

国务院批准在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点

全国统一大市场建设按下“快进键”

方案实施2年时间
2027年完成试点任务

深化要素市场化配置改革，是建设全国统一大市场的关键环节。国家发展改革委副主任李春临表示，改革开放以来，我国绝大部分商品和服务都已实现了市场定价，自由流动，但要素市场体系建设相对滞后，发育还不充分。此次综合改革试点是深入推动要素市场化配置改革的重要举措，对于进一步完善要素市场体系和市场机制，实现资源配置效率最优化、效益最大化，推动经济高质量发展，具有两方面重要意义。

具体来看，一方面，围绕当前要素市场领域的重点难点问题，发挥试点地区的先行先试和示范探路作用，为要素市场化改革探索可复制可推广的经验奠定基础；另一方面，通过改革试点为地方赋能，加强对经济发展优势地区的要素保障，激发经济发展内生动力和创新活力，打造全国高质量发展的重要动力源。

据介绍，国务院批准开展要素市场化配置综合改革试点的10个地区，包括北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈、福厦泉、郑州市、长株潭、粤港澳大湾区内地九市、重庆市、成都市。

“这10个地区改革基础条

国务院日前印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》。为何开展要素市场化配置综合改革试点？此次综合改革试点有哪些亮点？国新办11日举行国务院政策例行吹风会，进行了分析解读。

件较好，具有较强代表性。”李春临说，各地区试点方案总体结构基本一致，但具体改革措施因地制宜，各有侧重。试点方案自批复起实施2年时间，预计2027年完成试点任务。

综合改革试点 呈现四方面亮点

李春临介绍，这次综合改革试点的亮点主要体现在4个方面：

一是试点地区代表性强。本次部署的10个试点地区发展基础较好，2024年经济总量合计超过全国的四分之一，基础好，牵引性强。在这些地区开展要素综合改革试点，有助于探索各类要素资源更大范围、更广领域高效配置的路径，也为支持经济大省挑大梁提供重要改革支撑。

二是要素涵盖范围广。试点不仅涉及土地、劳动力、资本等传统要素，同时支持试点地区深化探索数据、算力、空域等新型要素配置方式和价值实现路径，有效促进新质生产力培育和发展。

三是更加注重改革系统集成、协同高效。试点注重进一步

深化各类要素综合配置、协同配置，结合重点产业发展、地方实际需求等，提出围绕重点项目和重点发展领域协同配置要素的具体举措和任务安排，着力提升要素市场化改革的系统性、整体性、协同性，推动实现更有针对性的要素配置。

四是突出因地制宜。各试点实施方案结构基本一致，但在探索的重点要素领域和具体改革任务选取上，强调因地制宜、各展所长，体现国家所需和地方所长有机结合，以更好发挥地方改革探索积极性和主动性，由点及面总结对全国具有示范性的可复制可推广经验，为经济社会发展增添新动力。

加快形成全国可复制 可推广的路径模式

李春临表示，国家发展改革委将会同试点地区和有关方面，认真组织实施好改革试点工作，分类施策推进改革，及时跟踪评估试点效果，做好经验总结和推广，加快形成全国可复制可推广的路径模式。

土地作为重要的生产要素，在支撑和保障经济社会发展中发挥着重要作用。自然资

源部自然资源开发利用司司长孔维东表示，将指导试点地区结合本地区实际情况，积极探索、稳步推进，促进土地要素有序流动与高效配置。

技术是推进新型工业化、发展新质生产力、建设现代化产业体系不可或缺的生产要素。工业和信息化部科技司司长魏巍表示，将重点围绕“建机制、搭平台、优生态、促开放”，深入推进技术市场改革，支持试点地区因地制宜开展差别化改革探索，推动构建全国一体化的技术市场体系。

国家数据局成立以来，以数据要素市场化配置改革为主线，推动数据合规高效流通利用。国家数据局副局长余英表示，将结合数据产权等制度建设，支持有关政策、工程等优先在10个试点地区落地，及时总结经验，推动“一地创新，全国复用”。

人力资源社会保障部就业促进司负责人运东来表示，将指导试点地区加强人力资源开发，促进劳动力和人才有序流动，更好发挥人力资源要素作用，推动综合改革试点落地见效。

“人民银行将围绕增加有效金融服务供给、推动更高水平金融开放合作、推动数字赋能金融发展等方面，加大对要素市场化配置综合改革试点地区的金融支持力度。”中国人民银行研究局局长王信说。

据新华社

国务院近日批复原则同意《医疗卫生强基工程实施方案》。方案旨在让群众获得公平可及、系统连续、优质高效的医疗卫生服务。

方案勾勒出我国实施医疗卫生强基工程的“时间表”——

到2027年，基层医疗卫生机构布局更加合理，设施条件进一步改善，基本公共卫生服务能力和基本医疗服务能力持续提升，力争居民15分钟可达最近的医疗服务点。

到2030年，基层医疗卫生服务体系进一步健全，人才队伍持续发展壮大，基本公共卫生服务均等化和基本医疗服务均质化水平明显提升，群众就近就便享有优质高效的健康服务。

如何实现上述阶段性目标？

方案要求健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系，进一步加强城市社区卫生服务体系建设；因地制宜发展“固定+流动”的医疗卫生服务供给模式，全面建立国家、省、市、县、乡五级巡回医疗制度，实现巡回医疗在医疗资源薄弱县全覆盖。这意味着，即使是最偏远的村庄，也不会成为被遗忘的角落。

