

# 财政政策继续“更加积极”，明年六项重点工作明确 继续安排资金支持消费品以旧换新

## 今年打出“组合拳” 财政工作取得新成效

蓝佛安表示，2025年，各级财政部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，担当尽责、稳中求进，财政工作取得新成效，为推动完成全年经济社会发展目标任务发挥了重要作用。

财政政策作为宏观调控的重要手段，具有扩大总需求和定向调结构的双重优势。

保持支出强度，更大力度支持“两重”项目，加力扩围实施“两新”政策；聚焦高质量发展精准发力，大幅增加基础研究投入；持续加强民生保障，充实稳就业政策工具，逐步推进免费学前教育；积极化解重点领域风险，加强存量隐性债务置换全流程管理……会议指出，2025年，更加积极财政政策打出“组合拳”。

“今年以来，我们安排财政资金169亿元支持实施消费品以旧换新。”参会的四川省财政厅厅长黎家远告诉记者，四川财政还通过个人消费贷款财政贴息、“蜀里安逸”消费新场景培育计划等多项政策，有力推动消费市场持续回暖向好。今年前11个月，全省社会消费品零售总额同比增长5.5%。

“今年我国财政政策更加积极，集中财力办成了许多大事要事，重点领域保障有力，为保障全年经济平稳健康发展提供了坚强支撑。”参会的中国财政科学研究院院长杨志勇说。

日前召开的中央经济工作会议提出，要继续实施更加积极的财政政策。更加积极的财政政策将如何继续发力？明年财政重点工作有哪些？在12月27日至28日于北京举行的全国财政工作会议上，财政部部长蓝佛安作了部署。

## 扩大财政支出盘子 促进居民就业增收

展望明年，我国将继续实施更加积极的财政政策，具体如何发力？

“‘更加积极’既体现在资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。”蓝佛安表示，明年将扩大财政支出盘子，确保必要支出力度；优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益；提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力；持续优化支出结构，强化重点领域保障；加强财政金融协同，放大政策效能。

此次会议还明确了明年财政工作的六方面重点任务。其中包括坚持内需主导，支持建设强大国内市场；支持科技创新和产业创新深度融合，加快培育壮大新动能；推进城乡融合和区域联动，拓展发展空间。

“我国内需市场潜力巨大，财政要在扩大内需、畅通经济循环中积极发挥作用。”蓝佛安说。

大力提振消费，深入实施提振消费专项行动，继续安排资金支持消费品以旧换新；积极扩大有效投资，加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入；加快推进全国统一大市场建设，

规范税收优惠、财政补贴政策……会议围绕明年财政支持扩大内需作出部署。

同时，明年财政重点工作还将聚焦以下方面：进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障；推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽中国；加强国际财经交流合作，支持扩大高水平对外开放。

蓝佛安说，明年财政将促进居民就业增收，支持办好人民满意的教育，提高医疗卫生服务保障水平，完善社会保障体系，在满足民生需求中拓展发展空间。

参会的粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示，财政政策在稳增长、优结构、保民生等方面均能发挥重要作用。明年继续实施更加积极的财政政策，体现了宏观政策的连续性、稳定性，将为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

## 坚持压实责任 守住“三保”底线

中央经济工作会议提出，加强财政科学管理。围绕这一部署，会议明确，明年要纵深推进、加快突破，全面加强财政科学管理，以高水平管理推动财政高质量发展。

“坚持自上而下与自下而上

相结合，深入推进财政科学管理试点。”蓝佛安说，明年要将加强财政资源统筹作为主攻方向，用好零基预算这一有力抓手，把强化部门主体责任作为关键一环，把加强制度建设摆在突出位置。

在安徽，今年财政科学管理试点工作扎实推进。一年来，统筹推进全部11项试点任务，制定了206项试点措施，创新搭建全周期管控的试点调度系统。“目前，光省本级就已经形成48项制度性成果，取得了‘多点开花’的明显成效，提升了财政政策效能和资金使用效益。”参会的安徽省财政厅厅长谷剑锋说。

会议指出，明年要坚持压实责任与健全机制相结合，切实守住“三保”（保基本民生、保工资、保运转）底线。坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理不放松。

“要真化债、实化债，加快化解存量隐性债务风险。要守住红线，坚决遏制新增隐性债务。”蓝佛安说。

此外，会议明确，明年要坚持稳扎稳打与大胆探索相结合，深化财税体制改革。坚持管好资产与用好资产相结合，推动健全国有资产管理体系。坚持精准发现问题与有效解决问题相结合，不断加强财会监督工作。

据新华社



今年，全国粮食产量1.43万亿斤，比上年增长1.2%。在去年首次迈上1.4万亿斤新台阶的高基点上，再创新高。

在接连遭遇春季干旱、夏季高温伏旱、秋季连阴雨等严重自然灾害情况下，今年的丰收来之不易。

2025年，天帮忙人努力的东北、西北地区成为增产主力。但这次，我们把目光聚焦在黄淮海主产区，也就是河北、山东、河南、江苏、安徽、山西、陕西，这些省主要分布在黄河、淮河、海河之间，地势平坦、水量丰沛，可以说是生产粮食的优势地区。

