

# 美国政府“停摆”还要多久

主笔 赵恩霆 整理

## 多领域遭波及

据报道,美国政府“停摆”期间,已有约75万所谓“非必要岗位”的联邦雇员被迫无薪休假,数十万“必要岗位”政府雇员无薪上班。根据美国航班跟踪网站的数据,从18日到20日,美国境内及进出美国的航班中,共有近2万个航班延误,其中19日延误航班接近8000个。据《国会山》日报报道,本月有1.3万名空中交通管制员和5万名运输安全局员工在没有收入的情况下继续工作。

美国部分博物馆等公共设施以及国家公园的游客中心、公共厕所也因政府“停摆”而关闭,行政审批、签证办理以及福利发放等也可能延迟。此外,美国劳工部原定15日公布的9月消费者价格指数(CPI)被推迟至24日发布。摩根大通财富管理部門在分析报告中指出,政策制定者和投资者在决策时高度依赖CPI及其他联邦数据,月度报告的延迟可能导致相关政策的不确定性增加。

美国能源部长赖特17日宣布,受政府“停摆”影响,能源部下属国家核安全管理局约1400名在“升级核武库方面发挥关键作用”的联邦雇员在20日前被迫无薪休假。美国目前储存有超过5000枚核弹头,其中千余枚处于部署状态。国家核安全管理局的职责涵盖美国军用和民用核项目,包括“设计和提供安全、可靠、有效的美国核库存”,以及“应对核或放射性事件和事故”,并监管承包商维护和测试核武器的活动。美国能源部发言人迪特德里奇告诉美国有线电视新闻网,这是国家核安全管理局自2000年创设以来,首次因政府“停摆”而要求雇员无薪休假。

美国联邦法院系统同样受到政府“停摆”冲击,路透社援引联邦法院行政管理部16日发布的一份内部备忘录报道,联邦法院系统3.3万名工作人员中,部分人自20日午夜起被迫无薪休假,联邦法院系统部分非必要职能也将暂停。据报道,法庭仍会运转,法官仍将获得薪资,但联邦公共辩护律师等岗位的人员将无法获得薪水。美国联邦法院系统上一次大规模受政府“停摆”影响还是30年前,民主党人克林顿执政的1995年底至1996年初。

18日,全美各地爆发大规模抗议活动,表达对特朗普政府在立法、移民、医保等方面政策的不满。而政府“停摆”导致民众生活受到影响,愤怒和不满情绪进一步加剧。据报道,当天的抗议活动在全美50个州、超过2600个地点举行,预计参与人数可能达数百万。

21日午间,在华盛顿东郊、马里兰州海厄茨维尔一处救济点,被拖欠工资的农业部、国防部等政府机构的联邦雇员排起数十米长队,领取免费食品以解“燃眉之急”。救济活动主办方“首都地区食物赈济中心”宣布,近期将在华盛顿市区以及周边的马里兰州、弗吉尼亚州多地开展救济活动。此外,华盛顿地区的许多餐厅和酒吧也开始为联邦雇员提供折扣。

## 两党各有私心

美国能源部声称,国家核安全管理局的窘境“是拜民主党人导致的‘停摆’所赐”。共和党籍众议院议长约翰逊表示:“政府多关门一天,美国人民就多一分危险。”他先前宣称除非政府“停摆”结束,否

当地时间10月22日,美国国会参议院未能通过共和党提出的临时拨款法案,联邦政府“停摆”僵局仍在持续。这是美国政府10月1日开始“停摆”以来,参议院第12次投票否决临时拨款法案。由于共和、民主两党在医保相关福利支出等核心议题上分歧巨大,国会参议院未能在9月30日上一财年结束前通过新的临时拨款法案,导致联邦政府维持正常运转的资金耗尽。目前,美国政府“停摆”已进入第四周,为美国历史上持续时间第二长的政府“停摆”事件,多项公共服务陷入停滞,美国经济运行和社会运转正承受冲击。



这是10月15日在美国华盛顿拍摄的国会大厦。 新华社发

则不会召集众议院复会。9月19日以来,共和党人控制的众议院一直处于休会状态。民主党籍参议员埃德·马基则把责任归咎于共和党,称“没有正当理由能让我们对涉及核库存的安全和监管放松标准”,这是“不可接受的危险做法”。

白宫管理和预算办公室主任沃特在社交媒体上透露,特朗普将冻结美国陆军和工程兵部队在民主党主政州的大量基建项目,共计110亿美元资金。涉及的项目包括旧金山滨河公园施工工程、纽约给排水系统修建、马萨诸塞州多座桥梁扩建。此外,伊利诺伊州、马里兰州、新墨西哥州等地的基建项目也受到影响。据报道,特朗普政府自“停摆”以来已冻结或取消用于全美数百个项目的资金,共计至少280亿美元。所涉项目主要分布在民主党主政的州、城市或民主党议员所在的国会选区,涉及清洁能源发展、交通基建等方面。

