



# 十四届全国人大四次会议举行首场新闻发布会回应热点问题 “十五五”规划纲要草案 将提请大会审查批准并公布实施

记者 杨璐 李文璇 刘志坤  
北京报道

3月4日中午，十四届全国人大四次会议首场新闻发布会在人民大会堂新闻发布厅举行，大会发言人娄勤俭就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。

娄勤俭介绍，中欧经贸关系的本质是优势互补、互利共赢，对华合作有利于欧洲发展经济、提升民众福祉。中欧之间没有根本利害冲突和地缘政治矛盾。中方愿同欧方一道，坚持伙伴关系基本地位，妥善处理经贸分歧，打造更多合作议程，携手应对全球性挑战。

## 会期8天 将举行3场记者会

娄勤俭介绍，十四届全国人大四次会议将于3月5日上午开幕，3月12日下午闭幕，会期8天，共安排3次全体会议。大会议程共有11项，包括审议政府工作报告等，审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案等，审议生态环境法典(草案)、民族团结进步促进法(草案)、国家发展规划法(草案)等三个法律案。

会议期间将举行3场记者会，分别为经济、民生、外交主题。安排3场“代表通道”和3场“部长通道”采访活动，分别在开幕会、第二次全体会议和闭幕会的前后举行。

娄勤俭在回答记者提问时介绍，“十五五”规划纲要草案在广泛征求意见的基础上，将提请此次大会审查批准并公布实施，使党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动。

他表示，各地各部门将根据“十五五”规划纲要，制定各级各类规划，坚持全国一盘棋、上下齐努力，确保实现规划目标任务。全国人大及其常委会将依法对规划实施情况开展监督。

## 立法推动更多资源 投入民生领域

“‘苏超’的确很火，《哪吒2》我也看了，应该说消费是拉动经济增长的主引擎。”娄勤俭在回答记者提问时说，消费是拉动经济增长的主引擎。

2025年，我国深入实施提振消费专项行动，消费市场规模稳步扩大，社会消费品零售总额首次突破50万亿元，消费对经济增长的贡献率达52%。

娄勤俭表示，今年将坚持扩大内需这个战略基点，大力提振消费，推进建设强大国内市场。

一方面，扩大优质消费品和服务供给。实施服务消费提质惠民行动，加快培育服务消费新增长点；优化消费品以旧换新政策，推动商品消费扩容升级；打造国际化消费环境，丰富消费场景，办好“购在中国”系列活动。

另一方面，坚持惠民生和促消费紧密结合。促进高质量就业，制定实施城乡居民增收计划，增强居民消费能力。稳步推进基本公共服务均等化，完善教育、托育、养老、医疗保障体系，减少居民消费的后顾之忧。

今年，全国人大常委会将就建设国内统一大市场，扎实推进乡村全面振兴等方面开展监督，制定社会救助法、医疗保障法、托育服务法等，推动将更多资源投入民生领域，让人民群众能消费、敢消费、愿消费。



3月4日，十四届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人娄勤俭就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。 新华社发

## 本次大会将审议 三个法律案

本次大会将审议生态环境法典(草案)。我国现行有效的生态环境法律已经有30多部，为什么还要制定一部专门的生态环境法典？

娄勤俭在回答记者提问时表示，生态环境法典是中国第二部以“法典”命名的法律。这部法典的编纂，不是简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，而是对现有的生态环境法律制度机制和规则规范的系统整合、编订纂修、集成升华。

娄勤俭介绍，编纂采用适度法典化的方式：一是将现行的环境保护、污染防治方面的法律纳入法典，出台后不再保留原法律；二是现行的有关流域、区域、自然资源、生物多样性以及循环经济、节约能源等方面的法律制度规范，择其要旨要则体现到法典中；三是对于应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等方面的法治需求，法典就此作出一些原则性、引领性规定，为今后我国相关法律制度建设留有空间，以体现法典的时代性、前瞻性。

大会将审议民族团结进步促进法(草案)。娄勤俭表示，立足新时代党的民族工作的历史方位，制定民族团结进步促进法，就是要顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势，通过国家立法方式，保证党对民族工作的全面领导，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，支持民族地区加快融入国家发展大局，更好保障民族团结，维护各族群众合法权益，进一步增强中华民族凝聚力和向心力。

娄勤俭介绍，在制定实施五年规划的长期实践中，探索形成了在党中央集中统一领导下，由党中央提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准

