



# 英法重新靠拢

7月14日,法国在巴黎香榭丽舍大街举行一年一度的国庆阅兵式。此前一天,法国总统马克龙宣布大幅提高明后两年的国防预算,将提前三年达到640亿欧元,较2017年翻倍。更受关注的是马克龙在7月8日至10日对英国的国事访问。这是法国总统17年来首次对英国进行最高规格访问,也是英国“脱欧”后首次有欧盟国家领导人对英国进行国事访问。马克龙访英期间,英法签署《诺斯伍德宣言》,首次明确将就各自独立的核威慑力量进行协调。近些年来英法两国矛盾不断,是什么因素促使二者重新寻求抱团取暖?

主编 赵恩霆

## 共撑“核保护伞”

7月8日,马克龙和夫人布里吉特飞抵伦敦时,英王储威廉王子和凯特王妃到机场迎接。在伦敦,马克龙受到英国国王查尔斯三世的高规格接待,包括检阅部队和在温莎城堡举行的国宴。此外,马克龙还在英国议会发表演讲,并与英国首相斯塔默在唐宁街10号举行了第37届英法峰会。

路透社报道,马克龙在英国议会的演讲是其伦敦之行的核心活动之一。马克龙在演讲中强调,法英是欧洲两个重要核武国家,拥有本地区两支主要武装力量,军费合计约占欧洲总量的40%,因而应该共同且全面承担起维护欧洲安全的责任。他还表示,英国“脱欧”后仍是欧洲的一份子,法英必须共同应对挑战,摆脱对外依赖,以降低经济社会等领域面临的风险。

马克龙在与斯塔默的会晤中,敲定了两国今后几年将国防开支占国内生产总值比重提高至3.5%,在北约内部建立一个“欧洲支柱”,打造更独立和强大的欧洲防务体系。

英法还签署《诺斯伍德宣言》,首次明确双方将就各自独立的核威慑力量进行协调。据此,任何威胁英国或法国核心利益的对手,都可能面临两国核力量的联合回应。两国还将成立由法国总统府和英国内阁办公室领导的英法核指导小组,负责协调双方在核威慑行动等方面的合作。

早在今年3月初,马克龙就曾表示,已经决定就法国向欧洲盟国提供“核保护伞”,以及在其他欧洲国家部署携带核武器的法国战机等问题展开战略讨论,让欧洲不再依赖美国的“核保护伞”。

除此之外,法国电力公司注资英国的核电站项目。双方还达成应对非法移民问题的“一进一出”协议,即通过小船抵英的非法移民将被拘留并在短期内被送回法国,同等数量的另一批移民将被允许通过安全合法途径进入英国。此外,英法还将进

一步加强贸易和投资合作,推进在超算、太空、人工智能等领域的合作。

斯塔默表示,英法签署了“历史性”宣言,在支持欧洲和北约方面迈出“了不起的一步”。而按照马克龙的说法,法英关系已经“重启”。

结束英国之行后,马克龙旋即在国庆日前夕宣布,未来两年增加65亿欧元国防预算,到2027年——马克龙任期最后一年达到640亿欧元,比8年前他首次就任总统时的国防预算翻番。根据法国《军事规划法》,2024年至2030年,法国国防预算总和将达到4130亿欧元。

## 冰释前嫌并不易

英国在2020年1月底正式“脱欧”,而马克龙是英国“脱欧”之后首位对英国进行国事访问的欧盟国家领导人。

今年5月,英国与欧盟在伦敦举行“脱欧”以来的首场双边峰会,双方均表示这是重建关系的历史性时刻。然而,9年前英国公投决定“脱欧”后,英欧关系跌入低谷,以法德为首的欧盟决定在接下来的“脱欧”谈判和关系重置过程中严厉“惩罚”英国。法国在英欧关系重建过程中扮演了重要角色,欧盟委任的“脱欧”谈判首席代表就是法国人巴尼耶。

捕鱼权曾是英国“脱欧”谈判中最棘手的问题之一,虽然英欧达成了相关协议,但这一问题并未得到妥善解决。当时,根据欧洲渔业联盟的统计,欧洲42%的鱼类捕自与英国有争议的海域,其中法国和比利时在上述海域的捕捞量分别达到30%和50%。

2021年10月,法国与英国的捕鱼权纠纷升级。根据英国“脱欧”协议,欧盟国家渔民可获得捕鱼许可,进入英国海域捕鱼,前提条件是他们能够证明以前就在该海域捕鱼。

英国方面对这些申请文件的严格审核导致大量申请被拒,此举激怒了法国。法国随即宣布多项报复措施,并向英方下达“最后通牒”。英国的约翰逊政府也不甘示弱,声称渔业问题涉及主权,并希望借此对欧