约翰逊21日继续在社交媒体上抨击民主党,称“激进左派”要求政府“停摆”,民主党领袖顺从了这一要求。而参议院民主党领袖舒默回应称,共和党领袖不断声称民主党人在参议院提出“极左”要求,但降低医疗保险保费、让数千万美国人免于经济破产,根本无关极左,极右或是中间立场。舒默称,共和党人声称已准备好开始工作,但约翰逊和众议院共和党人仍在度假中。约翰逊表示,当前局面“令人羞耻”,他指责民主党人“不断‘创造历史’,但他们的理由完全错误”。众议院少数党领袖、民主党人杰弗里斯反驳称,是共和党造成了日益严重的医保危机,应对政府“停摆”负责。

分析人士和媒体认为,美国政府“停摆”持续的核心原因在于两党就医保福利支出问题僵持不下,临时拨款法案无法通过。另一方面,两党也在利用“停摆”推进各自政治议程,对于结束“停摆”并无迫切

意愿。特朗普政府利用“停摆”来“精简政府”,白宫管理和预算办公室近期表现得十分积极,该机构负责人沃特预计,政府“停摆”将导致超过1万个联邦职位被削减。美国《新闻周刊》网站的评论文章认为,为了明年的中期选举,民主党需要通过“痛苦的反抗”来增强党内凝聚力、巩固选民信心。

美联社-NORC公共事务研究中心的民调显示,约60%的调查对象认为特朗普及国会共和党人对政府“停摆”负有“很大”或“相当大”的责任,近半数受访者认为特朗普责任最大。不过,54%的调查对象同样把责任归咎于民主党人。此外,超过四分之三的调查对象认为,两党对政府“停摆”至少应承担“一定程度”责任。

## 或成“持久战”

2018年底至2019年初美国联邦政府“停摆”持续35天,时长创下历史纪录。有分析认为,在两党各有私心、相互“甩锅”的背景下,此次政府“停摆”可能成为“持久战”,甚至打破35天的纪录。

雅虎财经报道说,政府“停摆”持续到11月的可能性正在增加。有市场平台预测,眼下这场政府“停摆”持续超过35天,创历史纪录的概率已达65%。约翰逊日前也表示,美国可能迎来“历史上最长的政府停摆之一”。

随着美国政府“停摆”持续,其负面影响也将加剧。美国智库战略与国际问题研究中心分析说,此次政府“停摆”将对美国制造业产生重大影响,且随着时间的延长而加剧。美国科学促进会研究员特拉维斯·约克表示,政府“停摆”越久,美国科技界永久性人才流失的风险就越大,美国作为研究伙伴的可信度也将越低。

美国财政部长贝森特13日表示,政府“停摆”已开始影响美国实体经济,“情况愈发糟糕”。富国银行的分析师认为,此次政府“停摆”造成的经济影响范围较广,如果“停摆”持续到下周,“我们将进入一个未知领域”。供职于美国商业银行领域的李·斯蒂芬斯分析认为,美国政府似乎在此次“停摆”中不计后果,这可能会影响美元的主导地位。

此外,哈佛大学学者琳达·比尔姆斯表示,政府“停摆”极具破坏性,将直接导致美国民众对政府有效运行的信心丧失。美国布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特说,政府“停摆”还显得美国领导人缺乏治理能力,不知如何治理国家,直接削弱美国的国家形象。

然而,政府“停摆”并没有耽误共和党的议程。民主党人18日痛批政府仍决意购买2架“湾流”G700型公务机,用于国土安全部部长诺姆等官员出行,合同金额1.72亿美元,民主党人要求诺姆提供资金来源等信息,并要求国会启动调查。

20日,特朗普早早预告的白宫新的豪华宴会厅工程也开了工。当天,白宫东翼楼部分建筑开始拆除。此前,东翼楼主要包括“第一夫人”办公室、一座小型电影院、白官宾客入口以及连通白官行政官邸的东柱廊等。按照特朗普的说法,施工后东翼楼将与行政官邸“完全分隔”。

据报道,新的宴会厅将装上玻璃墙,面积8000多平方米,工程造价2.5亿美元,能容纳上千人,建成后白官将不再在南草坪临时搭建大帐篷接待宾客。按照法新社说法,这项工程堪称一个多世纪以来白官最大规模扩建。

(资料来源:新华社、央视新闻等)