



五角大楼“三号人物”埃尔布里奇·科尔比： “美国优先”政策背后的推手

近期，特朗普政府在军援乌克兰、美英澳三边安全伙伴关系等问题上出现政策摇摆，其间一个人的名字被频繁提及，他就是美国国防部负责政策事务的副部长埃尔布里奇·科尔比。美方暂停部分对乌军援、重新评估美英澳三边安全伙伴关系相关协定等行动的背后，都有科尔比的身影。有分析称，科尔比主推的国防政策不但“得罪”乌克兰、英国等国家，甚至在美国共和党内部也不得人心，但这些都没撼动他的地位。

主笔 王晓莹

暴露五角大楼 决策过程混乱

7月1日，美国白宫和五角大楼证实，暂停对乌克兰的部分军援，理由是将美国利益放在首位，符合结束俄乌冲突的目标。2日，美国国防部发言人帕内尔表示，美国暂停向乌克兰运送武器是审查军事援助的一部分，旨在确保其符合美国的国防优先事项。

美国“政客”新闻网报道称，正是美国国防部负责政策事务的副部长科尔比促成了这项决定并对外宣布。这让特朗普的不少盟友和国会议员都措手不及，就连特朗普本人在被问及此事时也一头雾水：“我不知道，你（知道的话）不妨告诉我。”兼任总统国家安全事务助理的美国国务卿鲁比奥、美国政府乌克兰事务特使凯洛格都是从媒体上得知此事的，他们此前均不知情。

不久后，特朗普的援乌政策出现“回调”，他在7日表示将向乌克兰提供更多武器。美国阿克西奥斯新闻网站8日援引多名消息人士的说法报道，特朗普承诺向乌克兰立即交付10套“爱国者”防空系统，并帮乌方从其他渠道获得这一武器系统。

根据美媒报道，这次援乌政策上的“鸟龙”可能是国防部在“会错意”的情况下作出的决定。特朗普上月参加北约峰会期间要求防长赫格塞思提供一份美国武器库存评估报告，当时以色列和伊朗的冲突尚未结束，特朗普希望确保中东地区的美军有足够的弹药，以在必要时自卫，但他并未明确指示赫格塞思停止向乌克兰运送武器。

美媒还进一步披露，暂停部分军援的决定是由科尔比推动的。他认为，美国在海外军事开支上承担得过多，欧洲国家应在乌克兰问题上“多分担一些”。科尔比向国防部常务副防长史蒂夫·范伯格提议暂停部分对乌军援，后者长期以来担心国防工

业的生产速度不够快，无法补充美国的武器库存，于是批准了这一决定。还有消息人士透露，赫格塞思也认为该决定符合特朗普的“美国优先”理念。

美国有线电视新闻网刊文评论说，这一事件凸显特朗普政府内部决策过程“混乱无序”，尤其是在赫格塞思领导的国防部。

强硬言论 曾惹恼英国和日本

上个月，科尔比同样因为其主推的另一政策登上媒体头条。英国《金融时报》6月11日报道，美国国防部启动审查美国、英国和澳大利亚于2021年9月达成的三边安全伙伴关系框架下的合作建造核潜艇计划。多名知情人士透露，针对美英澳核潜艇项目的审查是由科尔比领导的。

美国海军学会新闻网刊文证实，国防部长办公室正在审查美英澳达成的相关协议。协议内容包括三国技术共享，向澳大利亚提供此前仅与英国共享的、美国尚未公开的核推进技术。一名美国军方官员说，国防部的审查是为了确保上届政府签署的协议与特朗普的“美国优先”议程保持一致。

此外，科尔比被爆在6月英国代表团访问五角大楼时对英方代表强硬表态。报道称，在英方代表谈到英国决定向亚洲派遣航母进行“例行部署”时，科尔比当面发问：“你们现在召回还来得及吗？因为我们不希望你们在那儿。”这让英方代表“非常震惊”，“他相当于在说‘你们无权插手印太地区’。”

