

山东坚持农业农村优先发展,培育乡村新产业新业态 改革激发农村集体经济新活力

新型农村集体经济发展壮大,数字赋能全产业链提质增效,农民腰包越来越鼓……山东坚持农业农村优先发展,以改革激活农业农村“一池春水”,因地制宜、因村施策,农民财产权益更加充分、农村集体经济更有活力、农业农村活力涌现,乡村振兴齐鲁样板的成色越来越足。

记者 杨璐 济南报道

农村发展研究中心主任肖卫东接受采访时说。

盘活资源 解锁更多财产权益

潍坊昌乐吕马镇山阳村博陆山上有一片千年梨园,每年“山阳梨花节”都吸引大批游客打卡游玩,徜徉花海,品鉴美食,为小村庄带来红火人气。

过去“靠山吃山”,村里是依靠石英石开采加工,集体经济发展壮大的同时也破坏了山阳村的生态环境。如果继续开采石英石矿,“千年梨园”可能不复存在。2010年,山阳村“两委”痛下决心、锐意改革,调整产业结构,逐年大幅压缩石英矿开采规模,最终以壮士断腕的决心,对包括村集体石英砂厂在内的100多家石英矿开采加工企业予以关停取缔。同时发动党员群众架桥筑路、运土上山,封山育林。

如今,博陆山从矿坑遍地的石头山变成风景秀美的生态山。特别是近年来,山阳村依托博陆山和千年梨园的资源优势,联合周边5个村共同发展乡村生态旅游和休闲观光农业。村“两委”领办公司发展旅游业,博陆山成为“春可游园观花、夏可避暑休闲、秋可赏景品梨、冬可登山观景”的国家3A级旅游景区,发展“赏花+”产业,从农家乐、乡村民宿,到梨花水饺、梨花鸡、梨花糕、秋梨膏等特色美食,再到时下流行的研学、露营等,乡村生态旅游和休闲观光农业累计接待游客150多万人次,旅游收入超3000万元。

荒山矿坑变景区,山阳村综合开发利用各类资源,让土地生“金”,推动集体增收与农民致富。这是山东大力发展新型农村集体经济的缩影。

党的二十届三中全会强调,发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益。

近年来,山东探索党建引领促农村集体经济发展的新路径,出台促进新型农村集体经济高质量发展的若干措施,鼓励各地因地制宜发展集体经济。实施“万村共富”行动,推动实现村集体和村民的共同富裕。2023年,全省农村集体经济总收入达到376亿元,农村居民人均可支配收入达到23776元,同比增长7.5%,增速快于城镇居民2.4个百分点,城乡居民收入倍差比上年同期缩小0.05。

“因地制宜、因村制宜、因时制宜探索新路径,把小农户和村集体纳入培育和发展农业新质生产力和构建现代乡村产业体系的发展轨道,把产业链增值收益更多留给村集体和农户。”山东师范大学公共管理学院教授、

数字赋能 全产业链提质增效

在数字牧场,小牛一出生就植入芯片,戴上“脖圈”,借助“黑牛管家”App持续跟踪黑牛繁育生长全过程,在长达900天的饲养周期内,精准配料、精细喂养、科学管理,使得牛肉纹理鲜明、入口回甘。

在数字车间,黑牛实现自动化标准化生产,引进先进排酸、屠宰、分割技术,开发出牛肉、牛膝骨、牛蹄筋、牛花腱等40多款商品,“吃干榨净”每头牛。电子项圈等智能化技术,提供从生产到餐桌的全流程数字化追溯服务。数字化控制中心实时接收市场订单,监控车辆在途状况、车厢温度,送达时间,实现“一品一码,一盒一码”,确保舌尖上的安全。

高青黑牛入选了2023年第一批全国名特优新农产品名录。近年来,山东省淄博市高青县以打造国家级沿黄肉牛产业集群为契机,突出数字赋能、延链聚合,基本形成了以黑牛育种、生态养殖、屠宰分割、精深加工、智能交易、冷链物流、终端配送、门店消费为核心的高青黑牛全产业链集群。

高青县在唐坊镇建设智能化黑牛养殖基地、饲料加工厂、有机肥加工厂、数字化交易中心,并将休闲、观光、旅游、教育、文化等元素有机融入,把牧场变成景区。积极推广“龙头企业+规模养殖园区+合作社+农户”发展模式,由企业建设标准化园区,合作社引导养殖户“出村入园”规范养殖,改变个体养殖“小、散、乱、脏、差”发展局面。通过订单、合同、股份合作制等方式,构建龙头企业与养殖户利益共赢、风险共担的合作模式。

党的二十届三中全会提出,要壮大县域富民产业,构建多元化食物供给体系,培育乡村新产业新业态。

山东是农业大省、粮食大省,近年来粮食和重要农产品生产能力稳步提高,农业全产业链发展步伐加快,大力发展数字农业、休闲农业、创意农业,培育景区化村庄,乡村旅游人气十足,农民增收渠道不断拓展。

