

习近平主持中央政治局会议，审议《生态环境保护督察工作条例》《关于二十届中央第四轮巡视情况的综合报告》

# 进一步压实抓好美丽中国建设的政治责任

新华社北京3月31日电 中共中央政治局3月31日召开会议，审议《生态环境保护督察工作条例》《关于二十届中央第四轮巡视情况的综合报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，中央生态环境保护督察是党中央推进生态文明建设的一项重大举措，从压实各级领导干部生态环境保护政治责任入手，严肃查处一批破坏生态环境的重大典型案件，推动解决一

批人民群众反映强烈的突出环境问题，取得良好效果。

会议强调，要坚持和加强党对生态环境保护督察工作的领导，继续发挥督察利剑作用，进一步压实各地区各部门抓好美丽中国建设的政治责任。要牢牢守住责任制这个“牛鼻子”，强化大局意识，保持严的基调，敢于动真碰硬，持续发现问题，认真解决问题，提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力。要强化督察队伍建设，加强

规范管理，严明作风纪律。

会议指出，中央巡视组对部分中央和国家机关单位开展巡视，发现一些问题，要严肃认真抓好整改。要提高政治站位，扎实履行党中央赋予的职责使命，以实际行动做到“两个维护”。要强化政治担当，坚持守正创新，加强顶层设计、总体谋划，坚决推进各项改革任务落实。要加强领导班子建设，着力解决乱作为、不作为、不敢为、不善为问题，推进领导干

部能上能下常态化。要认真履行管党治党政治责任，坚持高标准、严要求，持之以恒正风肃纪反腐，建设风清气正的政治机关。

会议强调，2025年是推进巡视全覆盖的关键一年，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，持续推进巡视工作高质量发展。要坚持围绕中心、服务大局，深化政治巡视，把党中央各项决策部署落实情况

作为监督重点，为推进中国式现代化提供有力保障。要坚持问题导向、严的基调，盯住重点问题、重点领域、重点对象，加强对“一把手”和领导班子的监督。要坚持系统观念、发挥综合监督作用，加强巡视与其他监督贯通协调，形成工作合力。要坚持实事求是、依规依纪依法，准确把握政策，如实反映问题，强化纪律意识和法治意识，严格内部管理监督。

会议还研究了其他事项。

健全社会信用体系，两办作出重要部署

## 建立公共信用信息统一公示制度

加强信用信息归集共享，定期开展归集共享质效评估

近年来，信用在优化营商环境、促进金融服务实体经济、提升政府治理和服务效能等方面发挥了重要作用。但同时，社会信用体系仍存在制度规则不够统一、信用信息共享开放不足等问题，需要进一步健全社会信用体系，为经济社会高质量发展提供基础性支撑。在此背景下，日前，中办、国办印发《关于健全社会信用体系的意见》，对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

信用信息是社会信用体系建设工作的基础，是支撑信用理念、信用规则、信用措施与经济社会发展各方面各环节深度融合的重要保障。近年来，公共管理等部门在行政履职过程中积累了大量信用信息，但散落在不同部门，难以发挥合力。为此，意见提出，强化全国信用信息共享平台信用信息归集共享“总枢纽”功能，坚持以共享为原则、不共享为例外，统一归集各领域信用信息，根据需求按规定向有关部门提供信用信息服务，定期开展归集共享质效评估。推动全国信用信息共享平台与行业信用信息系统深度联通、数据共享。研究加强区块链等技术在信用信息管理等

社会信用制度是市场经济基础制度。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《关于健全社会信用体系的意见》3月31日对外公布。作为推动社会信用体系建设的重要顶层设计文件，意见坚持系统思维、实事求是、综合施策，进一步夯实社会信用体系建设的发展基础。



方面的应用，在保障信用主体合法权益和信息安全的前提下，提升商业合同信息、产业链信息、交易信息等共享水平。

建立公共信用信息统一公示制度。建立统一的公共信用信息公示标准规则。“信用中国”网站按照公益性原则向社会公众提供公共信用信息查询服务。对已在“信用中国”网站公示的公共信用信息，信用服务机构应当确保使用的信用信息与公示内容相同、期限一致。

### 严禁将非信用信息和个人私密信息纳入信用评价

意见提出，有序推进自然人信用建设。依法依规建立健全自然人信用记录。加快推进法律、金融、会计、审计、医疗、教育、家政、工程建设、生态环境、平台经济等领域从业人员和取得国家职业资格人员等重点职业人群的信用管理制度建设。有条件的地方和部门可以开展自然人信用评价，用

作为守信主体提供激励政策的参考，严禁将非信用信息和个人私密信息纳入信用评价。

意见还指出，依法依规开展失信惩戒。规范设定失信惩戒措施，依法依规合理确定惩戒范围和力度。设定失信惩戒措施、确定严重失信主体名单的设列领域必须以法律、行政法规、地方性法规或党中央、国务院政策性文件为依据，其中涉及设定对信用主体减损权利或增加义务的措施，必须以法律、行政法规、地方性法规为依据。行业主管部门应当以部门规章形式明确严重失信主体名单列入和退出的条件、程序。对被列入严重失信主体名单的，在申请政府资金、享受税收优惠、参与公共资源交易活动、股票债券发行、评先评优、公务员录用遴选调任聘任、事业单位公开招聘等方面，依法依规予以限制或禁止。在房地产市场、互联网、人力资源市场、能源中长期合同领域增设严重失信主体名单。对失信惩戒措施和严重失信主体名单实行清单化统一管理。

