

打通卡点堵点 推动“长钱长投”

——五部门详解中长期资金入市方案

中长期资金是维护资本市场平稳健康运行的“压舱石”“稳定器”。近日，六部门联合印发《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》。在23日举行的国新办发布会上，证监会等部门就如何大力推动中长期资金入市、促进资本市场高质量发展进行了详细解读。

稳步提高中长期资金投资A股规模和比例

证监会主席吴清表示，经过认真研究论证，实施方案明确了稳步提高中长期资金投资A股规模和比例的具体安排。对公募基金，明确公募基金持有A股流通市值未来三年每年至少增长10%。对商业保险资金，力争大型国有保险公司从2025年起每年新增保费的30%用于投资A股，“这也意味着，将每年至少为A股新增几千亿元的长期资金”。

公募基金是资本市场重要的机构投资者和买方力量。证监会数据显示，近年来，公募基金行业整体上保持稳健发展的态势，总规模从2019年的13万亿元增长到去年底的33万亿元。

据吴清介绍，目前已初步形成公募基金改革方案，完善基金公司的治理和定位，大力发展战略权益类基金等，公募基金的改革将有助于实现每年增长10%的目标。

保险资金具有来源稳定、规模较大、偿付周期较长的特点，是典型的“投资长钱”。金融监管总局数据显示，目前，保险资金投资股票和权益类基金的金额已经超过4.4万亿元。从保险资金运用看，目前股票和权益类基金投资占比是12%，未上市企业股权投资占比是9%。

金融监管总局副局长肖远企表示，将进一步优化完善保险资金投资相关政策，鼓励保险资金稳步提升投资股市比例，特别是大型国有保险公司要发挥“头雁”作用，力争每年新增保费的30%用于投资股市，力争保险资金投资股市的比例在现有基础上继续稳步提



高，充分发挥保险资金作为机构投资者在长期投资、价值投资方面的积极作用。

此外，从发布会释放的信息看，第二批保险资金的长期股票投资试点将在2025年上半年落实到位，规模不低于1000亿元，后续还将逐步扩大。

中长期资金明确全面实施长周期考核

吴清表示，考核周期短，是多年来制约商业保险资金、年金基金等一些中长期资金扩大A股投资的一个重要卡点。实施长周期考核，能有效熨平短期市场波动对业绩的影响。

他表示，实施方案进一步提出，公募基金、国有商业保险公司、基本养老保险基金、年金基金等都要全面建立实施三年以上长周期考核，大幅降低国有商业保险公司当年度经营指标考核权重，细化明确全国社保基金五年以上长周期考核安排。

“对中长期资金入市工作来说，这是一个非常重要的制度性突破，可以说是解决了多年要解决没解决的问题。”吴清说。

“对国有商业保险公司经营业绩实施长周期考核，是推动保险公司利用资本市场进行中长期投资的一个重要举措。”财政部副部长廖岷表示，财政部将按照实施方案要求，进一步推动保险资金入市，对国有商业保险公司长周期考核制度进行修订。

廖岷介绍，将进一步提高经营效益类指标的长周期考核权重，“净资产收益率”的长周期指标考核权重调整至不低于60%，使考核周期更加适配长周期资金投资的周期。同时，实施国有资产保值增值指标的长周期考核，通过长短期相结合的考核方式，促进国有商业保险公司加大中长期投资力度，实现所有者权益稳定增长和国有资本的保值增值。

在优化全国社保基金投资考核政策方面，廖岷表示，财政部正在研究完善全国社保

基金的长周期考核体系，细化完善5年以上的长周期考核机制要求，拟从风险管理、保值增值等不同维度对基金投资运营情况进行考核，兼顾基金短期的投资收益和长期的保值增值目标，铸牢长周期投资的理念，真正有力支持我国资本市场长期稳定健康发展。

多方合力促进资本市场高质量发展

大力引导中长期资金入市是一项系统工程，涉及多个部门，需要多方合力。

2024年9月以来，中国人民银行为支持资本市场创设两项结构性货币政策工具。“两项工具实施进展顺利。”中国人民银行党委委员邹澜说，证券、基金、保险公司互换便利已开展两次操作，合计金额1050亿元。在股票回购增持再贷款支持下，已有超300家上市公司公开披露了打算申请股票的回购、增持贷款，金额上限超600亿元。

“中国人民银行将会同有关部门，不断优化相关政策，提升工具使用便利性，适时推动工具扩面增量。”邹澜说。

人力资源和社会保障部副部长李忠表示，下一步将在确保基金安全的前提下，按照规范、稳健、专业化、市场化运作的原则，持续完善全国社会保障基金、基本养老保险基金、企业(职业)年金基金投资政策，健全投资监管体系，推动基金取得稳健投资收益。

吴清说，要以抓好实施方案落实落地为契机，努力营造更加有利于长期投资、价值投资、理性投资的市场生态。在资产端，着力推动上市公司质量和投资价值；在交易端，不断丰富适合中长期投资的产品和工具供给；在机构端，推动不断提升专业服务能力；在执法端，坚决维护市场“三公”秩序。

