

美国政府“停摆”还要多久

主笔 赵恩霆 整理

多领域遭波及

据报道,美国政府“停摆”期间,已有约75万所谓“非必要岗位”的联邦雇员被迫无薪休假,数十万“必要岗位”政府雇员无薪上班。根据美国航班跟踪网站的数据,从18日到20日,美国境内及进出美国的航班中,共有近2万个航班延误,其中19日延误航班接近8000个。据《国会山》日报报道,本月有1.3万名空中交通管制员和5万名运输安全局员工在没有收入的情况下继续工作。

美国部分博物馆等公共设施以及国家公园的游客中心、公共厕所也因政府“停摆”而关闭,行政审批、签证办理以及福利发放等也可能延迟。此外,美国劳工部原定15日公布的9月消费者价格指数(CPI)被推迟至24日发布。摩根大通财富管理部门在分析报告中指出,政策制定者和投资者在决策时高度依赖CPI及其他联邦数据,月度报告的延迟可能导致相关政策的不确定性增加。

美国能源部长赖特17日宣布,受政府“停摆”影响,能源部下属国家核安全管理局约1400名在“升级核武库方面发挥关键作用”的联邦雇员在20日前被迫无薪休假。美国目前储存有超过5000枚核弹头,其中千余枚处于部署状态。国家核安全管理局的职责涵盖美国军用和民用核项目,包括“设计和提供安全、可靠、有效的美国核库存”,以及“应对核或放射性事件和事故”,并监管承包商维护和测试核武器的活动。美国能源部发言人迪特德里奇告诉美国有线电视新闻网,这是国家核安全管理局自2000年创设以来,首次因政府“停摆”而要求雇员无薪休假。

美国联邦法院系统同样受到政府“停摆”冲击,路透社援引联邦法院行政管理部16日发布的一份内部备忘录报道,联邦法院系统3.3万名工作人员中,部分人自20日午夜起被迫无薪休假,联邦法院系统部分非必要职能也将暂停。据报道,法庭仍会运转,法官仍将获得薪资,但联邦公共辩护律师等岗位的人员将无法获得薪资。美国联邦法院系统上一次大规模受政府“停摆”影响还是30年前,民主党人克林顿执政的1995年底至1996年初。

18日,全美各地爆发大规模抗议活动,表达对特朗普政府在立法、移民、医保等方面政策的不满。而政府“停摆”导致民众生活受到影响,愤怒和不满情绪进一步加剧。据报道,当天的抗议活动在全美50个州、超过2600个地点举行,预计参与人数可能达数百万。

21日午间,在华盛顿东郊、马里兰州海厄茨维尔一处救济点,被拖欠工资的农业部、国防部等政府机构的联邦雇员排起数十米长队,领取免费食品以解“燃眉之急”。救济活动主办方“首都地区食物赈济中心”宣布,近期将在华盛顿市区以及周边的马里兰州、弗吉尼亚州多地开展救济活动。此外,华盛顿地区的许多餐厅和酒吧也开始为联邦雇员提供折扣。

两党各有私心

美国能源部声称,国家核安全管理局的窘境“是拜民主党人导致的‘停摆’所赐”。共和党籍众议院议长约翰逊表示:“政府多关门一天,美国人民就多一分危险。”他先前坚称除非政府“停摆”结束,否

当地时间10月22日,美国国会参议院未能通过共和党提出的临时拨款法案,联邦政府“停摆”僵局仍在持续。这是美国政府10月1日开始“停摆”以来,参议院第12次投票否决临时拨款法案。由于共和、民主两党在医保相关福利支出等核心议题上分歧巨大,国会参议院未能在9月30日上一财年结束前通过新的临时拨款法案,导致联邦政府维持正常运转的资金耗尽。目前,美国政府“停摆”已进入第四周,为美国历史上持续时间第二长的政府“停摆”事件,多项公共服务陷入停滞,美国经济运行和社会运转正承受冲击。



这是10月15日在美国华盛顿拍摄的国会大厦。新华社发

则不会召集众议院复会。9月19日以来,共和党人控制的众议院一直处于休会状态。民主党籍参议员埃德·马基则把责任归咎于共和党,称“没有正当理由能让我们对涉及核库存的安全和监管放松标准”,这是“不可接受的危险做法”。

白宫管理和预算办公室主任沃特在社交媒体上透露,特朗普将冻结美国陆军工程兵部队在民主党主政州的大量基建项目,共计110亿美元资金。涉及的项目包括旧金山滨河公园施工工程、纽约给排水系统修建、马萨诸塞州多座桥梁扩建。此外,伊利诺伊州、马里兰州、新墨西哥州等地的基建项目也受到影响。据报道,特朗普政府自“停摆”以来已冻结或取消用于全美数百个项目的资金,共计至少280亿美元。所涉项目主要分布在民主党主政的州、城市或民主党的国会议员所在的国会选区,涉及清洁能源发展、交通基建等方面。

