

下调评级展望，穆迪给美国党争敲警钟

记者 赵恩霖

当美国再次面临联邦政府“关门”危机之际，其信用评级也再度被敲响警钟——国际三大评级机构之一穆迪11月10日宣布，将美国主权信用评级展望从“稳定”下调至“负面”，但仍将其主权信用评级维持在“AAA”。

穆迪给出的理由是美国利率持续上升，以及美国国会政治极化加剧。在10月下旬，美国10年期国债收益率一度涨破5%，达到16年来最高水平。

作为全球主要利率指标之一，美债收益率飙升缘于发行量供大于求，根源在于美国财政过度开支，导致债务上限危机屡屡上演，沦为民主、共和两党斗争的工具。

今年1月19日，美国就已触及31.4万亿美元的债务上限，美国财政部随后采取“非常措施”避免债务违约，相关措施的最后期限是6月5日。随着这一期限临近，美国两党进行了激烈博弈：共和党人要求削减政府开支，以此作为同意提高债务上限的条件，遭到民主党人反对；

白宫推动对富人加税来增加财政收入，遭到共和党人抵制。

最终，在不触及防务、退伍军人开支、社会福利和医保的情况下，削减一部分联邦政府开支，两党这才达成债务上限协议。这是二战结束以来美国第103次调整债务上限，避免美国出现债务违约的风险。

6月初债务上限协议达成后，美国政府加大了国债发行力度。8月，美国财政部两年来首次增加季度债券发行规模，并表示今后几个季度可能进一步增加。

8月1日，另一国际评级机构惠誉将美国信用评级从“AAA”下调至“AA+”，理由是美国政府债务负担高企，未来三年财政状况将持续恶化，党争导致治理能力弱化，总拖到最后一刻才化解债务上限问题。

这是时隔12年美国信用评级再遭下调。2011年8月，国际评级机构标普宣布将美国主权信用评级从“AAA”下调至“AA+”，这是1941年标普开始主权信用评级以来，美国首次失去最高级信用评级。彼时，美国也经历了债务上限危机，而标普

给出的下调评级理由之一就是这一问题成为两党争斗的工具，以至于对政策制定者失去信心。

12年过去了，标普依然没有恢复对美国信用评级。今年评级再遭惠誉下调后，美国急了：财政部长耶伦第一时间发声明批驳惠誉基于过时的数据，做法太过武断；白宫新闻秘书让·皮埃尔称惠誉此举罔顾现实；拜登的竞选团队发言人和民主党人则“甩锅”特朗普和共和党。

《华尔街日报》的社论称，评级下调体现了美国政治领导力的失败。《纽约时报》称，评级下调是美国财政管理记录上的一个污点。然而，两党相互攻击，拖到最后一刻的戏码并未停歇，在9月底美国联邦政府“关门”危机中再次上演。

美国国会直到9月30日晚才通过临时拨款法案，总统拜登迅速签署，当时距离联邦政府2023财年资金耗尽仅剩不到1小时。但这项拨款法案仅为联邦政府提供运转资金至11月17日，实际上危机警报并未彻底解除。

此前，美国最近一次，也是时间最长

的一次政府“关门”发生在2018年底至2019年初，当时民主党反对为时任总统特朗普提出的美墨边境墙项目拨款，两党在移民问题上的博弈导致政府“关门”五周。另外，2013年奥巴马政府也曾出现一些共和党保守派议员阻挠医改法案实施，导致政府“关门”16天。

11月14日，美国众议院通过临时拨款法案，按现有开支水平向大约20%的联邦政府机构拨款至明年1月19日，为另外大约80%的机构拨款至2月2日。参议院15日晚表决通过了这项临时拨款法案。尽管这算提前打了“预防针”，但仍是临时抱佛脚的权宜之计。

目前，穆迪是三大国际评级机构中唯一仍维持美国信用“AAA”评级的，但该公司早在9月25日就已警告，美国联邦政府停摆将对其信用评级产生负面影响。

美国周期性上演的债务上限危机和政府“关门”危机正在消耗评级机构的耐心。警钟已经敲响，但美国两党似乎并不为所动，依然拿财政危局当党争工具，到头来受损的是美国所剩无几的国际信誉。

