

“6+4+2”万亿元!地方化债“三箭齐发”

2028年之前,地方需消化的隐性债务总额将从14.3万亿元降至2.3万亿元

新华社北京11月8日电 8日,地方化债“三箭齐发”:安排6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务;从2024年开始,连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元专门用于化债,累计可置换隐性债务4万亿元;2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元,仍按原合同偿还。三项政策协同发力后,地方化债压力将大大减轻。

这是记者从十四届全国人大常委会第十二次会议新闻发布会上了解到的。

当日,十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于批准〈国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案〉的决议》。

议案提出,为贯彻落实党中央决策部署,在压实地方主体责任

的基础上,建议增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。

“安排6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务,是党中央统筹考虑国际国内发展环境、确保经济财政平稳运行,以及地方政府化债实际等多种因素,作出的重大决策部署,是今年一系列增量政策的‘重头戏’。”财政部部长蓝佛安在新闻发布会上说。除了“6万亿元”,化债政策还

有“增量”。

蓝佛安介绍,从2024年开始,连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元,补充政府性基金财力,专门用于化债,累计可置换隐性债务4万亿元。

“再加上这次全国人大常委会批准的6万亿元债务限额,直接增加地方化债资源10万亿元。”蓝佛安说。

此外,2029年及以后年度到

期的棚户区改造隐性债务2万亿元,仍按原合同偿还。

“上述三项政策协同发力,2028年之前,地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元,不到原来的六分之一,化债压力大大减轻。”蓝佛安说,总的看,推出的是一揽子、综合性、靶向准的化债“组合拳”,作用直接、力度大。

解读

地方化债资源直接增加10万亿元,这一增量政策“重头戏”意味着什么?

为地方政府腾出空间更好发展经济、保障民生

11月8日,十四届全国人大常委会第十二次会议闭幕。会议表决通过了全国人大常委会关于批准《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》的决议。财政部等有关负责人介绍情况,并答记者问。

帮助地方畅通资金链条 增强发展动能

在8日下午举行的全国人大常委会办公厅新闻发布会上,全国人大常委会财政经济委员会副主任委员、全国人大常委会预算工作委员会主任许宏才介绍,议案提出,为便于操作、尽早发挥政策效用,新增债务限额全部安排为专项债务限额,一次报批,分三年实施。按此安排,2024年末地方政府专项债务限额将由29.52万亿元增加到35.52万亿元。财政部拟定了2024年地方政府专项债务限额调整方案(草案)。

许宏才表示,议案已经全国人大常委会批准,国务院财政部门将按程序尽早下达分地区限额,地方政府将依法做好债券置换工作,各级人大及其常委会将依法做好监督工作。

这次置换能释放多大的政策效应?财政部有关负责人表示,当前一些地方隐性债务规模大、利息负担重,不仅存在“爆雷”风险,也消耗了地方可用财力。在这种情况下,实施这样一次大规模置换措施,意味着我们化债工作思路作了根本转变:

一是从过去的应急处置向现在的主动化解转变;二是从点状式排雷向整体性除险转变;三是从隐性债、法定债“双轨”管理向全部债务规范透明管理转变;四是从侧重于防风险向防风险、促发展并重转变。

从政策效应看,能够发挥“一石二鸟”作用:

一方面,解决地方“燃眉之急”,缓解地方当期化债压力,减少利息支出。这次置换,近三年密集安排8.4万亿元,显著降低了近几年地方需消化的隐性债务规模,让地方卸下包袱,轻装

我国将直接增加地方化债资源 10万亿元

同时明确

2029年及以后到期的棚户区改造隐性债务2万亿元 仍按原合同偿还

地方政府化债压力将大大减轻

上阵。同时,由于法定债务利率大大低于隐性债务利率,置换后将大幅节约地方利息支出。我们估算,五年累计可节约6000亿元左右。

另一方面,帮助地方畅通资金链条,增强发展动能。通过实施置换政策,一是将原本用来化债的资源腾出来,用于促进发展、改善民生。

二是将原本受制于化债压力的政策空间腾出来,可以更大力度支持投资和消费、科技创新等,促进经济平稳增长和结构调整。

三是将原本用于化债化险的时间精力腾出来,更多投入到谋划和推动高质量发展中去。

同时,还可以改善金融资产质量,增强信贷投放能力,利好实体经济。

解决存量债务风险同时 坚决遏制新增隐性债务

下一步财政部将采取哪些措施防止新增隐性债务,从根本上解决隐性债务问题?

