

中办、国办印发《关于持续推进城市更新行动的意见》

## 城市更新“路线图”明确：宜居、韧性、智慧

城市，是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

由外延扩张转向内涵提质，从“有没有”转向“好不好”，当前我国城市发展正经历深刻转型。实施城市更新行动，是转变城市发展模式的必然之举，是城市现代化建设的重要抓手。

“我国城市发展已进入城市更新的重要时期，要深刻理解和把握实施城市更新行动对于稳增长、扩内需、惠民生的重要作用，将城市更新作为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动，建立可持续的城市更新模式和政策法规，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。”中国城市规划学会理事长杨保军说。

城市更新将如何推进？

意见提出，坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区。

城市的核心是人，人们对于美好生活的需求日益增长，既有的需求标准在提高，新增

的需求类型更丰富，但目前我国城市发展还存在设施不够健全、功能不足、安全隐患等短板弱项。

围绕人民关切，意见部署了八项主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“这些任务紧密围绕新时期人民需求，立足关键领域精准发力。各地应准确把握现阶段实施城市更新的主要目标，基于自身实际，抓住主要矛盾和工作重点，尽力而为、量力而行，因地制宜推进城市更新。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

城市更新面临规划、土地、财税、金融等多重挑战，如何加强支撑保障？意见提出关键突破点。

在建立健全城市更新实施机制方面，意见提出“创新完善以需求为导向，以项目为牵引的城市更新体制机制”“全面开展城市体检评估”“建立完善‘专项规划—片区策划—项目实施’的规划实施体系”；在完善用地政策方面，意见要

求“推动土地混合开发利用和用途依法合理转换”“盘活利用存量低效用地”。

在健全多元化投融资方式方面，意见要求“加大中央预算内投资等支持力度”“中央财政要支持实施城市更新行动”“地方政府要加大财政投入”“落实城市更新相关税费减免政策”“强化信贷支持”“完善市场化投融资模式”；在建立城市更新可持续模式方面，意见要求“政府引导、市场运作、公众参与”；在健全法规标准方面，意见要求“加快推进城市更新相关立法工作”“完善适用于城市更新的技术标准”。

城市更新是一项复杂的系统工程，需要强有力的制度政策支撑。杨保军说，中央确定城市更新大方向后，地方是更新实施责任主体，落实深化改革要求，激发地方能动性，鼓励各地结合实际需求积极探索创新，通过改革破解制度政策性障碍，建立一整套适用于城市更新的制度政策体系。

城市更新，既是发展方式的转变，更关系到民生福祉的提升。加力实施城市更新行动，解决好人民群众最关心的现实问题，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

据新华社

## 延伸阅读

## 万亿级赛道按下“加速键”

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》。分析认为，这意味着中国大力实施城市更新按下“加速键”。

为何此时强调持续推进城市更新行动？中国住房和城乡建设部总经济师杨保军指出，2024年中国常住人口城镇化率已超过67%，进入城镇化较快发展的中后期。从国际经验和城市发展规律来看，这一时期英国、美国等许多国家都开展了城市更新工作。

他指出，中国城市发展已进入以存量为主的新阶段，城市建设必须从关注增量、追求规模扩张、拉大城市框架转向关注存量、追求品质提升和结构优化。

国家开发银行住宅与城市建设业务部总经理胡广华透露，“十四五”以来，国开行累计承诺城市更新领域相关贷款约1.83万亿元，发放贷款超1.1万亿元。数据显示，2024年中国共实施城市更新项目6万余个，完成投资约2.9万亿元。

据中新社



## 降准落地，万亿元“大红包”来了

业界认为，年内仍有降准的空间

## 对股债汇市有啥影响？

5月7日，中国人民银行行长潘功胜在新闻发布会上表示，这次将下调存款准备金率0.5个百分点，向金融市场提供长期流动性约1万亿元。通过降准可以优化央行向银行体系提供流动性的结构，降低银行负债成本，增强银行负债的稳定性。

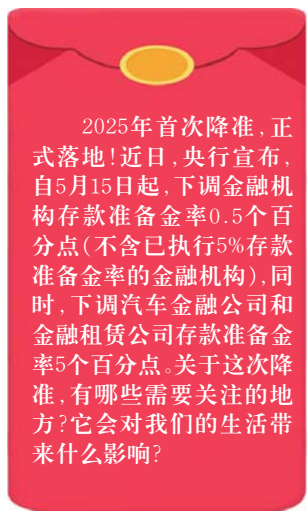
这次降准对股债汇市会有啥影响？

股市方面，巨丰投顾分析，降准所释放的资金如同活水，通过多种渠道流入股市，为市场带来了可观的增量资金。据估算，约15%—20%（1500亿元—2000亿元）的资金可能通过权益类基金、两融业务等渠道流入股市。

“当前A股市场呈现出‘存量博弈向增量驱动过渡’的特征，资金轮动现象明显。在降准的影响下，资金偏好从防御性板块向进攻性板块迁移，为市场投资者带来结构性机会。”巨丰投顾补充称。

债市方面，光大期货11日研报称，降准降息已经落地，债市利好兑现情况下，短期债市缺乏进一步走强的驱动。收益率曲线方面，降准降息利好短端债券，风险偏好回升背景下长端债券相对偏空，预计收益率曲线重新走陡。

