

# 绘就山东“十五五”发展新蓝图

## ——省委举行新闻发布会介绍和解读省委十二届十次全会精神

大众新闻记者 刘兵 盖颐帆

12月1日至2日，省委十二届十次全会在济南举行。12月3日上午，中共山东省委举行新闻发布会，介绍和解读省委全会精神。

发布会上，省委副秘书长、政研室主任、改革办副主任张祚亭就全会基本情况及《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》)有关情况作介绍。省委财经办、省发展改革委、省科技厅、省人力资源社会保障厅、省商务厅有关负责同志回答记者提问，从不同侧面解读全会精神和《建议》。

“十四五”时期是山东历史上极不寻常、极不平凡的五年，我省经济实力持续跃升，现代化产业体系建设、改革开放、绿色低碳转型等各方面工作取得显著成效。“五年来，我们始终牢记习近平总书记厚望重托，从‘走在前、开新局’到‘走在前、挑大梁’，坚定扛牢使命担当，一以贯之抓好落实，攻坚克难、砥砺前行，推动新征程上现代化强省建设实现良好开局。”省委政研室副主任、省委财经办分管日常工作的副主任赵锋介绍，从总体情况看，“十四五”规划确定的21项主要指标中，有8项指标提前完成、13项指标符合预期，“十四五”主要目标任务即将顺利完成，为“十五五”发展积蓄了强劲动能、奠定了坚实基础。

“十五五”时期是基本建成新时代社会主义现代化强省承前启后的关键时期，对于我省坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当、基本建成新时代社会主义现代化强省具有决定性意义。

“这次全会最大的成果，是审议通过了《建议》。”张祚亭介绍，《建议》分为三大板块，共14部分、60条，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话重要指示批示精神，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，立足“十五五”山东发展所处历史方位和面临的新形势新变化，提出了“十五五”时期我省发展的指导思想、主要目标和重点任务，充分体现了中央要求、时代特征、山东特色和群众期盼，是对今后五年全省经济社会发展的总体规划和系统部署。

记者从发布会上获悉，省委对《建议》起草工作高度重视，《建议》起草组在省委常委会领导下开展工作。《建议》稿起草中，注重把握了五点：突出对标对表，全面对标党的二十大精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话重要指示批示精神，锚定“走在前、挑大梁”，不折不扣推动落实落地。突出强省主线，立足于“十五五”时

期夯实基础、全面发力的基本定位，明确“八个显著提升”“十大工程”目标任务和重大举措，一以贯之推进强省建设。突出前瞻谋划，聚焦今后五年乃至更长一段时期发展，深入分析面临的深刻复杂变化，研究提出一批前瞻性、战略性、针对性强的思路举措。突出守正创新，深入落实省第十二次党代会各项部署，用好“十四五”时期行之有效的制度成果和实践经验，结合新形势新任务，深化拓展强省建设新部署新要求。突出山东特色，坚持在全面贯彻党中央决策部署过程中，紧密结合我省实际提出创造性落实的思路举措，提高山东“辨识度”，推动探索更多“山东经验”。

“推动‘十五五’时期经济社会发展是一个复杂系统工程，必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局。”张祚亭介绍，全会部署了11个方面的重点任务，明确了未来五年经济社会发展的主攻方向。同时，紧密结合山东实际，统筹固根基、补短板、扬优势，研究谋划了产业能级跃升、科创能力攀登、内需扩容增效等“十大工程”，作为推动经济社会发展各项工作的重要抓手。

现代化产业体系是强省建设的物质技术基础，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，是全省工作的重中之重。“《建议》将‘加快构建现代化产业体系，筑牢实体经济根基’摆在11个方面重点任务的首位，强调优化提升传统产业，培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，因地制宜发展新质生产力、保持制造业合理比重。这些重大举措，符合中央要求、契合山东实际，是未来五年塑强绿色低碳高质量发展新动能新优势的关键之举。”省发展改革委主任孙爱军说，《建议》提出，推动冶金、化工、纺织服装、建筑建材等传统优势产业高端提质、数智赋能、绿色转型。“这些行业是我们的厚实家底，必须坚持先立后破，优布局、调结构，提高先进产能占比，进一步巩固提升山东作为全国重要工业基地的地位。”

当前，科技创新正处在加速迭代、密集突破的新阶段，谁能下好这步“先手棋”，谁就能占据未来发展制高点。“《建议》将‘加快建设更高水平创新型省份，引领发展新质生产力’进行专章部署，凸显了科技创新在发展新质生产力中的核心作用。”省科技厅副厅长梁恺龙说，山东将积极融入国家区域科技创新体系布局，全力创建国家区域科技创新中心和产业技术创新高地，深入实施基础研究十年行动，精准组织实施重大科技攻关，加快实施重点产业科技创新行动计划，大力推进企业主导的产学研融通创新，完善科技成果转化服务体系，深化人才

链、教育链、产业链、创新链融合发展，推动科技创新与产业创新深度融合。

习近平总书记要求山东“在进一步全面深化改革、推进高水平对外开放上勇争先”。《建议》明确，着力优化开放格局，打造高水平对外开放新高地。“我们要以更加积极有为的行动，扩大对外开放空间，强化国内外经济联动，更好利用国内国际两个市场两种资源，加快对外贸易、利用外资、对外投资合作、开放园区平台之间的融合互动，增强全球资源配置能力和国际竞争力，全力提升开放型经济发展的质量和水平。”省商务厅厅长王磊介绍，山东将依托境内外展会及海外服务网点，打造“万企出海·鲁贸全球”品牌，巩固传统市场，开拓新兴市场，挖掘RCEP等自贸协定项下出口潜力，提升跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会等开放品牌国际影响力，吸引更多跨国公司和优秀企业深耕山东、携手共赢。

