

中办、国办印发《关于完善中国特色现代企业制度的意见》

# 以企业制度创新推动高质量发展

中办、国办印发的《关于完善中国特色现代企业制度的意见》5月26日对外发布。这是新时代完善企业制度的纲领性文件。意见中明确,中国特色现代企业制度,是以坚持和加强党的领导为根本,以产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学为基础,以完善公司治理为重点,以改革创新为动力,弘扬企业家精神,适合国情、符合实际、满足发展需要的现代企业制度。



## 19条具体举措 重在制度创新

意见提出的主要目标是:经过5年左右,推动具备条件的企业普遍建立适合国情、符合实际、满足发展需要的中国特色现代企业制度,企业党的建设全面加强,治理结构更加健全,市场化运营机制更加完善,科学管理水平进一步提高,推动自主创新、支撑产业升级、履行社会责任等作用充分发挥。到2035年,中国特色现代企业制度更加完善,企业国际竞争力全面提升,为加快建设世界一流企业奠定坚实基础。

意见共8个部分、19条具体举措,从坚持和加强党的领导、完善公司治理结构、提升企业科学管理水平、健全企业激励创新制度、建立健全企业社会责任与企业文化体系、优化企业综合监管和服务体系等方面作出全面系统部署,重在以制度创新赋能企业发展,进一步释放微观主体活力,培育更富活力、更具韧性、更有竞争力的现代企业,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

目前,我国国有企业公司制改革全面完成,基本实现董事会应建尽建;一些行业领军民营企业正在加快探索股权优化、战略升级、管理提升等等。在此基础上,本次出台的意见提出19条具体举措,涵盖健全企业产权结构、完善公司治理、发挥资本市场对完善公司治理的推动作用、打造创新型企业组织形式等方面。例如,对于国有企业,意见明确,加快建立健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。国务院发展研究中心企业研究所副所长项安波

称,意见在全面推进任期制和契约化管理、深化工资分配制度改革,以及推行工资总额预算周期制管理等方面作出了一些更细致、更深入的部署。

整体来看,专家指出,该份文件的一个鲜明特点在于制度创新。“对中国特色现代企业制度进行了顶层设计,有利于引导企业完善现代企业制度,提高治理效能,把治理优势转变为竞争优势、创新优势和发展优势,更好地适应市场竞争和转型升级的需要。”国家发展改革委宏观经济研究院副院长郭春丽说。

## 优化民营企业 服务保障体系

在19条具体举措中,多条和民营企业密切相关。意见中提出,支持民营企业优化法人治理结构,鼓励有条件的民营企业规范组建股东会、董事会、经理层,鼓励家族企业逐步建立现代企业制度等。

国家发展改革委在解读意见时表示,将会同有关方面不折不扣推动民营经济促进法和意见落地见效,持续优化民营企业服务保障体系,重点在五个方面下功夫:一是在破除市场准入障碍,强化要素保障上下功夫。实施好新版市场准入负面清单,全面开展市场准入效能评估。通过鼓励民营企业参与国家重大战略、加大实施设备更新贷款贴息等,支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。二是在解决拖欠民营企业账款上下功夫。推动地方政府等落实责任,实施好新修订的保障中小企业款项支付条例。三是在依法保护民营企业和民营企业合法权益上下功夫。深入宣传解读民营经济促进法的重要意义和丰富内涵,开展好规范涉企执法专项

行动。四是在常态化沟通交流上下功夫。健全与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制,用好民营经济发展综合服务平台。五是在营造支持民营经济发展的良好氛围上下功夫。创新发展“晋江经验”,弘扬企业家精神,加力落实各项助企纾困政策。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜指出,意见对民营企业来说提供了一种方向性的指引,能够推进一种更有效率的治理结构,也能够推行一种更加有效的运行机制,为企业的健康发展提供更加重要的助力。

## 创新合力 不断强化

健全企业激励创新制度,是本次意见聚焦的一块重要内容。专家解读指出,意见将引导企业加快打造开放协同高效的创新生态。

意见中从创新组织形式、完善要素配置、健全激励机制等三个方面为企业创新谋划方向,具体包括:推动企业引进或共建一批新型研发机构;健全企业与高校、科研院所科研人员双向流动机制;推动大型企业向中小微企业开放创新资源等。

专家指出,这在一定程度上将解决以往单个企业创新资源不足、力量分散的问题。“当前,科技创新已经进入了分工协作、整体推进的大科学阶段,大中小企业协同创新是推进创新的有效途径。这个文件立足形成创新合力,对于大企业向中小企业开放创新资源、提供技术牵引和转化支持提出明确要求;同时鼓励企业实施协同创新合作,塑造大中小企业协同高效的创新格局。”郭春丽说。

综合新华社、央视等

## 国家发展改革委等答记者问

中办、国办印发《关于完善中国特色现代企业制度的意见》,为何出台该意见?如何落实意见部署要求?记者采访了国家发展改革委、国务院国资委、中国证监会、全国工商联有关负责人。

问:意见出台的背景是什么?

答:完善中国特色现代企业制度,以制度赋能提升企业管理水平和市场竞争力,对于以高质量企业支撑高质量发展、构建高水平社会主义市场经济体制具有重要现实意义。

问:中国特色现代企业制度的内涵和特征是什么?

