

中办国办印发关于加强生态环境分区管控的意见,相关负责人答记者问

# 2035年生态环境分区管控制度全面建立

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么?提出了哪些重点任务?记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问:意见出台的背景是什么?

答:生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区域差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底,全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施,初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想,落实全国生态环境保护大会部署,提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施,对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问:生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么?

## 加强生态环境分区管控

◎全面推进生态环境分区管控

(一)制定生态环境分区管控方案

(二)确定生态环境管控单元

(三)编制生态环境准入清单

(四)加强生态环境分区管控信息共享

(五)统筹开展定期调整与动态更新

◎助推经济社会高质量发展

(六)服务国家重大战略

(七)促进绿色低碳发展

(八)支撑综合决策

◎实施生态环境高水平保护

(九)维护生态安全格局

(十)推动环境质量改善

(十一)强化生态环境保护政策协同

◎加强监督考核

(十二)强化监督管理

(十三)完善考核评价

◎组织保障

(十四)加强组织领导

(十五)强化部门联动

(十六)完善法规标准

(十七)强化能力建设

(十八)积极宣传引导

答:意见锚定两个时间节点目标要求:到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控,要协同推进降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然规律和区域差异,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先,绿色发展。基于生态环境区域特征,把该保护的区域科学地划出来,守牢自然生态安全边界,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来,守住环境质量底线,提高保护效率,促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防,系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,严格执行生态环境准入清单,充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,守牢国土空间开发保护底线,科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学,依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,完善生态环境分区管控方案,建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略,因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控,防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任,协调联动。落实地方各级党委和政府主体责任,加强与有关部门沟通

协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问:意见提出了哪些重点任务?

答:一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,完善省、市两级生态环境分区管控方案,统筹推进定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展,推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域,分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化管控要求,维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同,将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问:意见提出了哪些保障措施?

答:一是加强组织领导。坚持党的领导,地方各级党委和政府要完善工作机制,结合实际制定配套文件,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策,各相关部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订,鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,总结推广正面典型,曝光反面案例。

据新华社

## 火箭组合体垂直转运至发射区,瞄准地月转移轨道 鹊桥二号中继星近日择机发射

国家航天局消息,3月17日,探月工程四期鹊桥二号中继星和长征八号遥三运载火箭在中国文昌航天发射场完成技术区相关工作,火箭组合体垂直转运至发射区,计划于近日择机实施发射。

长征八号是我国新一代中型运载火箭,采用的是二级半构型。从外形看,主火箭的旁边捆绑了两个助推器。这次长征八号运载火箭要把鹊桥二号送到距离地球最近200公里,最远达到了42万公里的一个地月转移轨道,鹊桥2号的重量达到了1.2吨,因此火箭设计时需要更大的运载力。

另外,长征八号遥三运载火箭整流罩直径4.2米,高达8米。这是目前我国中型运载火箭整流罩直径最大的一款。

鹊桥二号中继星,长征八号遥三运载火箭于2月运抵发射场后,陆续完成总装、测试等各项准备工作。17日上午,承载着长征八号遥三运载火箭的活动发射平台,缓缓驶出发射场垂直测试厂房,将火箭组合体安全转运至发射区。后续,在完成火箭功能检查、联合测试工作和推进剂加注后,择机实施发射。

综合新华社、央视



3月17日,鹊桥二号中继星和长征八号遥三运载火箭火箭组合体垂直转运至发射区。新华社发

延伸阅读

鹊桥二号是月球中继卫星,将为今年上半年计划实施发射的嫦娥六号任务提供中继支持。

由于月球背面和地球之间不能直接通信,所以要先发射鹊桥二号中继卫星,为月面探测器和地面站之间搭起“鹊桥”,为嫦娥任务提供通信中继服务。

目前,嫦娥六号也正在文昌航天发射场进行相关测试,为发射作准备。

### 金色大伞上有一层星载天线金属网

鹊桥系列中继卫星最显著的特征,就是拥有一把“金色大伞”,被称作星载大型可展开天线,通过这把“金色大伞”,实现了地球与月球背面的通信。

在上海东华大学的实验室里,就有鹊桥系列中继卫星伞状天线的缩比样,您能想到吗?这把“金色大伞”竟是用金属编织而成的。

在东华大学纺织学院

的实验室里,记者看到了这把“大伞”,伞骨上铺了一层薄薄的黄色金属网。专家介绍,金属网是星载可展开天线反射电磁波的关键部件,在发射进入轨道过程中能够展开,其能展开反射面的关键就在经编织技术。

### 镀金钼丝编织过程非常精致复杂

“火箭发射上去的时候,它是缩在火箭里面的。到了轨道以后,它通过展开机构把卫星反射面慢慢展开成一个大型、网状的天线。因为天线是柔性的,所以我们要通过编织技术来形成这么一个布面,这样的话它就是柔软的。”东华大学教授、教育部产业用纺织品工程研究中心主任陈南梁告诉记者。

星载可展开天线上的金属网原料选用的是金属钼丝。为了增加其性能,专家在极细的钼丝上又做了更多的镀层处理。

陈南梁表示,他们采用的原料称为镀金钼丝,也就是在钼丝的表面镀了金,因为金的反射率是非常好的。钼丝非常细,有15到30个μ(微米),还不到头发丝直径的四分之一,所以拉制本身具有很大的难度。“另外表面还有镀金,镀金以后它要保持一定的硬度,我们就掺杂了一些有机元素,一方面提高了金属原材料的韧性,另一方面也让它的表面具有更好的亲和力,这样使钼丝镀金以后在编织过程中非常坚固。”

编织过程也是相对非常精致和复杂的。首先要进行并线,因为镀金钼丝太细了,专家们发明了一种并股加捻(并线加捻)技术,将三根金属丝并在一起,结构非常稳定。

目前,我国正在进行月球探测四期工程。按照计划:今年上半年将发射“嫦娥六号”;2026年,计划发射“嫦娥七号”;2028年,计划发射“嫦娥八号”。 据央视

『金色大伞』搭建地月通信桥梁