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。近年来，山东在促进区域协调发展上持续用力、久久为功，济南、青岛都市圈获批建设，经济总量过万亿城市增至3个，山东半岛城市群整体竞争力稳步增强。着眼未来五年，《建议》提出，主动服务融入国家重大战略，深入实施区域协调联动工程，打造贯通南北、链接东西的战略枢纽。“必须突出抓好黄河重大国家战略落实，构建‘两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发展’的发展格局，推进以人为本的新型城镇化，打造现代海洋经济发展高地，纵深推进区域协调发展。”孙爱军在回答记者提问时说。

中国式现代化，民生为大。近年来，我省滚动实施20项民生实事，财政民生支出占比保持80%左右，2024年民生支出首次突破万亿元，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。“十五五”时期，我国发展面临的内外环境将发生深刻变化，对就业结构、社会保障等带来一定影响。为此，《建议》围绕“着力保障和改善民生，稳步推进共同富裕”作出专门部署。“就业是最大的民生。我们将以建设高质量充分就业省份为引领，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，围绕高校毕业生等青年群体就业实施专项促进行动，强化产业政策和就业政策协同，支持各类经营主体稳岗扩岗。”省人力资源社会保障厅副厅长李士功表示，围绕“覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续”目标，以深化改革创新，健全多层次社会保障体系，推动更多群众老有所养、弱有所扶。

来自新华社、中央广播电视台总台、凤凰网等40余家境内外媒体的记者参加新闻发布会。大众新闻、闪电新闻等进行了直播。



### 《建议》稿起草过程

省委对《建议》起草工作高度重视，省委主要领导多次提出明确要求、作出安排部署，省政府主要领导多次给予指导。

2024年10月开始，在省级层面启动谋划重大项目、重大平台、重大改革、重大政策等“四重”事项。

2025年初，研究确定了50个具有示范性、引领性的重大课题，分别由37位省领导以及各市牵头研究，形成了高质量研究成果，为《建议》起草提供了有力支撑。

《建议》起草组在省委常委会领导下，在全面系统调研、广泛征求意见、充分吸收“四重”事项研究特别是省领导牵头重大课题成果的基础上，反复研究论证“十五五”发展目标任务和关键举措。

党的二十届四中全会召开后，起草组认真学习、深入领会，对照全会精神逐条修改提升，形成《建议》初稿。

其间，省委、省政府主要领导同志带头深入基层调研，主持召开企业家专家、各市主要负责同志和党外人士座谈会，面对面听取各方面意见建议，亲自修改完善初稿。

初稿形成后，两次在党内外一定范围征求意见，中央和国家机关部委给予了有力指导支持。

大众新闻客户端出品

## 加快构建现代化产业体系摆在重点任务首位

记者 杨璐 报道

12月3日上午，中共山东省委举行新闻发布会，介绍和解读省委十二届十次全会精神，就《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》)有关情况进行解读。

“《建议》将‘加快构建现代化产业体系，筑牢实体经济根基’摆在11个方面重点任务的首位。”发布会上，省发展改革委主任孙爱军在回答记者提问时说。

现代化产业体系是强省建设的物质技术基础，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，是全省工作的重中之重。“十五五”时期，山东在培育发展新质生产力、更好

构建现代化产业体系，特别是优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业方面，将有哪些新的政策举措？

孙爱军介绍，着眼夯实“基本盘”，优化提升传统产业。《建议》提出，推动冶金、化工、纺织服装、建筑建材等传统优势产业高端提质、数智赋能、绿色转型。这些行业是山东的厚实家底，必须坚持先立后破，优布局、调结构，提高先进产能占比，进一步巩固提升山东作为全国重要工业基地的地位。比如，钢铁行业，将全力打造日—临、莱—泰两大精品钢基地，建设永锋钢焦一体化等支撑性项目，沿海粗钢产能占比将由目前的53%提高到65%以上，千万吨级钢铁企业达到3家，高端精品钢占比突破50%。再比如，石化行

业，按照“减量、整小、上大，减油、增化、延链”的总体思路，推进实施东明石化炼化一体化等重大石化项目，力争千万吨级炼油产能、炼化一体化产能占比均达到60%以上，推动产业实现由大到强的战略性转变。

着眼构筑“强引擎”，培育壮大新兴产业。新兴产业成长潜力大、效益好，《建议》将其作为发展新质生产力的主阵地。一方面，着力打造新兴产业，推动集成电路、新能源、新材料、生物医药等产业提质扩量；在这些重点领域，山东已布局50个战略性新兴产业集群，有10个产值规模突破千亿，将集中要素资源，进一步做大做强。另一方面，培育富有潜能的特色产业，着力打造低空经济发展集聚区、内河新能源船舶制造基地，支

持东方航天港参与国家商业航天领域试点项目建设，这些山东已具备良好基础，将快速成长为高质量发展新增长极。

着眼抢占“新赛道”，前瞻布局未来产业。未来产业代表着新一轮科技革命和产业变革方向，是经济增长最活跃的力量。《建议》鲜明提出实施未来产业引领计划，建立务实可行的制度机制，像尖端技术发现、跟踪评价机制，还有未来产业投入增长、风险分担机制，通过这些举措，为未来产业创造良好的发展环境。另外，支持济南、青岛、烟台布局建设未来产业先导区，从技术创新、成果孵化、场景应用等方面，配套出台了20条支持政策，在深海空天、具身智能、量子科技等领域加快探索突破，打造未来产业重要策源地。