盟展现强硬姿态,避免在重建英欧关系中陷入被动。

当时法英针锋相对的另一大原因是,2021年9月美国、英国和澳大利亚宣布建立新的三边安全伙伴关系,美英将帮助澳大利亚在其境内建造核潜艇,因此在法国事先不知情的情况下,澳大利亚单方面中止了此前与法国海军集团签订的价值659亿美元的12艘常规动力潜艇采购合同。

这让法国大为光火,时任法国外长勒德里昂直斥此举是“背后捅刀”,时任国防部长帕利直言“看清了盟友的本色”,马克龙极为罕见地下令召回驻美、澳两国大使,法国还取消了法英防长会谈。当被问及为何没有召回驻英大使时,勒德里昂轻蔑地说,对英国没这个必要,“他们一贯是机会主义者”,“英国在整件事里就像个第三者”。

按照法新社的说法,那时的法英关系已经降至数十年来的最低点。但两国之间的矛盾还不止于此,非法移民和英吉利海峡偷渡问题也是影响法英关系的症结之一。

英国“脱欧”后承诺加强边境管控,但非法越境活动没有减少,英方多次指责法国遏制非法移民不力。法方则称为阻止偷渡投入大量人力和资金,频频催促英国为此埋单。每年有数万非法移民乘小船从法国横渡英吉利海峡抵达英国,虽然双方曾就应对这一问题达成协议,但龃龉和争端仍时有发生。

## 谁让法英再牵手

在7月10日的英法首脑联合记者会上,马克龙表示,欧洲局势已经发生变化,法英伙伴关系也必须相应作出调整。他在7月13日向法军发表国庆节前例行讲话时称,法国正面临“核威胁和重大冲突扩散”的风险。

马克龙在宣布未来两年增加军费的决定时,进一步阐述了法国乃至欧洲面临的战略变局,其中包括乌克兰危机、中东冲突、美国特朗普政府的不确定性,这促使英法决定重新携手应对危机。

特朗普重返白宫以来,敦促北约盟国

7月10日,英国首相斯塔默(左)与法国总统马克龙在伦敦郊外的诺斯伍德军事基地举行联合记者会。新华社/法新

进一步提高防务开支的同时,对北约集体防御承诺含糊其辞,引发欧洲国家担忧。特别是围绕俄乌冲突,特朗普绕开欧洲、单独与俄罗斯重启接触,并在推动俄乌和谈问题上把欧洲边缘化。

特朗普政府在军援乌克兰问题上也摇摆不定,并要求北约的欧洲盟国承担费用、发挥更大作用。受此影响,马克龙在本月初与俄总统普京就乌克兰局势等议题通电话,这是法俄元首近三年来首次通话。

此外,中东局势动荡也关乎欧洲的安全。以色列与伊朗之间的“十二日战争”,尤其是特朗普政府参与空袭伊朗核设施,一度将中东局势推到悬崖边缘。英法等欧洲国家是2015年伊核协议的重要参与方,如今再度与伊朗展开核谈判,试图在美伊间接谈判停滞之外,以欧洲的方式推动伊核问题降温。

更重要的是特朗普挑起的无差别关税战,对英法等欧洲国家经济造成巨大冲击。目前,英国已与美国就关税问题达成框架协议,但欧盟与美国的谈判前景并不乐观。面对特朗普关税加码,欧盟已准备对720亿欧元的美国商品征收反制关税。

不过,英法重新靠拢也面临不少考验。比如,在关税问题上,鉴于英美已经达成协议,斯塔默政府更愿意在美欧之间找平衡,既保持与美国的“特殊关系”——特朗普将于9月访英,又希望重启的英欧关系继续向前。而一贯保持独立自主外交传统的法国,已在关税问题上展现出强硬姿态。

一年前,斯塔默率领工党在英国大选中以压倒性优势重新上台执政,但本月初的民调显示,受经济增长乏力、高税收政策以及取消部分福利政策的影响,工党的支持率已从去年7月的34%下降至现在的24%。明年5月举行的英国地方选举,将成为斯塔默政府的大考。

这一年,法国政坛也激烈震荡,去年7月国民议会选举后的左、中、右“三足鼎立”局面,导致马克龙政府施政遇阻,一年内经历了4任总理。如今,马克龙与斯塔默一样,都在国内面临着极右翼势力的巨大压力。