记者了解到,山东将推进实施优势特色农业全产业链提质增效试点和龙头企业提振行动,培强100家农业领军企业,培优1000家省级以上龙头企业,打造10个千亿级产业集群。数字农业方面,突出农产品单品全产业链数字化发展,聚焦农产品加工、质量监管和追溯、仓储物流、市场营销等全产业链,加快数字化改造升级,带动传统农业全面向数字化、智慧化转变。

近年来,山东深入贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略,探索建立“多元筹资、城乡一体、医护兼顾、市场主体”的长期护理保险制度体系,有效破解过去“机构不能医、医院不能养、家庭无力护”的困局。目前,全省长期护理保险覆盖5173万基本医疗保险参保人员,每年为20余万失能人员提供保障。



青岛的“居家护理员”于丽华上门护理失能老人。

文/片 郭蕊 济南报道

长护险政策何以活? 银发经济新机遇

在快速步入老龄化社会的今天,长期护理保险政策不仅为失能老年群体提供了坚实的经济支撑,更为银发医养市场注入了新的活力与机遇。记者了解到,在青岛市城阳区夏塔路社区卫生服务中心就有一位曾经的“职场精英”转行做了“居家护理员”。

于丽华今年46岁,之前就职于海尔集团,拥有计算机专业背景,曾在技术支持和维护领域深耕九年。然而,在生育第二胎并面临家中老人年纪增长的情况下,她决定换份工作,以便更好地照顾家庭。于是,她选择加入青岛市城阳区夏塔路社区卫生服务中心,成为一名居家护理员。

在工作中,于丽华主要负责护理22到23位老人,根据每位老人的情况提供不同的服务。“在步入老龄化社会的今天,家护这个行业其实是值得年轻人深耕的行业,不仅是行业前景,同样是一份沉甸甸的社会责任,满怀爱心地去护理每一个需要我的老人,我觉得特别有价值。”于丽华说。

长护险政策何以兴? 政策为翼促进机构发展

2002年,药剂专业毕业的李晓玲开始创业,开了一家社区门诊。2012年,青岛市在全国率先探索建立长期医疗护理保险制度,“这一政策落地加速了我们企业的裂变,长护险主要针对行动不便的人群,要求服务机构提供居家上门服务。这对我们来说既是挑战,也是机遇。”李晓玲表示,“为了满足政策要求,我们加快服务网络的布局,确保能够在最短时间内到达患者家中。这一过程中,我们的团队不断壮大,服务质量也得到了显著提升。”到2015年,她建立的佳康医疗集团已经发展成为拥有十六七个机构的综合性医疗集团。

近年来,山东不断培育壮大专业护理服务人员队伍。借助社会力量,培训护理服务从业人员12万人次。部分市积极争取财政、人力资源社会保障等部门支持,把护理服务人员培训纳入政府补贴范围;开发建设线上培训考核系统,推动护理服务人员分级分类管理,为护理服务行业健康可持续发展奠定基础。长期护理保险的推行,拉动了全省城乡劳动力就业近8万人。

长护险政策何以新? 实施异地报销制度

今年3月,为了照顾刚出生的第三代,烟台市的孙巨义不得不“拖家带口”搬至济南生活。孙巨义的岳父孙庆忠老人今年已是92岁高龄,也需要照顾。在烟台时,老人作为职工医保的享受者,能够获得长护险服务,但来到济南后,这一服务却因异地限制而中断。

“6月份关注到烟台医保公众号发布了异地可以享受长护险待遇的消息,当时我就电话咨询了。”孙巨义激动地告诉记者。详细了解政策后,在烟台市医疗保障局的工作人员“线上+线下”的悉心帮助下,他快速提交了详细的申请资料及住院病历,并顺利通过了线上评估,孙庆忠最终获得了最高等级(5级)的长护险待遇,每月可享受1200元的报销待遇。“政策是6月30号开始执行,7月10号左右我就办理完了,很快就有护理员上门照顾老人了。”孙巨义说。

针对部分失能人员随子女异地生活的现实情况,山东建立实施异地长期护理保险报销制度,今年7月起,异地长期居住失能人员在居住地发生的长期护理保险费用,可凭有效费用凭证等,由参保地医保经办机构按规定报销。随着政策的实施,孙庆忠用药费用也得到了大幅减轻,每月基础用药总费用不超过1000元,现在个人仅承担10%,并且专业的护士和护理机构能够定期上门,为其提供胃管更换、口腔护理、吸痰等基础护理,还有针对性的按摩和清洁服务,这些都极大地改善了孙庆忠的生活质量。

长期护理保险是为年老、疾病或伤残导致日常生活不能自理的失能人员,提供基本生活照料和与之密切相关的医疗护理服务或资金保障的一项社会保险制度,被称为继养老、医疗、工伤、失业、生育五大险种之后的社保“第六险”。记者了解到,山东省长期护理保险工作起步较早,2012年青岛市在全国率先探索建立长期医疗护理保险制度,2014年开展首批职工长期护理保险省级试点,2021年实现职工长期护理保险全覆盖。2018年部分市启动居民长期护理保险试点,2022年在全省范围推开。截至目前,全省长期护理保险参保人数超过5173万人,每年为20余万失能人员提供保障。

山东长期护理保险覆盖5173万参保人员,每年服务20万失能人员
破解失能困境,让更多老年人「老有所护」