日本空自改名，不只是多了“宇宙”二字

记者 赵世峰

据日本《每日新闻》报道，11日在航空自卫队入间基地举行的航空阅兵式上，日本首相岸田文雄发表训示时称，将在2027年之前将航空自卫队更名为“航空宇宙自卫队”。日媒报道称，这将是日本自卫队自1954年创建以来首次改名，此举旨在强化日本太空防卫力和遏制力。

岸田强调，“情报收集、监视、通信等对太空的利用，在战略上极为重要。”他还表示，“将强化自卫队的太空作战能力，在2027年之前将‘航空自卫队’打造为‘航空宇宙自卫队’。”日本政府在2022年底制定的《国家防卫战略》中曾写明更名方针，但没有明确提出更名时间。

日本《读卖新闻》2020年1月曾报道，日本政府朝着将航空自卫队改名为“航空宇宙自卫队”的方向启动调整工作。

据报道，日本航空自卫队定员约4.7万人，通过推进警戒监视活动无人化等

措施，现有人员的70%就足以应对传统的航空自卫队任务，其余30%人员负责太空等领域的新任务。

一般来说，太空是指距离地面100公里以上的宇宙空间。日本自卫队2020年5月创建首支太空部队“宇宙作战队”，规模约20人，并在山口县山阳小野田市建造了用于太空监视的雷达。在日本防卫省举行的授旗仪式上，时任防卫大臣河野太郎称，“为了尽快适应新的安全保障环境，必须尽早构建太空情况监视等体系”。

据共同社报道，2021年2月，时任防卫大臣岸信夫访问了位于东京都的航空自卫队府中基地，视察“宇宙作战队”训练情况。当时，岸信夫表示，“期待与日本宇宙航空研究开发机构(JAXA)以及美国太空军紧密合作，尽快建立实时监控体系”。

在构建地面监视系统的基础上，日本航空自卫队还新成立了“宇宙作战群”，自2023年度开始监视太空，规模扩至120人，任务包括监视太空垃圾、陨石、

日本及他国卫星的运行情况，防止他国卫星对日本卫星造成干扰等。

日本政府2018年底在内阁会议上确定的《防卫计划大纲》，正式提出“跨域作战”理念和“多域联合防卫力量”建设目标，将太空、网络、电磁等领域新作战力量建设列为防务发展的优先事项。

日本政府自2019年夏季着手改革航空自卫队组织架构，时任首相安倍晋三当年9月在自卫队高官会议上表示：“向‘航空宇宙自卫队’的进化已经不是梦。”按照日本政府的计划，2026年发射从太空对可疑卫星等进行监视的卫星，还将探讨部署保护卫星免受“卫星杀手”攻击的防护装备。

2019年12月，时任美国总统特朗普宣布成立太空军，此后日本航空自卫队与美军强化合作，积极参加美军实施的、旨在监视太空的多国桌面推演等。去年6月，自卫队派出两支部队和十余名专家参加了“环太平洋-2022”联合军演的“空天防御”和“网络安全防御”等桌面推演

和论坛，旨在提升新领域联合作战能力。

今年9月，日媒披露美国拟在日本设立“驻日太空军”，与航空自卫队府中基地的“宇宙作战群”合作，强化驻日美军能力。据称，驻军地点设在驻日美军司令部所在的东京都横田基地。

日本政府去年底正式通过新版《国家安全保障战略》等三份安保政策文件，日本战后安保理念和防务政策发生重大转折，正式提出将航空自卫队改为“航空宇宙自卫队”，以强化太空战力，并将依次扩大太空相关部门。

航空自卫队更名“航空宇宙自卫队”，绝不是增加“宇宙”二字那么简单。日本希望快速发展其太空作战能力，尤其是太空态势感知体系，与中远程导弹相结合，实现天地察打一体作战能力。

航空自卫队改名是日本政府突破和平宪法“专守防卫”原则的步骤之一，反映出日本借提高太空安保能力之名，蓄意发展太空进攻型力量、推进太空军事化之实。

莒南县国有建设用地使用权挂牌出让公告

(莒南自然资规告字〔2023〕17号)

