

# 推动“十五五”开好局起好步，国家发展改革委发声 针对性化解供强需弱矛盾

## 谋划推进一批 标志性引领性重大工程

“经济社会发展主要目标顺利完成，经济运行稳中有进，发展韧性进一步彰显，民生政策更有温度，交出了一份高质量答卷。”在总结过去一年经济发展成果时，国家发展改革委副主任王昌林这样概括。

“展望2026年，我们认为消费与投资、科技与产业、城乡与区域都将释放出巨大的发展潜能。”国家发展改革委国民经济综合司司长周陈说。

从点上看，新技术新产品新场景蔚然成势。周陈表示，我国新能源、新材料、航空航天等新的经济增长点正在蓄势待发。“目前我们正在谋划推进一批‘十五五’时期的高技术产业标志性引领性重大工程。”周陈说。

从线上看，创新链产业链人才链加速融合。周陈介绍，我国有完整的产业体系和超大规模市场，也有全球规模最宏大、门类最齐全的人才资源，具备了将创新成果从“书架”推上“货架”的全链条全景优势。

从面上看，动力源地区创新引领作用持续增强。当前，我国全球百强创新集群数量连续3年居世界第一。2025年中央经济工作会议部署，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心、全球科技创新高地和新兴产业重要策源地正加快打造。

全年经济总量迈上140万亿元新台阶，制造业增加值连续16年位居全球第一、年末常住人口城镇化率比上年提高0.89个百分点……2025年，我国交出一份高质量的发展答卷。

新的一年，如何落实中央经济工作会议精神，推动“十五五”实现良好开局？国务院新闻办公室1月20日举行新闻发布会，国家发展改革委相关负责人回答记者提问。



1月14日，大批国产汽车在山东港口烟台港集结等待装船出口。实体经济一直是经济发展的着力点。 新华社发

## 将研究出台2026—2030年 扩大内需战略实施方案

2025年中央经济工作会议指出，国内供强需弱矛盾突出。王昌林指出，推动供需在更高水平上实现动态平衡和良性循环，重点要做到“三个坚持”。

坚持把宏观政策的发力点放在做强国内大循环上。“将研究制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案，为以新需求引领新供给、以新供给创造新需求提供强有力的创新举措和要素保障。”王昌林说。

坚持把发展经济的着力点放

在实体经济上。王昌林表示，要坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动重点产业提质升级，大力培育壮大新兴产业和未来产业，深入开展“人工智能+”行动，加快构建现代化产业体系。

坚持把市场运行的调控点放在纵深推进全国统一大市场建设上。“重点是要综合整治‘内卷式’竞争。”王昌林表示，要进一步细化地方招商引资鼓励和禁止事项边界，加强重点行业价格监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

“落实‘五统一、一开放’的基本要求，推动电力、交通运输、技术、数据四大领域统一市场率先突破，出

台一批含金量高的政策举措。”国家发展改革委体制改革综合司司长王任飞表示，要让企业和群众对全国统一大市场建设更加有感可得。

聚焦“两新”政策，国家发展改革委资源节约和环境保护司司长王善成表示，在设备更新方面，将进一步降低申报项目的投资门槛，细化完善各领域项目条件和审核标准；在消费品以旧换新方面，将着力优化资金分配、统一补贴标准，均衡使用资金，打击违法行为。

提升消费者收入，是扩内需的重要手段。周陈介绍，有关方面正在研究制定稳岗扩容提质行动和城乡居民增收计划。要推动“投

资于物”和“投资于人”紧密结合，提高投资效益，促进物质资本和人力资本双向奔赴、双向赋能。

## 着力保持 基本民生价格平稳

促进物价合理回升，是宏观调控的重要目标。一段时间以来，我国全国居民消费价格指数（CPI）和工业生产者出厂价格指数（PPI）出现双回升趋势。

“在这个过程中，我们坚持结构性调控思路，高度重视重要民生商品保供稳价，着力保持基本民生价格平稳。”王昌林介绍。

谈及下一步推动物价合理回升举措，王昌林表示，在总量政策方面，要实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，把促进物价合理回升作为货币政策的重要考量，发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动形成经济增长和物价回升的良性互动。

结构政策方面，要深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划，优化实施“两新”政策，扎实推进“两重”建设，推动供需更加平衡匹配。