汇市方面，东方金诚首席宏观分析师王青表示，降准降息将对稳



2025年首次降准，正式落地！近日，央行宣布，自5月15日起，下调金融机构存款准备金率0.5个百分点（不含已执行5%存款准备金率的金融机构）。同时，下调汽车金融公司和金融租赁公司存款准备金率5个百分点。关于这次降准，有哪些需要关注的地方？它会对我们的生活带来什么影响？

定人民币汇率发挥重要的支撑作用。王青判断，伴随关税因素的压制作用缓解，汇市情绪改善，短期内人民币还有一定升值动能。

## 汽车金融“活水”来了

值得注意的是，此次降准除了金融机构存款准备金率以外，还将汽车金融公司和金融租赁公司的存款准备金率下调了5个百分点。

潘功胜指出，这两类机构直接面向汽车消费、设备更新投资等领域提供金融支持，降低存款准备金率后，将有效增强这两类机构面向特定领域的信贷供给能力。

“汽车金融公司是专为汽车销售、消费领域提供服务的非银行金融机构，在促进汽车消费中发挥重要作用；金融租赁公司是以经营融资租赁业务为主的非银行金融机构，在促进设备融资、投资、更新等方面发挥积极作用。”

招联首席研究员、上海金融与发展实验室副主任董希淼指出，央行此次将汽车金融公司、金融租赁公司的存款准备金率阶段性降至零，力度大、针对性强，超出市场预期。这将为这两类机构释放出数量可观的长期低成本稳定资金，引导这两类机构发挥专业优势，提高服务能力，直接面向汽车消费、设备更新投资领域加大金融支持，更好地促进提振消费、扩大内需。

“短期内，汽车金融公司和金融租赁公司的资金可获得性将大幅提升，融资成本显著降低。以汽车金融公司为例，资金成本的下降，使其有能力以更优惠的利率、更灵活的贷款方案吸引消费者购车。这将直接刺激汽车消费市场，带动汽车销量增长。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示。

## 今年还会“放水”吗？

今年是否还会再次降准？

回顾2024年，全年降准两次，分别于2月5日和9月27日下调金融机构存款准备金率0.5个

百分点，累计向市场提供长期流动性约2万亿元。

业界观点认为，在此次降准后，年内仍有降准的空间。

中国首席经济学家论坛理事长、广开首席产研院院长连平分析，此次降准前，我国商业银行加权平均存准率为6.6%。降准0.5个百分点后，仍有一定的下调空间。以目前我国的经济体量、增长速度、金融市场发展程度、流动性状况、银行体系的风险防范与处置能力来测算，未来一段时间，我国至少还有2—2.5个百分点的降准空间。

浙商证券首席经济学家李超表示，从全年来看，预计2025年货币政策维持宽松基调，与财政政策、产业政策形成政策合力，央行仍有一次50个基点的降准，以及20个基点的降息。

民生银行首席经济学家温彬也预计，年内还将有一次50个基点的降准，以释放更多中长期资金满足市场需求。

中国银河证券研报认为，5月7日的一揽子货币政策并非宽松的顶点，未来1至2个季度，持续的宽松政策或将陆续推出，可能包括进一步降息降准、设立新型政策性金融工具、重启抵押补充贷款(PSL)，以及聚焦科技、消费、外贸、楼市、股市等，创设或优化现有结构性货币政策工具。

据大众新闻

最高人民法院、中国证监会15日联合发布《关于严格公正执法司法 服务保障资本市场高质量发展的指导意见》，其中明确要求进一步提升投资者保护意识，持续优化投资者“愿意来、留得住、发展得好”的良好市场生态，切实全面保护全体投资者合法权益。

据介绍，这份指导意见全

面总结人民法院审判执行以及资本市场监管执法实际，从总体要求、投资者保护、市场参与人规范、司法行政协同及组织实施保障等五个方面，提出了23条意见。有针对性地完善司法政策和裁判规则，充分发挥人民法院职能作用，强化司法与行政协同，全方位助推资本市场高质量发展。

指导意见提出，严格落实证券期货基金经营机构及销售机构的适当性管理责任，未尽适当性管理义务给投资者造成损失的，应当依法承担赔偿责任。人民法院审理案件时，既要依法保护投资者知情权、参与重大决策和选择管理者等参与公司治理的权利，也要依法保护投资者获取公司分红、分享公司成长带来的资本增值等财产性收入的权利，还要依法保护投资者在获取真实、准确、完整的公开披露信息和真实价格信号的基础上，公平参与市场交易的权利。

同时，指导意见依法打击欺诈发行和财务信息披露造假，完善虚假陈述民事赔偿责任制度。常态化开展证券纠纷代表人诉讼，便利投资者依法维护自身合法权益，降低投资者维权成本。

此外，指导意见规范市场参与人行为，推动证券期货基金经营机构回归本源、稳健经营。完善多层次资本市场司法规则，支持行业自律组织依法履职。强化司法行政协同，推进完善纠纷多元化解机制，推动“抓前端、治未病”走深走实。加强金融审判队伍建设，优化金融案件管辖机制和审理机制，持续提高监管执法的规范化和法治化程度。

据悉，最高法和证监会将共同做好指导意见的落实工作，不断夯实资本市场司法保障的制度基础，优化和完善司法与监管协同工作机制，为资本市场改革发展提供更加有力的服务和保障。据新华社、央视

## 切实全面保护全体投资者合法权益

司法保障资本市场改革发展，23条意见发布