



济南作为

2026济南市两会特别策划

读懂济南·冲刺「双万」



近年来,济南在招揽人才的政策上持续发力。(资料图)

人城相宜 冲刺“双万”

跃升城市能级,济南发力“内涵式发展”

一座城市的规划、建设与治理水平,直接关乎人民群众的获得感、幸福感、安全感。“十五五”时期是济南基本建成“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会承前启后的关键时期。站在新起点,在“内涵式发展”成为城市发展方向的当下,济南如何找准坐标定位,将发展势能转变为跃升“双万”城市的强劲动能?

记者 李梦瑶 于泊升 济南报道

五年跨过4个千亿台阶 数据背后是产业升级

时隔10年,2025年7月,中央城市工作会议又一次召开,首次将“内涵式发展”确立为城市工作的主线。

何谓内涵式发展?与过去依赖土地扩张、投资拉动的“外延式”增长不同,内涵式发展强调“精耕细作”,通过结构优化、创新驱动、文化滋养、生态改善和治理提升,实现城市品质的全面提升。

同年10月,中国标准化研究院发布中国首份《城市综合发展指数报告(2025年)》,对36个国内主要城市的“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”六大维度90项指标开展评估。报告显示,北京、深圳、上海位居综合排名前三,济南以80.3分的综合成绩跻身全国第五,超过了天津、广州、南京、成都、武汉等传统强市。

在济南市社科院相关专家看来,跻身全国前五,是济南内涵式城市发展的成果展现,“排名虽然不唯GDP论,但其背后也与济南经济实力的发展不无关系”。

城市是现代化建设的重要载体,经济发展无疑是“火车头”。

自2020年跻身“万亿俱乐部”以来,济南GDP接连跨越1.1万亿、1.2万亿、1.3万亿三大千亿台阶,2024年达到13527.6亿元。

2025年12月18日,济南市“推动科技创新和产业创新深度融合”主题新闻发布会上透露,2025年前三季度,全市实现地区生产总值10434亿元,预计全年超过1.4万亿元。这也意味着,济南五年跨过了4个千亿台阶。

“眼下,济南已具备相当的经济综合实力,能够为城市结构转

型升级、社会事业发展等提供较宽裕的操作空间。”该专家表示,坚实的经济数据背后是产业升级的扎实成效,也为济南向“内涵式发展”城市提供了雄厚的实力支撑与强大引擎。

迈向“双万”更进一步 城市“引力”有望放大

在济南,自“GDP过万亿元”之后,“常住人口何时过千万”便成为市民津津乐道的话题。

城市的综合实力不仅体现在GDP上,人口数量也是关键指标。人口是城市的细胞,赋予城市活力与创造力。它决定了一座城市在未来的话语权和吸引力。

GDP过万亿元、常住人口数量过千万,是城市实力的重要衡量标准,“双万城市”自然也已成为各大城市竞速的目标。

2025年3月,合肥市统计局发布数据,2024年合肥常住人口总量突破千万,达到1000.2万人。合肥就此成为国内第18个人口突破千万的城市,其余为重庆、上海、北京、成都、广州、深圳、武汉、天津、西安、苏州、郑州、杭州、石家庄、临沂、东莞、长沙、青岛。

此外,据现有公开数据梳理,截至2025年底,GDP突破万亿元的城市预计将有30座,分别为上海、北京、深圳、重庆、广州、苏州、成都、杭州、武汉、南京、宁波、天津、青岛、无锡、长沙、郑州、福州、济南、合肥、佛山、西安、泉州、南通、东莞、常州、烟台、唐山、温州、泉州、大连。其中,温州、泉州、大连GDP预计首次突破万亿元。

在这些城市中,北京、上海、重庆等16座城市组成了“双万城市”俱乐部。

从2024年常住人口数据看,“千万人口俱乐部”的后备军有4

个,分别为温州、宁波、南京、济南。这四城常住人口均超过950万人,分别为985.2万人、977.7万人、957.7万人和951.5万人。

2020年,济南在全国副省级城市中率先实施“零门槛”落户政策。同时,济南也在招揽人才的政策上持续发力。在强省会战略加持下,2021年到2025年,济南每年新增青年人才超过16万人,截至目前,全市人才资源总量达310万人。