“我们将持之以恒，久久为功，持续推进资本市场生态改善，使各类资金都愿意到这个市场来，并且能够在这儿留得住、发展得好。”吴清说。

据新华社

山东支持幼儿园开设托班，招收2至3岁幼儿

单位职工子女入托可按一定比例报销托育费

记者 杨璐 济南报道

托班招生应坚持就近自愿原则

《支持幼儿园开设托班若干措施(试行)》明确，合理规划托位供给。教育部门应当结合幼儿园的现有布局和学位供给情况，统筹规划幼儿园托班设置。在满足3—6岁适龄幼儿入园需求，仍有空余单独活动用房的幼儿园，要坚持应招尽招原则招收2—3岁幼儿入园，普惠性幼儿园开设托班应提供普惠性托育服务。

幼儿园开设托班数，原则上不得超过该幼儿园审批规划班级数的30%，开设托班数和现有班级数总数应不超过审批规划班级数。新建居住区配套幼儿园规划和建设要统筹考虑托育需求，与居住区同步规划、同步建设、同步交付。托班招生应坚持就近自愿原则，每年秋季学期统一开展招生工作。

加强环境设施改造方面，开设托班的幼儿园，应按照《托育机构设置标准》要求，对办园条件进行改造优化，为托班幼儿提供适宜的室内外游戏和生活活

日前，山东省人民政府办公厅印发《支持幼儿园开设托班的若干措施(试行)》，优化出生人口支持政策，充分发挥幼儿园资源优势，支持幼儿园开设托班。在满足3—6岁适龄幼儿入园需求，仍有空余单独活动用房的幼儿园，要坚持应招尽招原则招收2—3岁幼儿入园。

动场所。室内活动场地应采用软质地坪，墙面有安全防护。

托班班级活动用房原则上设置在一楼，不应设置在地下室或半地下室。要配备适应2—3岁幼儿发展特点，符合国家相关安全质量标准和环保标准的设施设备、玩教具、图书和游戏材料等。

托班幼儿纳入学前教育生均财政补助保障范围

优化登记备案程序方面，坚持便捷高效的原则，各有关部门按照工作职责，对符合托班开设条件的幼儿园组织登记备案。

各幼儿园要将托班幼儿信息纳入“全国学前教育管理信息系统”



管理。各县(市、区)教育部门定期汇总开设托班幼儿园和托班幼儿信息，由卫生健康部门统一备案。

健全经费保障机制方面，公办幼儿园招收的托班幼儿，一并纳入学前教育生均公用经费财政拨款保障范围；普惠性民办幼儿园招收的托班幼儿，一并纳入学前教育生均财政补助保障范围。

各级政府为普惠性托育机构安排建设补贴的，对符合规定条件的普惠性幼儿园托班也应一并安排。各级政府为普惠性托育机构安排的生均运行经费，高于学前教育生均公用经费标准的，由卫生健康部门安排生均运行经费，教育部门不再安排生均公用经费；生均运行经费低于生

均公用经费标准的，由教育部门按照学前教育公用经费标准补齐。幼儿园统筹保障好托班幼儿校方责任险支出。用水、用电、用气、采暖等执行居民生活类价格标准。单位职工子女入托可按一定比例报销托育费，标准不高于幼儿园报销比例的2倍。

托育费原则上按月、季度或学期收取

幼儿园托班按照《山东省学前教育与托育服务收费管理办法》规范收取托育费、服务性收费、代收费。托育费原则上按月、季度或学期收取，具体收取方式和退费办法，可参照当地幼儿园收费标准执行。普惠性幼儿园开设托班收取的托育费、住宿费(仅限寄宿制)收费标准，参照公办幼儿园和普惠性民办幼儿园收费标准制定办法。幼儿园开设托班提供的托育服务，按规定享受增值税等税收优惠政策。

山东将加大师资队伍配备。托班班额人数应不超过20人。公办幼儿园参照山东省公办幼儿园编制标准，配齐配强托班保教人员，将托班幼儿数量纳入公办

幼儿园教职工编制核定、岗位设置基数。民办幼儿园参照山东省幼儿园办园条件标准，配足配齐托班保教人员。

托班教师应取得幼儿园教师资格证，保育员应取得岗位培训合格证。鼓励托班教师和保育员积极取得婴幼儿发展引导员、保育师等资格。

将托班教职工纳入幼儿园教师培训计划

幼儿园应按照《托育机构保育指导大纲(试行)》，遵循2—3岁幼儿发展的年龄特点与个体差异，制定科学的托班保育方案，合理安排一日活动，为幼儿提供生活照料、安全看护、营养膳食、健康管理等照护服务，以游戏为基本活动，促进幼儿身心全面发展。

鼓励支持有条件的幼儿园探索开展家长轮值陪护照料机制。将幼儿园托班管理纳入幼儿园保育教育质量评价体系。

鼓励有条件的高等院校、职业(技工)院校开设托育相关专业，加快专业人才培养。将托班教职工纳入幼儿园教师培训计划，提升照护服务能力和平水平。