推行以专项信用报告替代有无违法违规记录的证明

目前，在行政审批、招标投标、企业融资等领域，经营主体需到多个行政管理部门开具各类有无违法违规记录的证明，大大影响了企业办事效率。部分省份依托信用信息平台网站，通过信用信息共享和系统集成融合，开展了专项信用报告替代有无违法违规记录证明改革，实现“一份报告替代一摞证明”和“一网通办”，很受企业和群众欢迎。

为此，意见提出，大力推行以专项信用报告替代有无违法违规记录的证明。

国家发展改革委表示，将充分发挥社会信用体系建设牵头部门作用，按照“高效办成一件事”的要求，总结梳理部分地区“信用代证”改革创新经验做法，全面推进“信用代证”，助力提升行政效能和水平。

在保障信用信息安全和信用主体权益方面，意见提出，建立信用信息安全管理追溯和侵权责任追究机制，明确信息传输链条各环节安全责任。严格落实安全保护责任，规范信用信息处理程序。提高信用信息基础设施安全管理水平。建立健全信用信息安全管理应急处理机制。

综合新华社、中新社等

备受瞩目的国有大型商业银行增资迎来重要进展。3月31日，财政部发布公告称，2025年，财政部将发行首批特别国债5000亿元，积极支持中国银行、中国建设银行、交通银行、中国邮政储蓄银行补充核心一级资本。

就在前一日，四家银行分别在上交所发布公告，披露向特定对象发行A股股票预案，募集资金用于补充核心一级资本。四家银行计划募集资金总规模达5200亿元。财政部拟认购金额上限合计为5000亿元。

此次对国有大行增资背后有何考量？“大型商业银行是我国金融体系中服务实体经济的主力军，也是维护金融稳定的压舱石。此轮资本补充属于‘未雨绸缪’的前瞻性安排，通过进一步夯实国有大行的资本基础，提升其对实体经济的支持力度和抗风险能力，更好服务经济社会高质量发展。”清华大学五道口金融学院副院长田轩表示。

资本是金融机构经营的“本钱”，是提升服务实体经济能力的基础和抵御风险的屏障。从历史上看，国有大型商业银行经历过多次增资。专家表示，与前几轮国有大行增资重在消化不良资产、化解风险相比，此次增资更多是一种着眼长远发展的主动行为。

当前，我国大型商业银行经营发展稳健，资产质量稳定，主要监管指标处于“健康区间”。从此次首批增资的四家银行情况看，核心一级资本充足率均高于监管要求。但同时也看到，随着银行减费让利力度加大、净息差收窄、利润增速放缓等，银行单纯依靠内源融资补充资本面临一定压力，需要综合运用多种渠道来充实资本。

向国有大型商业银行补充资本是更加积极的财政政策和打好政策“组合拳”的落实举措。中国人民大学中国资本市场研究院联席院长赵锡军表示，通过发行特别国债等渠道补充银行资本，可以发挥银行信用创造功能增大财政资金杠杆效应，加大财政资金支持实体经济的力度。

四家国有大行获财政部5000亿元战略投资

### □专家解读

## 以系统观念推动各类信用手段实现统一闭环

“意见的发布，旨在贯彻落实党和国家关于社会信用体系建设的一系列要求和部署。”中央党校(国家行政学院)政治和法律教研部教授王伟表示，意见明确，构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系，为新时期社会信用体系建设指明了方向。

突出四个“全”，准确把握社会信用制度作为市场经济基础制度的内涵外延。

厦门国信信用大数据创新

研究院院长曾光辉表示，聚焦更好发挥信用制度在市场经济中的基础性作用，意见总体突出四个“全”：全主体参与、全流程覆盖、全领域推动、全方位共建，即参与信用建设的主体要更加广泛，信用应用与各业务环节要更加紧密，信用建设的领域要更加聚焦新业态新问题，信用赋能经济社会高质量发展的手段要更加全面。

加强社会信用体系建设，需要构建一个各类主体广

泛参与的治理格局。”王伟说，意见对政务信用、经营主体信用、社会组织信用、自然人信用、司法执法体系信用等方面信用建设进行了安排和部署，将政务信用建设放在首位，彰显了“政府诚信是第一诚信”的价值理念。

在曾光辉看来，意见的一系列重要部署，体现了以系统观念推动各类信用手段实现统一闭环。信用体系建设要更加注重信用数据“采、存、评、用、退”全流

程管理，确保数据完整、真实、有效，保护主体合法权益；更加注重信用监管在行政管理、公共服务等各项业务“事前、事中、事后”的全流程应用，确保业务各环节合法合规、高效有序查询信用信息、应用信用报告。

“在全方位共建方面，意见强调守信激励和失信惩戒相辅相成、相互促进，全方位细化行政性、市场性、行业性、社会性的信用奖惩措施。”曾光辉说。

据新华社