如何让健康“守门人”更强？

方案推出“硬举措”：推进县管乡用、乡聘村用，建立健全人才双向流动机制；持续实施全科医生特岗计划，保持每年7000人左右农村订单定向免费医学生招生培养规模；推动乡村医生向执业（助理）医师转化；鼓励身体状况良好的退休医务人员通过多种方式为基层和医疗资源薄弱地区提供服务……

在公共卫生方面，强化孕产妇、0至6岁儿童、65岁以上老年人以及高血压、2型糖尿病、慢阻肺患者等重点人群系统连续服务，加强基层多病共防、多病共管和医防融合。

中医药在基层的推广也将提速：强化县级中医医院重点科室建设，推动每个县级中医医院至少建成2个中医特色优势专科和1个县域中医药适宜技术推广中心。到2030年，乡镇卫生院、社区卫生服务中心普遍设立中医馆并提升能力。

增加上门护理服务供给，促进医养结合，强化医疗养老资源共享，鼓励基层医疗卫生机构与养老服务设施统筹规划，毗邻建设……一系列暖心举措引导专业优质资源向老年人周边、身边、床边聚集。

数智化成为提升基层服务能力新引擎：加强基层医疗卫生机构与二、三级医疗机构电子病历、电子健康档案等互通共享，推进电子处方流转、检查检验结果互认和预防接种信息跨地区共享；探索医学人工智能辅助诊疗基层应用……

据新华社

山东出台13条硬核举措加力稳就业

家政从业者意外险补贴年龄上限提至63岁

记者 杨璐 济南报道

日前，山东省政府办公厅印发《关于加力稳就业的若干措施》（以下简称《若干措施》），从加力援企助企稳就业岗位、加力就业帮扶稳重点群体、加力技能培训稳人岗匹配、加力优化服务稳就业市场四个方面提出13条政策措施，加大稳就业政策供给力度。

单户企业授信贷款 最高提至5000万元

加力援企助企稳就业岗位方面，山东实行重点行业社会保险个人缴费补贴政策。对在重点制造业、急需生活服务业的中小微企业就业的重点群体，签订1年以上劳动合同并在2025年新缴纳或继续缴纳基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费的，按照个人社会保险缴费额的25%给予本人补贴。

山东将提高外贸企业失业保险稳岗返还比例。2025年12月底前，对相关大型企业中的大型企业失业保险稳岗返还比例提至其上年度实际缴纳失业保险费的50%，中小微企业失业保险稳岗返还比例提至其上年度实际缴

纳失业保险费的90%。

同时，加大稳岗扩岗专项贷款支持力度。对积极稳定职工队伍的相关企业，加大金融助企稳岗扩岗专项贷款支持力度，将符合贷款条件的单户企业最高授信额度提高至5000万元，在符合风险定价原则和监管合规要求的前提下，原则上贷款利率最高不超过4%。

将家政服务业从业人员意外伤害保险补贴对象的范围扩大为16周岁至63周岁，支持更多劳动者在家政服务行业就业，增加家政服务业人力资源供给。

支持为异地求职青年 提供学业、住宿优惠

加力就业帮扶稳重点群体方面，山东将加强失业人员就业服务。健全失业人员常住地失业登记服务制度，各市统一制定、定期公布失业人员在常住地可享受的就业创业扶持政策清单和服务项目清单，保障失业人员及时享受常住地就业扶持政策和就业创业服务。

为促进高校毕业生等青年宜业乐业，山东将开展“鲁惠乐业”青年就业促进行动，结合提振消费等措施，支持各市推出面

向高校毕业生等青年异地求职择业的学业优惠、住宿优惠、生活优惠等服务保障措施，营造青年宜业乐业环境。

同时，加大创业人员创业担保贷款支持。对创业担保贷款到期时符合条件的贷款申请人，鼓励经办银行给予续贷支持。有条件的市可进一步降低创业担保贷款门槛，逐步降低或免除反担保要求。

支持失业人员 便利就读技工院校

加力技能培训稳人岗匹配方面，《若干措施》提出，支持各市合理提高职业培训补贴标准。大力推行重点群体特色化项目化职业技能培训，支持各市根据培训类型、技能等级、实训耗材成本、急需紧缺程度等因素综合考量，科学制定差异化培训补贴标准，对就业技能培训后6个月内实现就业的可进一步提高职业培训补贴标准。

山东支持企业普遍开展职工在岗培训，统筹用好企业职工教育经费及职业培训补贴，技能提升补贴政策，支持企业普遍开展企业职工在岗培训，推进职工技术能力更好适应产业转型升级

级、人工智能技术运用的需求，以技能水平提升拓宽职业路径、稳定职工队伍。

同时，《若干措施》提出，支持失业人员便利就读技工院校，支持技工院校与企业共同组建企业学院、产业学院、工匠学院等，联合开展“订单班”“冠名班”培养技能人才，面向有提升技能意愿的失业人员开设招生“绿色通道”，帮助他们提升就业技能、促进转岗就业。

加力优化服务稳就业市场方面，《若干措施》提出开展就业岗位定向开发投放专项活动。组织公共就业人才服务机构和经营性人力资源服务机构，持续挖潜扩容就业增量岗位，通过开展网络招聘、直播带货等线上招聘活动和小型化、专场化等线下招聘活动，向调查失业率较高的城市和毕业生去向落实率偏低的高校加大岗位定向投放力度。

《若干措施》提出，各市各有关部门要加大就业补助资金、失业保险基金等资金监管力度，提升资金绩效水平，确保资金使用安全。各级人力资源社会保障部门要加强职业指导、创业咨询等专业化就业服务队伍建设，“组团式”为企业提用工指导、政策咨询、劳动关系协调等服务。