

省人大常委会加强立法工作创新, 出台多个“全国首件”地方性法规 今年将加强重点领域新兴领域立法

记者 杨璐 报道

1月29日上午,山东省十四届人大四次会议举行第二次全体会议,听取省人大常委会副主任、党组书记杨东奇作山东省人民代表大会常务委员会工作报告。

报告显示,省人大常委会今年将加强重点领域、新兴领域立法,制定数据、促进公平竞争、土地管理、供销合作社、气候资源保护和开发利用、烟草专卖法实施、平安建设、罕见病防治、妇女权益保障、青少年体育促进、地名管理、监督法实施等法规。

去年修改法规10件 制定地方性法规、决定8件

2025年是“十四五”收官之年。省人大常委会聚焦良法善治,扎实推进科学立法、民主立法、依法立法,持续加强重点领域、新兴领域立法,不断提高立法质量,着力发挥立法引领推动作用。省人大常委会制定地方性法规、决定8件,修改法规10件,批准设区的市报批法规52件。

报告显示,加强经济领域立法,制定民营经济促进条例,出台数字经济促进条例,修改专利条例、优化营商环境条例,制定粮食安全保障条例等。加强社会民生领域立法,制定退役军人保障条例,修改预防未成年人犯罪条例、供热条例、文物保护条例,实施道路交通安全法办法、消防条例等。加强民主法治领域立法,修改省人民代表大会议事规则,实施代表法办法,修改施工会办法等。

省人大常委会加强立法工作创新。制定传承弘扬沂蒙精神条例,运用法治思维和法治方式推动红色基因代代相传,成为全国首件以传承弘扬中国共产党人精神谱系为主题的地方性法规;全国率先出台特殊教育条例,突出融合教育理念,依法保障有特殊教育需要的儿童、青少年等接受教育的权利,填补了该领域的立法空白;制定海上牧场条例,规范海上牧场建设运营,促进海洋渔

●过去一年,省人大常委会制定地方性法规,决定8件,修改法规10件,批准设区的市报批法规52件。

●过去一年,省人大常委会听取审议专项工作报告21项,开展执法检查7次、专题询问1次,开展调研10项,作出5件决定、决议,对接受报备的62件规范性文件进行备案审查。

2026年省人大常委会重点工作

加强重点领域、新兴领域立法

●制定数据、促进公平竞争、土地管理、供销合作社、气候资源保护和开发利用、烟草专卖法实施、平安建设、罕见病防治、妇女权益保障、青少年体育促进、地名管理、监督法实施等法规,修改海洋环境保护、渔业港口和渔业船舶管理、档案以及城市居民委员会组织法、村民委员会组织法实施等法规

在法治轨道上促进经济持续健康发展

●今年统筹运用法定监督方式,围绕打造北方地区经济重要增长极工作情况等听取审议专项报告并开展专题询问
●检查黄河保护、食品安全、安全生产、残疾预防和残疾人康复、禁毒、治理货物运输车辆超限超载等法律法规实施情况

扎实做好代表工作

●深化拓展“两个联系”,推动各专门委员会、机关各部门与相关领域代表的联系常态化规范化;
●进一步健全人大吸纳民意、汇集民智工作机制。

业高质量发展,是全国首件关于海上牧场的省级法规。

2025年是设区的市获得地方立法权十周年。省人大常委会推动地方特色立法,制定出台了一批特色鲜明、实效性强的地方性法规。

比如,服务经济社会发展方面,审查批准了济南旅游促进条例、青岛海洋经济促进条例、淄博陶瓷琉璃产业发展促进条例、东营优化营商环境条例、德州乐陵金丝小枣保护与发展条例、菏泽牡丹产业发展促进条例等;推动城乡建设管理、基层治理层面,审查批准了枣庄中小学校幼儿园周边环境管理条例、潍坊居家和社区养老服务条例、烟台停车管理条例、临沂电梯安全条例、聊城供热条例等;加强历史文化保护、生态文明建设方面,

审查批准了济宁湿地保护条例、泰安大汶口文化遗址保护条例、威海温泉资源保护条例、日照阳光海岸生态保护条例、滨州保护传承吕剧文化条例等。

紧扣中心大局 增强监督实效

听取审议专项工作报告21项,开展执法检查7次、专题询问1次,开展调研10项,作出5件决定、决议,对接受报备的62件规范性文件进行备案审查。2025年,省人大常委会用一项项看得见、摸得着的监督工作实绩,让“民有所呼、我有所应”的庄重承诺掷地有声。

围绕推动高质量发展强化监督。聚焦培育发展新质生产力,听取审议省政府创新工作情

况报告并开展专题询问,围绕人工智能、创新人才队伍建设、培育壮大战略性新兴产业等12个重点领域问题精准发问。聚焦提升改革开放水平,开展民营经济发展、中小企业促进条例执法检查,推动破解市场准入隐性壁垒,政策协同不足等问题,增强各类经营主体活力等。

围绕民生社会保障强化监督。紧盯群众身边不正之风和腐败问题,听取审议省监委专项工作报告;紧扣民生重大关切,开展义务教育“一法一条例”执法检查,优化区域教育资源配置,加快推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化;开展社会救助体系建设专题调研,推动优化公共文化服务和文化产品供给;连续10年就安全生产工作开展专项监督;开展应对人口老龄化工作调研等。