同样是在6月，英国《金融时报》还提到，科尔比曾敦促日本将防卫开支在国内生产总值(GDP)的占比提高到3.5%，并激怒了日本，导致日方取消了原定于7月1日在华盛顿举行的美日外长和防长“2+2”会谈。今年3月，科尔比在出席参议院确认提名的听证会时就提出，日本应将防卫费提高到GDP的3%。对此，日本首相石破茂予以拒绝，强调日本的防卫费由日方自己决定。

那场听证会之后，美国参议院以54票赞成、45票反对的表决结果批准了对科尔比担任国防部副部长的提名。他将成为排名在赫格塞思和范伯格之后的五角大楼“三号人物”。

值得注意的是，在投票过程中，参议院前共和党领袖麦康奈尔是唯一投下反对票的共和党人。麦康奈尔多年来一直主张美国在全球部署军力、支持北约，他对科尔比将重点转向印太地区、减少对欧洲、乌克兰和中东关注的政策主张表示担忧。“为了优先考虑印太地区而放弃乌克兰与欧洲、淡化中东事务，并不是一个高明的地缘政治棋步。这是一种地缘政治上的自戕，只会给我们的对手壮胆、在美国和盟友间制造裂痕。”麦康奈尔说。

与此同时，有几名民主党参议员给科尔比投了赞成票，包括参议院军事委员会资深成员杰克·里德等。科尔比代表的“优先派”主张减少美国在亚洲地区之外的军事投入，与共和党传统鹰派以及仅主张美国减少海外军事布局的“克制派”都不一样。

惹怒所有人 却依然地位稳固

现年46岁的科尔比曾在特朗普第一个总统任期内担任过美国国防部负责战略与军队发展的副助理部长，起草了2018年美国防务战略。这份战略文件调整了五角大楼的工作重点，敦促美国重点应对大国竞争对手带来的挑战。

科尔比是美国中央情报局前局长威廉·科尔比的孙子，其家族与美国外交政策界联系深厚。其父曾在日本东京工作，科尔比在东京上过学，13岁才回到美国。他2002年毕业于哈佛大学，2009年毕业于耶鲁大学法学院。《华尔街日报》报道称，科尔比在耶鲁大学求学期间，显露出在外交政策上的“反主流立场”，是少数反对伊拉克战争的共和党人之一。他曾撰文称，2003年的伊

拉克战争以及美国对伊拉克的长期占领是“一个历史性的错误”，浪费了大量资源。

从耶鲁大学毕业后，科尔比在美国国防部、国务院和情报部门工作了5年多，2005年至2006年曾在美国国家情报总监办公室任职。2010年至2017年，他当过政策分析师和研究员。有报道称，2015年共和党人杰布·布什曾考虑聘请科尔比加入其总统竞选团队，但因一位“名气很大的干涉主义新保守派人士”的反对而作罢。

2017年5月，特朗普任命科尔比担任国防部副助理部长。一年后他离开五角大楼，到华盛顿智库新美国安全中心(CNAS)研究国防事务，后来创立了一个名为“马拉松倡议”的智库，致力于制定应对大国竞争的长期战略。

去年12月，特朗普再次赢得总统选举后提名科尔比出任负责政策职务的国防部副部长。特朗普将其描述为“美国优先”外交和国防政策的倡导者，称科尔比将与国防部长密切合作，“恢复我们的军事力量”。舆论认为，科尔比深受特朗普信任，其国防思想也被特朗普高度认可。

有知情人士告诉美国“政客”新闻网，科尔比“几乎惹怒了我所认识的政府里的所有人，大家都觉得他是那个要让美国从世界事务中抽身的人”，但在五角大楼和白宫，他的地位依然稳固。参议院确认提名的投票期间，科尔比得到了副总统万斯的支持，万斯的通讯主任威廉·马丁称赞科尔比是“一位完美的专业人士、经验丰富的国家安全官员和可靠的团队成员”，认为他“完全致力于特朗普的‘美国优先’外交政策”。

五角大楼发言人帕内尔表示，科尔比的“全部职责是为赫格塞思提供政策建议，他的建议已被证明是非常宝贵的”。赫格塞思与科尔比之间“完全没有分歧”。白宫方面也公开“表扬”科尔比，美国国务院发言人布鲁斯说：“世界瞬息万变，科尔比了解当前瞬间。他的创新领导力有助于直面挑战，对实现特朗普的‘美国优先’议程至关重要。”