约翰逊21日继续在社交媒体上抨击民主党,称“激进左派”要求政府“停摆”,民主党领袖顺从了这一要求。而参议院民主党领袖舒默回应称,共和党领袖不断声称民主党人在参议院提出“极左”要求,但降低医疗保险保费,让数千万美国人免于经济破产,根本无关极左、极右或是中间立场。舒默说,共和党声称已准备好开始工作,但约翰逊和众议院共和党人仍在度假中。约翰逊表示,当前局面“令人羞耻”,他指责民主党人“不断‘创造历史’,但他们的理由完全错误”。众议院少数党领袖、民主党人杰弗里斯反驳称,是共和党造成了日益严重的医保危机,应对政府“停摆”负责。

分析人士和媒体认为,美国政府“停摆”持续的核心原因在于两党就医保福利支出问题僵持不下,临时拨款法案无法通过。另一方面,两党也在利用“停摆”推进各自政治议程,对于结束“停摆”并无迫切

意愿。特朗普政府利用“停摆”来“精简政府”,白宫管理和预算办公室近期表现得十分积极,该机构负责人沃特预计,政府“停摆”将导致超过1万个联邦职位被削减。美国《新闻周刊》网站的评论文章认为,为了明年的中期选举,民主党需要通过“痛苦的反抗”来增强党内凝聚力、巩固选民信心。

美联社-NORC公共事务研究中心的民调显示,约60%的调查对象认为特朗普及国会共和党人对政府“停摆”负有“很大”或“相当大”的责任,近半数受访者认为特朗普责任最大。不过,54%的调查对象同样把责任归咎于民主党人。此外,超过四分之三的调查对象认为,两党对政府“停摆”至少应承担“一定程度”责任。

或成“持久战”

2018年底至2019年初美国联邦政府“停摆”持续35天,时长创下历史纪录。有分析认为,在两党各有私心、相互“甩锅”的背景下,此次政府“停摆”可能成为“持久战”,甚至打破35天的纪录。

雅虎财经报道说,政府“停摆”持续到11月的可能性正在增加。有市场平台预测,眼下这场政府“停摆”持续超过35天、创历史纪录的概率已达65%。约翰逊日前也表示,美国可能迎来“历史上最长的政府停摆之一”。

随着美国政府“停摆”持续,其负面影响也将加剧。美国智库战略与国际问题研究中心分析说,此次政府“停摆”将对美国制造业产生重大影响,且随着时间的延长而加剧。美国科学促进会研究员特拉维斯·约克表示,政府“停摆”越久,美国科技界永久性人才流失的风险就越大,美国作为研究伙伴的可信度也将越低。

美国财政部长贝森特13日表示,政府“停摆”已开始影响美国实体经济,“情况愈发糟糕”。富国银行的分析师认为,此次政府“停摆”造成的经济影响范围较广,如果“停摆”持续到下周,“我们将进入一个未知领域”。供职于美国商业银行领域的李·斯蒂芬斯分析认为,美国政府似乎在此次“停摆”中不计后果,这可能会影响美元的主导地位。

此外,哈佛大学学者琳达·比尔姆斯表示,政府“停摆”极具破坏性,将直接导致美国民众对政府有效运行的信心丧失。美国布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特说,政府“停摆”还显得美国领导人缺乏治理能力,不知如何治理国家,直接削弱美国的国家形象。

然而,政府“停摆”并没有耽误共和党的议程。民主党人18日痛批政府仍决意购买2架“湾流”G700型公务机,用于国土安全部部长诺姆等官员出行,合同金额1.72亿美元,民主党人要求诺姆提供资金来源等信息,并要求国会启动调查。

20日,特朗普早早预告的白宫新的豪华宴会厅工程也开工了。当天,白宫东翼楼部分建筑开始拆除。此前,东翼楼主要包括“第一夫人”办公室、一座小型电影院、白宫宾客入口以及连通白宫行政官邸的东柱廊等。按照特朗普的说法,施工后东翼楼将与行政官邸“完全分隔”。

据报道,新的宴会厅将装上玻璃墙,面积8000多平方米,工程造价2.5亿美元,能容纳上千人,建成后白宫将不再在南草坪临时搭建大帐篷接待宾客。按照法新社说法,这项工程堪称一个多世纪以来白宫最大规模扩建。

(资料来源:新华社、央视新闻等)