首次将履职学习 同代表视察结合起来

省人大常委会持续扩大代表参与立法、监督等工作的深度和广度,推动代表议案建议“内容高质量、办理高质量”。

报告显示,省十四届人大三次会议期间代表提出的65件议案,有关专门委员会已审议完毕,其中17件议案涉及的11个立法项目已审议通过。代表在大会期间提出的1110件建议,闭会期间提出的28件建议,均已办理完毕并答复代表。常委会及时确定34项重点督办建议,由常委会负责同志领衔督办,有关专门委员会跟踪督办,推动解决了一批实际问题。

省人大常委会还改进代表履职服务保障方式。首次将履职学习同代表视察结合起来。推动有关市开展五级人大代表专业混合编组试点工作,在精细化工、现代医药等领域,组成25个混编小组开展履职活动,形成调研报告、议案建议215篇(件)。

“十五五”开局之年 将制定多项法规

2026年是“十五五”开局之年,省人大常委会将依法提升履

职实效,坚持围绕中心、服务大局、突出重点,立足人大工作职责,依法推动落实“十五五”开局之年经济社会发展重点任务,促进各项事业高质量发展。

报告显示,加强重点领域、新兴领域立法,制定数据、促进公平竞争、土地管理、供销合作社、气候资源保护和开发利用、烟草专卖法实施、平安建设、罕见病防治、妇女权益保障、青少年体育促进、地名管理、监督法实施等法规,修改海洋环境保护、渔业港口和渔业船舶管理、档案以及城市居民委员会组织法、村民委员会组织法实施等法规,推动法治与改革、发展、稳定相协同。

在法治轨道上 促进经济持续健康发展

报告显示,今年统筹运用法定监督方式,围绕打造北方地区经济重要增长极工作情况听取审议专项报告并开展专题询问,听取审议省政府关于服务业高质量发展、省属高校一流学科建设、“八五”普法决议执行、片区化推进乡村振兴、民族宗教、河湖长制、环境状况和环境保护目标完成、推进城市工作、建设交通强国山东示范区以及创新工作专题询问所提问题整改等工作情况的报告,听取审议省法院关于全省法院涉外商事海事审判、省检察院关于全省检察机关刑罚执行监督工作情况的报告,检查黄河保护、食品安全、科学技术普及、安全生产、残疾预防和残疾人康复、禁毒、治理货物运输车辆超限超载等法律法规实施情况,做好计划执行、预算执行、决算、审计、政府债务管理、国有资产管理等监督工作,在法治轨道上促进经济持续健康发展和社会全面进步。

今年,省人大常委会还将扎实做好代表工作。深化拓展“两个联系”,推动各专门委员会、机关各部门与相关领域代表的联系常态化规范化;丰富代表联系人民群众的内容和形式,进一步健全人大吸纳民意、汇集民智工作机制。

省人大代表任兰花: 农民的需求是履职的出发点和落脚点

记者 马璐璐 王玉康 董潇 报道

“技术落地,才是真生产力。履职尽责,要让民声有回响。”作为长期扎根基层的农业工作者,省人大代表、菏泽市农业农村局原首席专家任兰花深知农民的需求在哪里,这也成为她履行代表职责的出发点与落脚点。

多年来,任兰花始终聚焦农业发展、民生关切,先后向省人大提交13件议案建议,从粮食安全保障到农产品质量提升,从农业技术推广到乡村产业发展,每一件都源于田间地头的调研。

任兰花始终秉持“科技助农”的初心,将代表履职与专业所长深度融合。她牵头组织143名女科技工作者,创新搭建“科技助农直通车”服务平台,深入菏泽九县区

的田间地头、养殖基地,把先进种植理念、实用养殖技术送到乡亲们手中,用科技为农业生产赋能。

她既是田间地头的“活教材”,手把手传授高产栽培技巧;更是农民培训讲堂的“名讲师”,系统讲授粮食作物高产栽培、病虫害绿色防控等课程,年均培训时长超30天,惠及上万名新型农民。

作为省人大代表,任兰花始终坚持将深厚的农业专业积淀与广泛的基层调研紧密结合,围绕粮食安全、黄河流域生态保护和高质量发展,以及基层农业生产中的实际问题,常态化深入乡村田野,听民声、察实情、汇民意。无论是小麦长势、玉米收成,还是农户的技术困惑、政策诉求,她都一一记在心上、落在笔端,将基层的呼声转化为政策制定的参考。

省政协委员王兆连: 激发企业创新活力,破解成果转化瓶颈

记者 李文璇 报道

今年山东省两会,省政协委员、山东华特磁电集团股份有限公司董事长王兆连结合调研与实践,带来有关激发企业活力、破解转化瓶颈的建议。

王兆连建议,强化政策精准滴灌。深化财政科技股权投资改革,重点支持半导体、新能源等新兴领域企业。对中小企业研发投入实施阶梯式补贴,落实研发费用加计扣除、创新产品采购等政策。完善企业创新评价体系,将成果转化成效与企业评优、项目支持挂钩。

补齐中试转化短板。加快推进中试平台建设,支持各地依托产业链打造专业化中试载体,实现仪器设备、专家资

源跨区域共享。做强山东科技大市场,鼓励企业承接高校院所成果进行中试转化,破解供需脱节难题。

完善激励人才机制。深化职务科技成果赋权改革,建立职务科技成果单列管理制度。加快壮大技术经理人队伍,完善职称评定与激励机制。推广“校聘企用”“双向兼职”模式,促进高校院所人才向企业流动。

优化创新生态协同。推动金融与创新深度融合,完善无形资产质押融资机制,构建“投贷担保”联动体系。打造创新产品推广场景,编制创新产品目录,建设科技场景体验中心。发挥19条标志性产业链“链主”作用,串联企业、高校、资本等主体,形成“创新—转化—产业化”闭环生态。

代表委员履职记