

中办、国办印发《关于持续推进城市更新行动的意见》 城市更新“路线图”明确：宜居、韧性、智慧

城市，是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

由外延扩张转向内涵提质，从“有没有”转向“好不好”，当前我国城市发展正经历深刻转型。实施城市更新行动，是转变城市发展模式的必然之举，是城市现代化建设的重要抓手。

“我国城市发展已进入城市更新的重要时期，要深刻理解并把握实施城市更新行动对于稳增长、扩内需、惠民生的重要作用，将城市更新作为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动，建立可持续的城市更新模式和政策法规，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。”中国城市规划学会理事长杨保军说。

城市更新将如何推进？

意见提出，坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区。

城市的核心是人，人们对于美好生活的需求日益增长，既有的需求标准在提高，新增

的需求类型更丰富，但目前我国城市发展还存在设施不够健全、功能不足、安全隐患等短板弱项。

围绕人民关切，意见部署了八项主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“这些任务紧密围绕新时期人民需求，立足关键领域精准发力。各地应准确把握现阶段实施城市更新的主要目标，基于自身实际，抓住主要矛盾和工作重点，尽力而为、量力而行，因地制宜推进城市更新。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

城市更新面临规划、土地、财税、金融等多重挑战，如何加强支撑保障？意见提出关键突破点。

在建立健全城市更新实施机制方面，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”“全面开展城市体检评估”“建立完善‘专项规划—片区策划—项目实施方案’的规划实施体系”；在完善用地政策方面，意见要

求“推动土地混合开发利用和用途依法合理转换”“盘活利用存量低效用地”。

在健全多元化投融资方式方面，意见要求“加大中央预算内投资等支持力度”“中央财政要支持实施城市更新行动”“地方政府要加大财政投入”“落实城市更新相关税费减免政策”“强化信贷支持”“完善市场化投融资模式”；在建立城市更新可持续模式方面，意见要求“政府引导、市场运作、公众参与”；在健全法规标准方面，意见要求“加快推进城市更新相关立法工作”“完善适用于城市更新的技术标准”。

城市更新是一项复杂的系统工程，需要强有力的制度政策支撑。杨保军说，中央确定城市更新大方向后，地方是更新实施责任主体，落实深化改革要求，激发地方能动性，鼓励各地结合实际需求积极探索创新，通过改革破解制度政策性障碍，建立一整套适用于城市更新的制度政策体系。

城市更新，既是发展方式的转变，更关系到民生福祉的提升。加力实施城市更新行动，解决好人民群众最关心的现实问题，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

据新华社

□延伸阅读

万亿级赛道按下“加速键”

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》。分析认为，这意味着中国大力实施城市更新按下“加速键”。

为何此时强调持续推进城市更新行动？中国住房和城乡建设部总经济师杨保军指出，2024年中国常住人口城镇化率已超过67%，进入城镇化较快发展的中后期。从国际经验和城市发展规律来看，这一时期英国、美国等许多国家都开展了城市更新工作。

他指出，中国城市发展已进入以存量为主的新阶段，城市建设必须从关注增量、追求规模扩张、拉大城市框架转向关注存量、追求品质提升和结构优化。

国家开发银行住宅与城市建设业务部总经理胡广华透露，“十四五”以来，国开行累计承诺城市更新领域相关贷款约1.83万亿元，发放贷款超1.1万亿元。数据显示，2024年中国共实施城市更新项目6万余个，完成投资约2.9万亿元。据中新社



降准落地，万亿元“大红包”来了

业界认为，年内仍有降准的空间

对股债汇市有啥影响？

5月7日，中国人民银行行长潘功胜在新闻发布会上表示，这次将下调存款准备金率0.5个百分点，向金融市场提供长期流动性约1万亿元。通过降准可以优化央行向银行体系提供流动性的结构，降低银行负债成本，增强银行负债的稳定性。

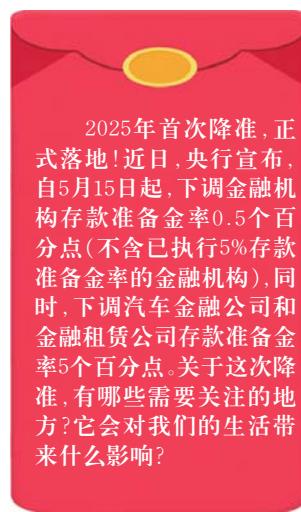
这次降准对股债汇市会有啥影响？

股市方面，巨丰投顾分析，降准所释放的资金如同活水，通过多种渠道流入股市，为市场带来了可观的增量资金。据估算，约15%—20%（1500亿元—2000亿元）的资金可能通过权益类基金、两融业务等渠道流入股市。

“当前A股市场呈现出‘存量博弈向增量驱动过渡’的特征，资金轮动现象明显。在降准的影响下，资金偏好从防御性板块向进攻性板块迁移，为市场投资者带来结构性机会。”巨丰投顾补充称。

债市方面，光大期货11日研报称，降准降息已经落地，债市利好兑现情况下，短期债市缺乏进一步走强的驱动。收益率曲线方面，降准降息利好短端债券，风险偏好回升背景下长端债券相对偏空，预计收益率曲线重新走陡。