如何踢好“常住人口过千万”这“临门一脚”?济南工程职业技术学院党委副书记、院长吴学军认为,走好内涵式城市发展之路,或成济南迈向“双万”城市的关键。在他看来,内涵式城市发展,无论是让城市更宜居还是更智慧,其本质上是以为人核心,突出“人民城市为人民”的理念。

“圈内”带动“圈外”联动 多举措破题结构优化

济南内涵式发展该如何破题?去年9月全省召开的一场会议给出了答案。

2025年9月18日,山东召开全省城市工作会议。会议为全省城市发展方向定调,提出要“做好‘城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、安全发展、文脉赓续、治理增效’七篇大文章”。

值得指出的是,会上“点名”济南——“要聚焦构建现代化城市体系,完善提升城市规划,增强济青辐射带动能力,统筹城市群和都市圈联动发展,大中小城市协调发展,新型城镇化和城乡融合发展”。

作为国家新型城镇化战略的核心载体,城市圈、都市圈已成为构建新发展格局的关键支点。“十五五”规划建议提出,“加快城市群一体化和都市圈同城化”,为下一阶段都市圈建设指明了路径。

“作为省会经济圈与济南都市圈的核心城市,济南如何优化城市结构,构建起‘圈内’‘圈外’的高效联动发展机制,实现都市圈同城化,是城市内涵式发展的关键破局点。”吴学军说。

实现都市圈同城化,关键是发挥中心城市增长极辐射带动作用。这需要中心城市和周围区域协同发力,形成合力。目前,国内多个都市圈的中心城市正重塑产业定位,带动“圈内”城市发展。如,郑州都市圈布局郑开洛新能源汽车、郑洛焦新材料等先进制造业集群;西安都市圈围绕西咸、西渭、西铜产业链共建,推动隆基绿能、比亚迪、三星等重点企业在圈内延链;石家庄都市圈打造生物医药、电子信息等先进制造业高地,推动辛集-无极-枣强皮革皮毛等传统产业集群。

济南显然已看到这点,也正向此破题。

“坚持城市内涵式发展是践行人民城市理念的内在要求,也是当前和今后一个时期城市工作的主线。”在《关于〈中共济南市委关于制定济南市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议〉的说明》中提到,“聚焦建设黄河流域重要的中心城市,提出深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,加强区域联动发展,提升黄河流域中心城市发展能级,推动区县(功能区)高质量发展,在服务国家区域重大战略,建设现代化济南都市圈、提升城市功能品质等方面作出系统谋划。”

谋篇布局“数智化” 抢占城市未来发展先机

“破题”的同时,济南也在寻找城市内涵式发展的“趁手兵器”。

“努力让数智化成为城市内涵式发展的关键支撑。”在谈到城

市内涵式发展时,说明中还着重提到,济南将“更加注重数智赋能,把数智化建设作为促进城市内涵式发展的重要动力源。”

为此,建议稿把“深入推进数智济南建设,打造全国一流数智城市”单独成篇,细化了“推动数字经济提级赋能”“构建普惠便捷数智社会”“打造高效协同数智政府”“加快数智技术创新应用”“全面实施‘人工智能+’行动”等具体任务。

济南对“数智化”的重视程度远不止此。

2026年的第一个工作日,也就是1月4日,济南“新年第一会”——数智济南建设推进大会召开。未来的济南靠什么实现城市能级跃升?这次大会释放了鲜明信号:数智化。与之前提法不同的是,这次大会的主题词,从以往的数字济南变成了数智济南。

“当前,已进入以‘人工智能+’和‘数据要素×’为核心驱动力的深刻变革期。”会议现场,山东省常委、济南市委书记刘强对济南作出这一战略升级的背景给出了解读,也点出了济南发力的方向。

从“数字”到“数智”,一字之差,但技术跨度尤为巨大,也反映出了济南布局未来产业的战略眼光。

在全球人工智能竞争背景下,国内各大城市纷纷发力:北京力争成为具有全球影响力的人工智能创新策源地;上海积极推进人工智能“模型申城”,建设人工智能“上海高地”;深圳提出打造具有国际影响力的人工智能先锋城市;杭州则明确在“十五五”期间打造“人工智能创新发展第一城”。

“作为新一轮科技革命和产业变革的核心驱动力,人工智能已成为重组要素资源、重塑经济结构、改变竞争格局的关键。”吴学军说。