财政部有关负责人表示,防范化解地方政府债务风险,在解决存量债务风险的同时,必须坚决遏制新增隐性债务。财政部将会同相关部门,持续保持“零容忍”的高压监管态势,对新增隐性债务发现一起、查处一起、问责一起。主要从三个方面发力。

一是监测口径更全。财政部正会同有关部门健全信息共享和监管协同机制,全口径监测地方政府承担偿还责任的债务情况,动态分析、及时预警、防范风险。关于融资平台经营性债务,按照有关要求,金融管理部门已经研究制定了金融支持地方债务化解的政策举措,我们将积极配合抓好现有金融支持政策落实。

二是预算约束更强。将不新增隐性债务作为“铁的纪律”,持续加强预算管理,督促地方依法依规建设政府投资项目;对未纳入预算安排的政府支出事项和投资项目,一律不得实施,坚决堵住地方违法违规举债的途径。

三是监管问责更严。强化收集新增隐性债务线索,及时掌握违规举债新手段、新变种,推动监管从事后“救火补漏”向事前“防患于未然”延伸。严格落实地方政府违规举债问责制。

同时,我们将不断完善地方政府债务管理,加快建立同高质量发展相适应的中国特色债务体系。

积极谋划下一步财政政策 加大逆周期调节力度

置换存量隐性债务政策实施之后,我国政府的债务情况是怎样的?下一步财政政策有什么新的考虑?

财政部负责人表示,一是从国际比较看,我国政府负债率显著低于主要经济体和新兴市场国家。根据国际货币基金组织统计数据,2023年末G20国家平均政府负债率118.2%,其中:日本249.7%、意大利134.6%、美国118.7%、法国109.9%、加拿大107.5%、英国100%、巴西84.7%、印度83%、德国62.7%;G7国家平均政府负债率123.4%。同期我国政府全口径债务总额为85万亿元,其中,国债30万亿元,地方政府法定债务40.7万亿元,隐性债务14.3万亿元,政府负债率为67.5%。

二是从举债用途看,我国地方政府债务形成了大量有效资产。我国地方政府债务主要用于资本性支出,支持建设了一大批交通、水利、能源等项目,很多资产正在产生持续性收益,既为经济高质量发展提供有力支撑,也是偿债资金的重要来源。

总的看,我国政府还有较大举债空间。

目前我们正在积极谋划下一步的财政政策,加大逆周期调节力度。

一方面,持续抓好增量政策落地见效。今年的增量政策力度大,对经济的拉动效应正在显现,不少政策效应明年还会持续

释放。我们将加力推进相关工作,已经出台的抓好落地实施,尚未出台的尽快推动出台。目前,支持房地产市场健康发展的相关税收政策,已按程序报批,近期即将推出。隐性债务置换工作,马上启动。发行特别国债补充国有大型商业银行核心一级资本等工作,正在加快推进中。专项债券支持回收闲置存量土地、新增土地储备,以及收购存量商品房用作保障性住房方面,财政部正在配合相关部门研究制定政策细则,推动加快落地。

另一方面,结合明年经济社会发展目标,实施更加给力的财政政策。

一是积极利用可提升的赤字空间。

二是扩大专项债券发行规模,拓宽投向领域,提高用作资本金的比例。

三是继续发行超长期特别国债,支持国家重大战略和重点领域安全能力建设。

四是加大力度支持大规模设备更新,扩大消费品以旧换新的品种和规模。

五是加大中央对地方转移支付规模,加强对科技创新、民生等重点领域投入保障力度。

据中国政府网、新华社

十六里河:常态化推进 “门前五包”

为进一步提高城市精细化管理水平,近期,济南市市中区十六里河街道城管委联合综合执法局十六里河执法中队常态化开展“门前五包”管理。城管执法人员定期开展上门宣讲,不断增强沿街商户“门前五包”责任意识,督促商户自觉加强对责任区的日常维护与管理。同时联合社区城管工作站落实日常巡查制度,对巡查中发现的店外经营、乱贴乱画、乱堆乱放、非机动车随意停放等乱象及时进行规范纠正,切实改善街面环境秩序。

(许婷婷)

排查隐患300余处

历下文旅紧绷“安全弦”

今年以来,历下区文化和旅游局全面推动辖区文旅行业领域安全生产工作和消防工作走深走实。累计出动监管人员700余人次,督导文旅企业800余家次,排查各类安全生产和消防问题隐患310余处,针对密集型场所开展“解剖式”现场检查,集中排查问题隐患48处,警示、培训、考核重点文旅企业39家。

突出抓好消防、特殊作业等18个重点领域治理工作,对景区周边电动“花车”进行专项治理,对重大隐患动态清零,深入开展文旅行业城镇燃气专项整治行动,建立专职消防队伍33个,专职消防人员1000余人。

(通讯员 崔龙 刘倩)