改革政策方面，要进一步理顺价格关系，促进资源高效配置，确保安全稳定供应。

“与此同时，要持续做好重要民生商品保供稳价，毫不松懈抓好重要民生商品产供储销全链条调控，确保量足价稳，夯实民生基本盘。”王昌林说。 据新华社

## 财政部联合多部门推出一揽子金融支持政策

# 规模5000亿元！民间投资专项担保计划出台

1月20日，财政部联合多部门连续发布五份重要文件，针对个人消费贷、民间投资、设备更新、中小微企业贷款及服务经营主体贷款推出一揽子优化与支持政策，通过财政贴息、专项担保等方式，旨在降低融资成本，激发市场活力。在这五份文件中，“延长、扩大、提高”成为关键词，来看看有哪些重磅信息？

## 服务业经营主体贷款 提额扩域延期限

财政部、商务部、中国人民银行、金融监管总局四部门联合发布《关于优化实施服务业经营主体贷款贴息政策的通知》，自2026年1月1日起施行。通知主要明确：

延长实施期限。延长服务业经营主体贷款贴息政策实施期限至2026年12月31日，2025年3月16日至2025年12月31日期间发放的贷款按《服务业经营主体贷款贴息政策实施方案》（财金〔2025〕81号）等有关规定执行。政策到期后，可视情研究延长政策实施期限。

提高贴息上限。单户可享受贴息的2026年新发放贷款规模最高可达1000万元，贴息期限不超过1年，年贴息比例为1个百分



1月10日，顾客在海南三亚国际免税城购物。 新华社发

点，贴息资金由中央财政、省级财政分别按照90%、10%承担。

扩大支持领域。在餐饮住宿、健康、养老、托育、家政、文化娱乐、旅游、体育8类消费领域基础上，将数字、绿色、零售3类消费领域纳入政策支持范围。

## 设备更新贷款 支持范围和领域扩大

财政部、国家发展改革委、中国人民银行、金融监管总局印发《关于优化实施设备更新贷款财政贴息政策的通知》。通

知指出：扩大支持范围。将科技创新和技术改造再贷款政策支持的、银行2026年起新发放的科技创新类贷款纳入中央财政贴息支持范围。政策实施至2026年12月31日，后续可视情延长实施期限。

扩展支持领域。增加建筑和市政、用能设备、航空器材、电子信息、安全生产、设施农业、渔船、冷链设施、粮油加工、废弃物循环利用、小水电、消费商业设施、人工智能、养老等领域，加大对高端化、智能化、绿色化、数字化设备更新支持。

## 个人消费贷款 实施期限延长至2026年底

财政部、中国人民银行、金融监管总局发布《关于优化实施个人消费贷款财政贴息政策有关事项的通知》。

通知指出：延长政策期限。将个人消费贷款财政贴息政策实施期限延长至2026年底。调整后，个人消费贷款财政贴息政策实施期为2025年9月1日至2026年12月31日。

扩大支持范围。将信用卡账单分期业务纳入支持范围，年贴息比例为1个百分点。

提高贴息标准。取消单笔消费贴息金额上限500元的要求，取消每名借款人在一家经办机构可享受5万元以下累计消费贴息上限1000元的要求。维持每名借款人在一家经办机构可享受累计消费贴息上限每年3000元的要求不变。

## 中小微企业贷款 单户最多可享贴息150万元

1月20日，财政部等5部门对外发布通知，明确实施中小微企业贷款贴息政策。政策支持范围为2026年1月1日起经银行发放的、符合条件的中小微民营企业固定资产

贷款和中小微企业参与项目使用的新型政策性金融工具资金，支持领域包括重点产业链及上下游产业、生产性服务业等。

据介绍，贴息方案为每年贴息1.5个百分点，最长贴息2年，单户贴息贷款规模上限5000万元，单户最多可享受贴息150万元。政策实施期暂定1年，后续可视情延长。

## 民间投资专项担保 规模5000亿元，分两年实施

1月20日，财政部等4部门对外发布通知，明确通过国家融资担保基金设立专项担保计划，规模5000亿元，分两年实施。

这一专项担保计划，将为符合条件的中小微企业民间投资贷款提供担保，不仅支持用于场景拓展和升级改造的中长期贷款，也支持改扩建厂房、店面装修、经营周转等生产经营活动，并在分险比例、代偿上限、担保额度、担保费等方面进行政策加力。

专家表示，此次五份政策文件形成完整的财政支持体系，通过财政贴息降成本、专项担保增信用、扩围提额强覆盖等举措，实现消费与投资双向发力、短期纾困与长期赋能有机结合，为经济持续复苏注入强劲动能。 综合新华社、央视等