答:意见提出了中国特色现代企业制度的具体内涵,即以坚持和加强党的领导为根本,以产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学为基础,以完善公司治理为重点,以改革创新为动力,弘扬企业家精神,适合国情、符合实际、满足发展需要的现代企业制度。

中国特色现代企业制度具备各国现代企业制度的共同特征,更有基于中国市场体系、制度环境以及社会传统文化等国情的“中国特色”,是在现代企业制度一般性理论与实践基础上能够发挥中国特色社会主义制度优势的企业制度。

问:意见就“健全企业激励创新制度”专设一章,主要考虑是什么?

答:健全企业激励创新制度,推动企业发展方式从规模速度型向质量效益型转变,是释放企业作为创新主体活力的重要手段,也是中国特色现代企业制度的重要内容。

为此,意见立足发展新质生产力,提升创新链产业链水平,打造开放协同高效的创新生态,专设“健全企业激励创新制度”一章,从创新组织形式、要素配置效率、激励机制设计等三方面提出具体举措,即打造创新型企业组织形式、完善创新要素高效配置机制、健全创新导向的激励机制。

问:意见强调,发挥资本市场对完善公司治理的推动作用。中国证监会下一步有哪些考虑?

答:中国证监会将贯彻落实意见有关要求,不断完善上市公司治理规则,推动出台上市公司监督管理条例,加大对组织指使造假、资金占用等违法行为的打击力度,进一步发挥独立董事作用,鼓励机构投资者积极行使股东权利,激发公司治理内生动力,促进上市公司健全中国特色现代企业制度,持续提升公司治理水平。

问:国务院国资委如何落实意见要求,推进相关工作?

答:下一步,国务院国资委将指导国资央企以意见印发为契机,更好推动中国特色现代企业制度优势转化为国有企业的治理效能。一是推动党的领导融入公司治理各环节。二是更加注重完善公司治理结构。选优配强外部董事队伍,保障董事会发挥决策中心作用,落实董事会向经理层授权制度,建立新型经营责任制。三是弘扬企业家精神。健全优秀企业家培养、选拔、任用、考核、评价机制,完善物质激励和荣誉表彰体系。四是以更加开放姿态加强公司治理的交流互鉴。

据新华社



国务院、中央军委公布实施《重要军工设施保护条例》

## 规范保护区划定,军工设施安全升级

国务院、中央军委日前公布《重要军工设施保护条例》(以下简称《条例》),自2025年9月15日起施行。《条例》旨在保护重要军工设施的安全,保障重要军工设施的使用效能和军工科研、生产等活动的正常进行,加强国防现代化建设。《条例》共7章51条,主要规定了以下内容。

一是明确重要军工设施范围和各方责任。规定依法保护的重要军工设施范围,明确国务院有关部门、地方人民政府、有关军事机关及重要军工设施管理单位等的职责。

二是规范重要军工设施保护区划定。明确重要军工设施通过划定重要军工设施保护区实施保护,规定重要军工设施保护

区范围划定、调整的程序及要求。条例提出,重要军工设施保护区的范围按照不超出重要军工设施管理单位使用的土地和海域海岛范围的原则,由重要军工设施管理单位拟制并报当地省级国防科技工业管理部门,省级国防科技工业管理部门会同省级人民政府其他有关部门、当地县级或者设区的市级人民政府、有关军事机关审核后,报省、自治区、直辖市人民政府同意。自同意之日起15日内,省级国防科技工业管理部门应当向国务院国防科技工业主管部门报送重要军工设施保护区范围划定情况。

三是明确重要军工设施的保护措施。规定重要军工设施保

护区应当采取管控进入等安全防护措施,明确重要军工设施保护区外围安全控制范围的有关保护要求,并对利用重要军工设施开展重大科研试验活动等特殊情形的保护作出规定。

四是强化重要军工设施管理单位责任义务。明确建立健全保护责任制,实施全过程安全管理、制定应急预案、开展安全保护风险评估等职责,并明确内部治安保卫等方面的要求。

五是加强各方面保障监督。明确编制国民经济和社会发展规划等应统筹重要军工设施保护需要,强化行业主管部门和地方人民政府的监督检查、综合治理责任。

据新华社

人力资源社会保障部等五部门5月26日发布关于进一步健全就业公共服务体系的意见,提出20条服务举措,进一步健全均等普惠、功能完备、帮扶精准、基础巩固、数字赋能的就业公共服务体系,提高服务可及性和均等化、专业化水平。

人力资源社会保障部就业促进司二级巡视员黄俊梅表示,当前,就业总量压力依然存在,结构性矛盾不断凸显。促进人力资源供需信息匹配,是就业公共服务的基本功能。精准高效的就业公共服务,能够帮助劳动者和用人单位降低求职招聘成本,提高对接匹配效果,缓解结构性矛盾。

黄俊梅介绍,意见重点围绕“为谁服务、服务什么、怎样服务、谁来服务、服务提效”五个方面,明确了新

## 20条举措进一步健全 就业公共服务体系

时代健全就业公共服务体系的实施路径。

聚焦健全均等普惠的就业公共服务机制,意见提出,明确属地服务责任,为城乡劳动者和用人单位就近提供就业公共服务。统一服务事项标准,制定省级统一的服务清单。合理布局国家公共就业服务区域中心,深入开展就业公共服务合作,促进区域服务协同。

在完善就业公共服务内容方面,意见强调,全面发布就业信息,精准开展职业介绍和职业指导。推行“直补快办”“政策计算器”等模式,高效落实就业政策。完善就业失业管理,扎实做好就业援助。意见要求完善发现识别机制,主动、及时将服务对象纳入就业帮扶范围。

据新华社