



学习贯彻党的二十届四中全会精神

学习贯彻党的二十届四中全会精神中央宣讲团动员会在京召开

共同推动宏伟蓝图变为现实

新华社北京10月27日电 学习贯彻党的二十届四中全会精神中央宣讲团动员会27日在京召开，中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。他强调，学习好贯彻好党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入学习领会全会精神，全面落实宣讲工作要求，高质量高水平完成宣讲任务，引导广大党员、干部、群众深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

蔡奇指出，党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议，全会《建议》对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、持续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。要紧紧围绕习近平总书记在全会上的重要讲

话和《建议》，讲清楚“十四五”时期我国发展取得的重大成就，讲清楚“十五五”时期经济社会发展的重大意义，讲清楚党中央关于国内外形势的基本判断，讲清楚“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、战略任务和重大举措、根本保证，讲清楚贯彻落实全会精神要着重把握的重点，引导广大党员、干部、群众自觉把各项要求贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展各方面全过程，共同推动宏伟蓝图变为现实。

蔡奇强调，要充分认识宣讲工作的重要性，把握宣讲正确政治方向和基调导

向，把全会精神讲准确、讲全面、讲透彻。要联系实际、贴近群众，多作有针对性的阐释，多讲生动鲜活的事例、触动心灵的故事，多用通俗易懂的话语、具体翔实的数据，深入浅出讲好党中央精神，在回应关切中提升说服力、感召力，引导好舆论和预期，切实增强宣讲实效。

中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊主持会议。国务委员谌贻琴出席会议。

中央宣传思想文化工作领导小组成员、中央宣讲团成员、中央宣传文化单位主要负责同志等参加会议。

证监会发布23项务实举措，保护中小投资者 强化“看门人”责任，筑牢投资者保护防线

中国证监会10月27日发布《关于加强资本市场中小投资者保护的若干意见》，围绕发行上市、市场交易、经营机构、稽查执法、维权救济、投保机构、退市投保、法治保障等8个方面提出23项务实举措，多个看点值得关注。

推动构建特别代表人诉讼常态化工作机制

业内人士指出，近年来，部分金融经营机构与中小投资者的纠纷数量持续增长，根源在于未能切实履行投资者教育和投资者适当性管理责任，导致投资者对产品和服务的风险特征认识不充分、对相关业务规则和合同条款理解不到位。

对此，意见明确，经营机构向投资者销售金融产品、提供服务前，应当向投资者深入讲解业务规则，阐明重要合同条款，充分提示相关风险，增强投资者教育的针对性、有效性。

针对部分经营机构对投资者诉求不重视、处理不到位的情况，意见提出，压实经营机构处理投资者诉求的主体责任，将健全完善投资者投诉处理机制与强化内控、合规体系有机衔接，做好投诉源头治理，切实提升服务质量。

证券纠纷特别代表人诉讼制度在支持中小投资者获得赔偿救济方面发挥着重要作用，能够提升维权效率，降低中小投资者维权成本。例如，在首单证券纠纷特别代表人诉讼康美药业案中，中证中小投资者服务中心代表5.2万余名投资者获赔约24.59亿元。但从近年来的实践看，特别代表人诉讼总体上存在启动门槛高、诉讼程序长等问题。

此次发布的意见作出新的部署：推动人民法院加大证券纠纷特别代表人诉讼适用力度，推动构建特别代表人诉讼常态化工作机制，进一步优化特别代表人诉讼运行机制，完善特别代表人诉讼启动程序，进一步提高诉讼效率，更好发挥特别代表人诉讼集约式化解纠纷的制度功能。

加强终止上市过程中 中小投资者保护

随着常态化退市机制持续深化，上市公司退市过程中的投资者赔偿问题受到市场高度关注。若干意见从三个方面健全退市过程中的中小投资者保护制度。

一是强化对存在退市风险上市公司的持续监管。意见督促存在退市风险的上市

公司充分揭示退市风险，保障投资者知情权，同时强化对存在退市风险的上市公司股票异常交易监控，防止非理性炒作。

二是强化重大违法强制退市中的投资者保护。意见引导存在重大违法强制退市风险的上市公司控股股东、实际控制人等主动采取先行赔付或者其他保护投资者合法权益的措施，弥补投资者因上市公司及相关主体违法行为遭受的损失。加强相关民事、行政与刑事案件办理工作的衔接配合，合力维护投资者合法权益。