汇市方面，东方金诚首席宏观分析师王青表示，降准降息将对稳



定人民币汇率发挥重要的支撑作用。王青判断，伴随关税因素的压制作用缓解，汇市情绪改善，短期内人民币还有一定升值动能。

汽车金融“活水”来了

值得注意的是，此次降准除了金融机构存款准备金率以外，还将汽车金融公司和金融租赁公司的存款准备金率下调了5个百分点。

潘功胜指出，这两类机构直接面向汽车消费、设备更新投资等领域提供金融支持，降低存款准备金率后，将有效增强这两类机构面向特定领域的信贷供给能力。

“汽车金融公司是专为汽车销售、消费领域提供服务的非银行金融机构，在促进汽车消费中发挥重要作用；金融租赁公司是以经营融资租赁业务为主的非银行金融机构，在促进设备融资、投资、更新等方面发挥积极作用。”

招联首席研究员、上海金融与发展实验室副主任董希淼指出，央行此次将汽车金融公司、金融租赁公司的存款准备金率阶段性降至零，力度大、针对性强，超出市场预期。这将为这两类机构释放出数量可观的长期低成本稳定资金，引导这两类机构发挥专业优势，提高服务能力，直接面向汽车消费、设备更新投资领域加大金融支持，更好地促进提振消费、扩大内需。

“短期内，汽车金融公司和金融租赁公司的资金可获得性将大幅提升，融资成本显著降低。以汽车金融公司为例，资金成本的下降，使其有能力以更优惠的利率、更灵活的贷款方案吸引消费者购车。这将直接刺激汽车消费市场，带动汽车销量增长。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示。

今年还会“放水”吗？

今年是否还会再次降准？

回顾2024年，全年降准两次，分别于2月5日和9月27日下调金融机构存款准备金率0.5个

百分点，累计向市场提供长期流动性约2万亿元。

业界观点认为，在此次降准后，年内仍有降准的空间。

中国首席经济学家论坛理事、广发首席产研院院长连平分析，此次降准前，我国商业银行加权平均存准率为6.6%。降准0.5个百分点后，仍有一定的下调空间。以目前我国的经济体量、增长速度、金融市场发展程度、流动性状况、银行体系的风险防范与处置能力来测算，未来一段时间，我国至少还有2—2.5个百分点的降准空间。

浙商证券首席经济学家李超表示，从全年来看，预计2025年货币政策维持宽松基调，与财政政策、产业政策形成政策合力，央行仍有一次50个基点的降准，以及20个基点的降息。

民生银行首席经济学家温彬也预计，年内还将有一次50个基点的降准，以释放更多中长期资金满足市场需求。

中国银河证券研报认为，5月7日的一揽子货币政策并非宽松的顶点，未来1至2个季度，持续的宽松政策或将陆续推出，可能包括进一步降息降准、设立新型政策性金融工具、重启抵押补充贷款(PSL)，以及聚焦科技、消费、外贸、楼市、股市等，创设或优化现有结构性货币政策工具。

据大众新闻

最高人民法院、中国证监会15日联合发布《关于严格公正执法司法服务保障资本市场高质量发展的指导意见》，其中明确要求进一步提升投资者保护意识，持续优化投资者“愿意来、留得住、发展得好”的良好市场生态，切实全面保护全体投资者合法权益。

据介绍，这份指导意见全面总结人民法院审判执行以及资本市场监管执法实际，从总体要求、投资者保护、市场参与人规范、司法行政协同及组织实施保障等方面，提出了23条意见。有针对性地完善司法政策和裁判规则，充分发挥人民法院职能作用，强化司法与行政协调，全方位助推资本市场高质量发展。

指导意见提出，严格落实证券期货基金经营机构及销售机构的适当性管理责任，未尽适当性管理义务给投资者造成损失的，应当依法承担赔偿责任。人民法院审理案件时，既要依法保护投资者知情权、参与重大决策和选择管理者等参与公司治理的权利，也要依法保护投资者获取公司分红、分享公司成长带来的资本增值等财产性收入的权利，还要依法保护投资者在获取真实、准确、完整的公开披露信息和真实价格信号的基础上，公平参与市场交易的权利。

同时，指导意见依法打击欺诈发行和财务信息披露造假，完善虚假陈述民事赔偿责任制度。常态化开展证券纠纷代表人诉讼，便利投资者依法维护自身合法权益，降低投资者维权成本。

此外，指导意见规范市场参与人行为，推动证券期货基金经营机构回归本源、稳健经营。完善多层次资本市场司法规则，支持行业自律组织依法履职。强化司法行政协同，推进完善纠纷多元化解机制，推动“抓前端、治未病”走深走实。加强金融审判队伍建设，优化金融案件管辖机制和审理机制，持续提高监管执法的规范化和法治化程度。

据悉，最高法和证监会将共同做好指导意见的落实工作，不断夯实资本市场司法保障的制度基础，优化和完善司法与监管协同工作机制，为资本市场改革发展提供更加有力的服务和保障。据新华社、央视

切实全面保护全体投资者合法权益

司法保障资本市场改革发展，23条意见发布