经莒南县人民政府批准，莒南县自然资源和规划局决定挂牌出让1宗国有建设用地使用权，现将有关出让事项公告如下：

一、出让宗地基本情况和规划设计主要指标

| 宗地编号 | 土地坐落 | 出让面积 (m ²) | 土地用途 | 出让年限 (年) | 规划条件 | 起始价 (万元) | 竞买保证金 (万元) | 加价幅度 (万元) | 备注 |
|---|--|------------------------|------|----------|--------------------------|----------|------------|-----------|--|
| 莒南2023-G118号(不动产单元号:371327001026GB00021W00000000) | 西环路西侧、黄海路北侧，北至山东安浦智能科技有限公司，东至山东安浦智能科技有限公司、西环路、吉隆花园东社区地，南至黄海路，西至山东安浦智能科技有限公司、吉隆花园东社区地 | 61201 | 工业用地 | 50 | 容积率≥1.0，建筑密度≥40%，绿地率≤15% | 2020 | 2020 | 20 | 准入产业类型:通用设备制造业,固定资产投资强度≥180万元/亩,亩均税收≥19万元,单位能耗增加值≥5.5万元/吨标煤,单位排放增加值≥4700万元/吨,R&D经费支出与主营业务收入之比≥2.4% |

备注:1.宗地出让范围内的原有土地权利证书自本公告发布之日起废止。

2.该宗地具体情况详见出让文件。

3.出让土地为现状土地，出让人不负责出让地块的清理和整理；地下管道、管线等迁移、移位、清理等，均由竞得人自行处理。出让人对出让地块的瑕疵不承担任何责任。

二、申请人范围

中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织，除法律法规政策等另有规定及列入莒南县土地市场诚信体系黑名单的外，均可申请参加。

三、申请与登记

本次国有建设用地使用权挂牌出让实行网上交易，申请人须办理电子签名认证证书后，登录临沂市公共资源交易网上交易系统，在提交竞买申请截止时间之前交纳竞买保证金，按宗地下载出让文件，并按出让文件要求和系统提示填写竞买申请书并冻结竞买保证金。出让文件规定申请人须提交其他材料的，申请人应同时上传该资料的电子图片，提交人工审核。网上交易不接受除网上竞买申请以外其他方式的申请。

申请人提交竞买申请并冻结竞买保证金的时间为2023年11月25日上午8

时30分至2023年12月13日下午3时30分，逾期不予受理。竞买人模式下实行“一竞买人一地块一子账号”，竞买人每次竞买土地时必须重新生成子账号，不能使用以前生成的子账号。申请人竞得土地后拟成立新公司进行开发的，在申请书中必须予以说明并明确新公司的出资构成、成立时间等内容。

本次挂牌出让的详细资料和具体要求，见挂牌出让文件。申请人可于2023年11月16日至2023年12月13日到临沂市公共资源交易网上交易系统获取挂牌出让文件。

四、挂牌时间、竞价方式

挂牌出让采取登录交易系统网站网上报价方式，按照价高者得原则确定竞得人。挂牌时间为2023年12月7日上午8时30分至2023年12月16日上午9时。挂牌时间截止时，交易系统将询问有报价的竞买人是否愿意继续竞价，有竞买人表示愿意继续竞价的，无需缴纳竞价保证金询问期结束后直接进入网上限时竞价(中间没有时间间隔)，如遇特殊情况会在临沂市公共资源交易网发布公告择期进行人工现场竞价，通过竞价确定竞得人。

五、缴款到账有关事项

竞买人缴款到账以网上交易系统反馈到银行系统的报文信息为准。因

网络延迟或网络不通，交易系统不能向银行系统反馈缴款到账信息的，属于单边账，视为缴款不成功。缴款不成功的，银行将做退款处理，竞买人在缴款后应及时登录交易系统核对到账信息。竞买人应当避免在截止期限前的最后24小时缴款，如出现缴款异常情况，请竞买人与有关银行及公共资源交易中心联系。

六、本次国有建设用地使用权挂牌出让的事项如有变更，将发布变更公告，届时以变更公告为准。

七、出让宗地现场踏勘时间

申请人自行踏勘现场。
莒南县行政审批服务局地址:莒南县隆山路与文化路交会处向西500米路南(文化路以南、北三路以北、文体路以西、文博路以东)。
咨询电话:0539-7229618 7919198-8518
技术支持:0539-8770063

莒南县自然资源和规划局
2023年11月16日