在的突出问题，积极稳妥推进油气行业上、中、下游体制机制改革，确保稳定可靠供应。要深化电力体制改革，加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，更好推动能源生产和消费革命，保障国家能源安全。

中共中央政治局常委，中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，当前，我国发展面临复杂严峻的国际形势。要完善开放型经济新体制的顶层设计，

深化贸易投资领域体制机制改革，扩大市场准入，全面优化营商环境，完善服务保障体系，充分发挥我国综合优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平。要坚持底线思维，极限思维，抓紧健全国家安全保障体制机制，着力提升开放监管能力和水平。要把构建更高水平开放型经济新体制同高质量共建“一带一路”等国家战略紧密衔接起来，积极参与全球治理体系改革和建设。

会议强调，贯彻落实党的二十大对深化农村改革的部署，要着力巩固和完善农村基本经营制度，健全粮食安全保障制度，完善全面推进乡村振兴体制机制，健全城乡融合发展政策体系，加快推动重要领域和关键环节改革攻坚突破、落地见效，让广大农民在

改革中有更多获得感。要把顶层设计同基层探索有机结合起来，允许和鼓励不同地区因地制宜探索，善于发现和总结基层的实践创造，对探索创新中遇到困难的要及时给予支持。

会议指出，党的十八大以来，我们把绿色低碳和节能减排摆在突出位置，建立并实施能源消耗总量和强度双控制度，有力促进我国能源利用效率大幅提升和二氧化碳排放强度持续下降。从能耗双控逐步转向碳排放双控，要坚持先立后破，完善能耗双控制度，优化完善调控方式，加强碳排放双控基础能力建设，健全碳排放双控各项配套制度，为建立和实施碳排放双控制度积极创造条件。要一以贯之坚持节约优先方针，更高水平、更高质量地做好节能工作，用最小成本实现最大收

益。要把稳工作节奏，统筹好发展和减排关系，实事求是、量力而行，科学调整优化政策举措。

会议强调，开展高等学校、科研院所薪酬制度改革试点，要根据薪酬管理需要和实际，优化和规范分配制度，树立正确分配导向，坚持人才为本，突出创新优先，坚持薪酬分配要同绩效紧密挂钩，向扎根教学科研一线、承担急难险重任务、作出突出贡献的人员倾斜，向从事基础学科教学和基础前沿研究、承担国家关键核心技术攻关任务、取得重大创新成果的人员倾斜。要加强薪酬管理监督，确保把国家的钱用在人才激励和事业发展最需要的地方。

会议指出，要进一步深化石油天然气市场体系改革，加强产供储销体系建设。要加大市场监管力度，强化分领域监管和跨领域协同监管，规范油气市场秩序，促进公平竞争。要深化油气储备体制改革，发挥好储备的应急和调节能力。

会议强调，要科学合理设计新型电力系统建设路径，在新能源安全可靠替代的基础上，有计划分步骤逐步降低传统能源比重。要健全适应新型电力系统的体制机制，推动加强电力技术创新，市场机制创新、商业模式创新。要推动有效市场同有为政府更好结合，不断完善政策体系，做好电力基本公共服务供给。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 为网络沉迷防治立规矩，营造风清气正网络空间 未成年人网络保护拟出台行政法规

近日，司法部、国家网信办专题研究审议《未成年人网络保护条例（草案）》，进一步修改完善后，将加快推动条例立法进程。据悉，制定《未成年人网络保护条例》已列入国务院立法工作计划，加快推动出台该条例对于健全未成年人网络保护制度体系，构筑未成年人网络安全屏障，切实保护未成年人身心健康，保障未成年人合法权益具有重要意义。

草案对加强未成年人网络素养促进、网络信息内容规范，未成年人个人信息网络保护、未成年人网络沉迷防治等方面作出规定，还对有关违法行为规定了相应的法律责任。草案聚焦未成年人网络保护工作面临的突出问题，总结近年来未成年人网络保护工作的实践经验，将成熟做法上升为法规制度，健全网络综合治理体系。

据统计，2021年我国未成年网民规模已达1.91亿，未成年人的互联网普及率达到96.8%。互联网在拓展未成年人

学习、生活空间的同时，也带来了一些问题，如未成年人安全合理使用网络的意识和能力不强、网上违法和不良信息影响未成年人身心健康、未成年人个人信息被滥采滥用、一些未成年人沉迷网络等，亟待通过完善立法，进一步强化国家、社会、学校、家庭等主体未成年人网络保护责任，规范网络信息内容管理，保护未成年人个人信息，回应人民群众关切，营造有利于未成年人健康成长的网络环境。

据了解，司法部、国家网信办积极落实国务院2023年度立法工作计划，在起草和审查草案的过程中做了大量细致的工作，多次向社会公开征求意见，广泛征求中央有关单位、部分地方政府和有关单位、行业协会和专家的意见，凝聚社会共识；反复研究论证，对草案进行了多次修改完善，从立法层面保障未成年人合法权益，营造风清气正的网络空间。

据人民日报客户端

## 今日24时，国内油价或再上调

6月28日以来，沙特宣布延长额外减产，俄罗斯则表示将削减出口，石油市场供应有进一步收紧可能，国际油价偏强震荡，7月12日24时，国内成品油价格或迎来“两连涨”，目前预计上调幅度约120元/吨，折合92#汽油、0#柴油分别上调0.09元/升、0.10元/升。

沙特在6月初宣布于7月额外减产日均100万桶，但这一减产计划并未显著推升油价；7月3日，沙特宣布将把从7月份开始实施的日均100万桶自愿减产石油措施延长一个月至8月，并可能继续延长。俄罗斯则在7月3日表示，8月将削减50万桶石油日出口量。

在石油市场需求旺盛的背景下，沙特、俄罗斯两大产油国宣布收紧供应，支撑国际油价震荡走升。不过，欧美央行或进一步加息，宏观经济层面的担忧仍存，在一定程度上限制了油价的涨幅。

新华社石油价格系统发布的数据显示，7月10日一揽子原油平均价格变化率为1.85%。根据当前一揽子原油平均价格变化率水平，预计本轮汽、柴油价或上调约120元/吨。

2023年，国内成品油零售限价已经历13次调整，为5次上调、6次下调、2次搁浅，涨跌相抵后，汽、柴油价格每吨累计分别降低55元、50元。

批发市场方面，成品油零售价格上涨预期对批发价格有一定提振，但近期汽、柴油需求表现仍相对分化，暑期驾车出行及空调用油增加提振汽油需求，柴油需求则因户外用油处于淡季而缺乏亮点，因而近期汽油价格涨幅大于柴油。由中国经济信息社、中国石油经济技术研究院、上海石油天然气交易中心联合发布的中国汽、柴油批发价格显示，7月10日，全国92#汽油、柴油（含低凝点）平均批发价格分别为8782元/吨、7286元/吨，分别较6月29日（上一轮成品油调价后首个工作日）上涨121元/吨、52元/吨。

展望后市，7月石油市场基本面相对强健，近期原油看涨情绪有所升温；然而，国际上宏观经济层面的风险尚未消退，美联储7月加息预期仍然浓厚，在石油需求可能走弱的背景下，减产对油价的刺激效果会有所弱化，油价显著走强仍有一定阻力。

据新华社