三是强化上市公司主动退市中的投资者保护。意见明确，主动退市的上市公司应当提供现金选择权等保护措施。意见还提出，发行B股的公司拟通过全面要约收购或者股东大会决议主动终止B股上市交易的，支持收购人或者有关现金选择权提供方开立B股临时账户。

强化证券期货纠纷 多元化解机制

意见指出，将推动证券监管部门与人民法院证券期货纠纷“总对总”诉调对接机制全面落地实施，推动人民法院加大立案后委托调解力度。推动完善“示范判决+批量调解”工作机制，推动人民法院选取有代表性的案件先行审理、先行判决，对于与示范案件具有共通事实及法律适用标准的其他案件，通过委托调解等方式高效便捷化解群体性纠纷，降低投资者维权成本。

此外，意见还明确，发挥证券期货律师的专业优势，做好普法宣传、法律咨询、纠纷化解等法律服务工作，助力维护中小投资者的合法权益。

针对中小投资者维权能力有限的痛点，意见提出，丰富投资者保护机构支持中小投资者维权的具体情形，支持投资者保护机构在上市公司破产清算、破产重整等程序中，接受中小投资者委托申报民事赔偿债权、参与表决。

同时，若干意见还要求投资者保护机构向上市公司发出质询函或者提起相关民事赔偿诉讼时，依法以适当形式对外公告行使股东权利以及提起民事诉讼的有关信息，以便中小投资者及时知悉投资者保护机构正在开展的行权、维权活动，从而为投资者行使股东权利、维护自身合法权益提供便利。

业内人士称，此次意见的出台有利于健全资本市场投资者保护机制，增强资本市场内在稳定性，有效保护中小投资者的合法权益，有力提振市场信心。

据新华社

聚焦2025金融街论坛年会

央行将恢复公开市场国债买卖操作

10月27日，在2025金融街论坛年会上，中国人民银行行长潘功胜就近期市场关注的适度宽松的货币政策、央行在公开市场买卖国债、数字人民币和市场化虚拟货币、个人修复信用的政策措施等问题进行了回应。

潘功胜表示，今年初，考虑到债券市场供求不平衡压力较大、市场风险有所累积，人民银行暂停了国债买卖。目前，债市整体运行良好，人民银行将恢复公开市场国债买卖操作。

央行去年在二级市场开始国债买卖操作。潘功胜表示，这是丰富货币政策工具箱、增强国债金融功能、发挥国债收益率曲线定价基准作用、增进货币政策与财政政策相互协调的重要举措，也有利于我国债券市场改革发展和金融机构提升做市定价能力。

谈及市场关注的稳定币，潘功胜表示，下一步，人民银行将会同执法部门继续打击境内虚拟货币的经营和炒作，维护经济金融秩序，同时密切跟踪、动态评估境外稳定币的发展。

证监会将启动实施深化创业板改革

中国证监会主席吴清27日表示，将启动实施深化创业板改革，设置更加契合新兴领域和未来产业创新创业企业特征的上市标准，为新产业、新业态、新技术企业提供更加精准、包容的金融服务。

吴清是在2025金融街论坛年会开幕式上作出上述表示的。开幕式上，吴清从纵深推进板块改革、夯实市场稳定内在基础、稳步扩大高水平制度型对外开放、大力提升投资者权益保护质效等方面，对如何进一步深化投融资综合改革进行阐释。

在纵深推进板块改革方面，吴清表示，科创板科创成长层28日将迎来首批新注册企业上市。同时，证监会将坚持打造服务创新型中小企业主阵地的定位，持续推动北交所高质量发展，健全新三板市场差异化的挂牌、信披、交易

制度，畅通三、四板对接机制，筑牢多层次资本市场的塔基和底座。

高质量的上市公司是资本市场稳定运行的基石。“我们将择机推出再融资、资产重组发行制度，进一步拓宽并购重组支持渠道，促进上市公司产业整合、做强做优。”吴清说。

围绕稳步推进高水平制度型对外开放，吴清宣布27日正式推出《合格境外投资者制度优化工作方案》，包括优化准入管理、提高投资运作效率、扩大投资范围等，努力为各类境外投资者提供更加透明、便利、高效的制度环境。

此外，聚焦在提升投资者权益保护质效，证监会27日发布加强资本市场中小投资者保护的若干意见。吴清称，若干意见围绕中小投资者重点关切，推出23项务实举措，不断扎牢织密投资者保护“安全网”。

据新华社