但最近几年黄淮海主产区却频频遭遇自然灾害的袭扰：2021年秋汛导致冬小麦大面积晚播，2023年麦收遭遇罕见“烂场雨”，2024年遭遇持续高温干旱，2025年接连遭遇春旱、夏季高温伏旱、秋季连阴雨……

然而，就在这几年“风雨历练”中，黄淮海悄悄“变强”了。以河南为例，这几年全省疏浚沟渠超10万公里，今年更是实现了农村现有沟渠连通，提升了旱能浇、涝能排的能力。286个区域性农业综合应急服务中心、716支农机应急作业服务队也随时在线，及时应对各类灾情，护航“三夏”“三秋”生产。

当然不仅仅是黄淮海，5年来，全国粮食产区都在不停地加固着自己，农田基础设施不断升级、大面积单产提升持续扩围，大国粮仓根基得到持续增强。

我国粮食品种主要包括玉米、稻谷、豆类和薯类，而今年粮食产量增加主要增在高产作物玉米上，可以说它是把产量顶上去的最大推动力。

玉米是我国第一大粮食作物，2025年玉米产量占全年粮食总产量的42.1%。可以说是盘子大、潜力足，它一增产，粮食总产量自然跟着往上走。

构成粮食产量的两大关键要素，分别是面积和单产。今年，玉米面积增加了330万亩，相当于一个产粮大县的粮食面积。而在单产方面，自2023年我国实施主要粮油作物大面积单产提升行动以来，玉米的产量可以说节节攀升。最近两年产量增幅同样是2.1%，但单产带来的贡献更大了。2024年玉米单产增加8斤，2025年则增加了14斤以上。

据央视

1.43万亿斤，今年全国粮食产量再创新高

在遭遇春季干旱、秋季连阴雨等严重自然灾害情况下，丰收来之不易

# 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制工作情况报告提请审议 除个别超大城市外拟放开放宽落户限制

日前，国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制工作情况的报告提请全国人大常委会会议审议。

报告显示，2019年至2024年，全国常住人口城镇化率从62.7%提高到67%，城乡居民人均可支配收入之比从2.64缩小至2.34。近年来我国城乡要素流动更加顺畅，但部分人口集中流入城市义务教育阶段公办学位、公租房等资源紧张，农村闲置农房盘活利用途径不多等问题仍需继续优化健全。

## 常住人口300万以下城市 落户限制基本取消

促进城乡要素平等交换与双向流动，是推动城乡融合发展的重点任务。报告指出，我国城乡要素流动更加顺畅。

一是深入推进农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，城区常住人口300万以下城市落户限制基本取消，城区常住人口300万至500万城市落户条件进一步放宽，超大特大城市积分落户政策不断优化。城

镇基本公共服务覆盖范围持续扩大，非户籍常住人口与户籍人口平等享有的城镇基本公共服务项目逐步增加，义务教育阶段随迁子女在公办学校就读或享受政府购买民办学校学位比例提高到97%。

二是加强乡村人才引进培育。培育高素质农民近500万人次，农村实用人才带头人25万余人，返乡创业人员超过1430万人。一大批大学生、城市公共服务人才等下沉农村一线。

三是稳妥有序推进农村土地制度改革。完善承包地“三权分置”制度，扎实开展第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证，稳步推进农村集体经营性建设用地入市改革。有效保障进城落户农民合法土地权益。

四是持续扩大农业农村投入。全国一般公共预算农林水支出稳步增长，2024年达到2.7万亿元、较2019年增长18.4%，土地出让收入用于农业农村的比例稳步提高。金融支农力度不断加大，涉农贷款投放持续增长。

与此同时，报告指出，城乡

要素平等交换还存在机制仍不健全，公共资源均衡配置有待深化的问题。

## 促进农业转移人口 全面融入城市

报告指出，下一步，要健全城乡要素平等交换和双向流动机制。

一是促进农业转移人口全面融入城市。放开放宽除个别超大城市外的落户限制，健全常住地提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。完善中央财政农业转移人口市民化奖励资金制度，健全省对下农业转移人口市民化奖励机制。加强对吸纳农业转移人口较多城镇基础设施建设的倾斜支持。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。

二是壮大乡村人才队伍。推动城市人才定期服务乡村，健全评聘激励机制。鼓励科研人员到涉农企业创新创业，引导青年入

乡发展和就业创业，强化返乡入乡人才服务保障。加强农民技术技能培训，推动涉农教育与生产实践紧密结合，壮大农村各类专业人才和实用人才队伍。推动国家农业高新技术产业示范区等农业科技园区提升科技创新和成果转化水平。支持科技小院扎根农村助农惠农。

三是深化农村土地制度改革。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，完善承包地经营权流转价格形成机制。加强宅基地规范管理，加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，优化收益分配，完善权益保护。

四是加强乡村振兴投入保障。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，加大对农业农村领域重大项目建设的支持力度。持续加强农村金融供给，进一步拓宽农业农村抵质押物范围，发展农村数字普惠金融。规范和引导农业农村领域社会投资，健全风险防范机制。

据中新社