



## 济南作为

2026济南市两会特别策划

今年政府“钱袋子”在推进项目提质增效、培育壮大新动能上发力

# 加快内涵式发展，建设数智济南

详见B02版

读懂济南·「双圈」联动



济青“双圈”协同发展深入推进，高铁成功实现“公交化”开行。（资料图）

## 济青唱好“双城记” “双圈”联动向前行

成为山东剑指北方地区经济重要增长极的关键引擎

随着《济南都市圈国土空间规划(2025—2035年)》获批复,以及2025年以来,山东以顶格力度推进济南、青岛两大都市圈协同联动。齐鲁大地上,“强省会”和“强龙头”正在以一种全新的形态紧密互动,成为山东剑指北方地区经济重要增长极的关键引擎。

记者 李梦瑶 于泊升 济南报道

### “施工图”落地 “双圈联动”动作频频

1月4日,《济南都市圈国土空间规划(2025—2035年)》(以下简称“《规划》”)获山东省政府批复同意并公布,为济南都市圈未来十年的空间发展提供法定依据。

“这是自2024年济南都市圈获批以来,目标定位更加清晰,指向性、指导性更强的一份文件。”山东区域经济研究院教授董彦岭说,可以认为,济南都市圈建设正式进入有规可依且系统推进的“施工期”。

规划明确提出构建“一心两轴、一屏一带、多板块”的总体空间格局。“一心”即强化济南中心城市的核心引领功能,“两轴”包括以“济淄科创制造走廊”为主要载体的东西向发展轴和以“京沪通道”为主要载体的南北向发展轴;“一屏一带”则着眼于生态安全,筑牢泰山—徂徕山—济南南部山区生态屏障,保育黄河生态带。

在省级战略层面,济南都市圈以前所未有的力度推动和青岛都市圈的协同联动。

从2025年年初,这样的联动就释放了强烈的信号。

自2025年2月5日的“新春第一会”率先点题后,紧接着4月18日,山东省召开济南青岛都市圈联动发展协同开放会议。“在开年就开”“在开年就开”“在开年就开”成为山东改革,并召开顶格会议推进,释放的信号极其强烈。”山东省宏观研究院战略规划研究所所长刘德军指出,未来济南都市圈、青岛都市圈将成为支撑山东发展的重要两极,是山东剑指北方地区经济重要增长极的关键引擎。

当下,新一轮的城市竞争已不再是单打独斗,而是城市群与都市圈竞争。在这样的背景下,这无疑为济、青都市圈面临的重要机遇,也是重要课题。

### “硬联通”“软对接” “做大蛋糕”成效初显

过去一年,济、青都市圈协同发展在多个层面取得切实进展,

众多举措已让两地市民、企业可感、可知、可及。

首先是“物理空间”的距离更近了。济青高铁“公交化”运营,每日开行列车达79对,平均发车间隔缩短至15分钟,最快1小时22分钟即可直达。在开放通道上,去年国家中欧班列(济青)集结中心成功获批,“济南—青岛”海铁联运班列纳入国铁“图定班列”。“货物实现当天装运、当天抵达,运输时效压缩至4.5小时左右。”济南章丘一家板材企业的负责人感触颇深。

产业与机制协同走向深入。2019年获批的济南—青岛人工智能创新应用先导区已成为产业联动“样板”,连续举办六届的“百企百景”对接会累计发布供需清单1200项,推动技术落地生金。制度层面,两市已实现企业登记“异地同标,跨市通办”和电子档案互通,人才招引联动和A类人才互认已达成初步意向。

在济南都市圈内部,“硬联通”也迈上新台阶。横跨三市的“聊热入济”长输供热工程贯通,成为跨域基础设施共享范例;由高速公路与快速路构成的“四环”

体系加速成型,大西环、大北环通车,推动淄博高青,济南章丘、长清,德州齐河等周边区域加速向“圈心”靠拢。“这些探索虽处初期,但协同带来的倍增效应已清晰可见。”刘德军表示。

“协同绝非零和博弈,而是通过功能互补、优势叠加,在共同做大发展蛋糕的过程中,实现彼此更高质量的发展。”董彦岭说。

### “黄河战略”与“海洋强国” 实现“1+1>2”关键一跃

“尽管协同发展开局良好,但必须清醒认识到,济南与青岛都市圈建设仍面临一系列深层次的结构性挑战。”刘德军分析。

从经济集聚度看,山东虽是继广东之后第二个拥有“双国家级都市圈”的省份,根据去年前三季度的GDP数据来看,济南、青岛两市GDP合计比重仅占全省30.7%,与广州、深圳合计占广东47.9%的比重相比,核心城市的能级与辐射带动能力仍有明显差距。

放眼全国,唱好都市圈“双城

记”已有不少典范。比如,杭甬已经连续四年召开唱好杭甬“双城记”市级联席会议,各扬所长带动发展;南京、合肥都市圈正持续开展两市产业融合对接活动,在智能制造、汽车、生物医药、新材料等双方特色优势产业领域开展产业协作交流、互补发展;成渝双圈则以国家战略为牵引,在中西部地区快速崛起。

董彦岭分析,在此格局下,山东发力两大都市圈协同是必然选择。济南在新一代信息技术、生物医药、集成电路等领域的研发创新实力突出;青岛在智能家电、海洋装备、高端化工等先进制造领域根基深厚。

“两者天然战略互补,联动方能融合‘黄河战略’纵深与‘海洋强国’前沿,构建‘内陆—沿海’双向循环的完整经济体系。”刘德军说,济青都市圈联动,可完全发挥出“1+1>2”的效果。

随着济南都市圈空间蓝图绘就和济青双圈联动共进的深化,一场深刻的区域格局之变正在上演。这盘关乎山东未来的“大棋局”,落子有声,前景可期。