后向社会公布实施的制度安排。

“此次大会审议国家发展规划法(草案)，以法律形式将这些成熟做法固定下来，更好发挥国家发展规划的战略导向作用。”娄勤俭说。

谈及香港发展，娄勤俭说，中央将在“十五五”规划中对支持香港发挥独特优势和重要作用进一步作出部署，并将继续出台更多惠港政策措施。

## “十五五”将加强原始创新 和关键核心技术攻关

连续两年的央视春晚，人形机器人都给人留下了深刻印象。“去年无疑是国产人形机器人产业实现技术突破和场景落地双重跨越的关键一年。随着人形机器人技术能力、应用场景的不断拓展，让我们看到了一个充满无限可能的未来。”娄勤俭回应说。

近年来，我国加快推动人工智能产业发展，算力基础设施规模和水平不断提升，高质量数据集加速涌现，国产算法模型引领开源创新生态。在现实环境下，科技的创新和发展，关键在于核心技术自主可控。

“十五五”期间，将加强原始创新和关键核心技术攻关，加快推动科技创新和产业创新深度融合，全链条推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。

娄勤俭表示：“科技创新离不开开放包容、互利共赢的全球生态。我们愿与各方一道，推动建立开放、公平、公正、非歧视的全球科技发展环境，推动科技创新成果惠及更多国家和人民。”

## 只有开放的中国 才会成为现代化的中国

娄勤俭表示，只有开放的中国，才会成为现代化的中国。“十四五”时期，中国出口占世界比重稳定在14%以上，货物贸易连续9

年位居世界第一，服务贸易、双向投资稳居世界前列，累计实际使用外资超过7000亿美元，2025年高技术产业引资占比接近1/3。

过去一年，中国举办了第八届进博会，启动海南自贸港全岛封关运作，出台一系列稳外资政策举措，持续推进高水平对外开放。

当前，单边主义、保护主义抬头，中国经济顶压前行，向新向优发展。娄勤俭分析说，原因在于中国拥有全球规模最大、门类最齐全的制造业体系，是全球供应链“关键环节”；拥有规模巨大的消费市场，未来十多年，中国中等收入群体可能超过8亿人，是新一轮科技革命和产业变革的最佳应用场景；拥有坚定不移的对外开放基本国策，政策环境透明、稳定、可预期。

“中国过去是、现在是、将来也必将是外商理想、安全、有为的投资目的地。”他说。

娄勤俭表示，“十五五”时期，中国将继续稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”，和各国一道，做大发展的“蛋糕”，共享机遇、共创未来。全国人大常委会将进一步完善公开透明的涉外法律体系，推动营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，不断夯实高水平对外开放的法治根基。

## 中美合则两利 斗则俱伤

谈及中美关系发展趋势时，娄勤俭表示，中美应当相互尊重、和平共处、合作共赢。元首外交对中美关系发挥着不可替代的战略引领作用。事实证明，中美合则两利、斗则俱伤，只要双方不折不扣落实两国元首达成的重要共识，秉持平等、尊重、互惠的态度，拉长合作清单、压缩问题清单，就可以推动两国关系稳定向前发展。

回应欧洲多国政要访华时，

## 助力构建 周边命运共同体

“周边国家是搬不走的邻居，大国与周边如何相处折射出大国的世界观、秩序观和价值观。”娄勤俭说，中国始终将周边置于外交全局首要位置，始终致力于促进地区和平稳定与发展繁荣。

娄勤俭说，习近平主席几乎遍访周边国家，去年主场外交和重要出访更是着眼周边。在元首外交的战略引领下，中国同周边国家巩固战略互信，深化全方位合作，加强各领域交流，为地区稳定发展注入强劲动能。

“维护国家主权、安全、发展利益是所有对外交往的出发点和落脚点。”娄勤俭说，台湾问题是中国的内政，是中国核心利益中的核心。日本领导人发表涉台错误言论，中方对此坚决反对。中国人民绝不允许任何外部势力干涉中国内政，坚决维护国家主权、统一、领土完整。

“当前，求稳谋治、共促发展仍是地区主流期待，区域发展融合大势不可逆转。”娄勤俭说。

## 为改革完善全球治理 作出更大贡献

谈及近期伊朗局势，娄勤俭说，中方对此高度关注，伊朗国家主权、安全和领土完整应该得到尊重。中方呼吁立即停止军事行动，避免紧张事态进一步升级，恢复对话谈判，维护中东地区和平稳定。中方愿为此继续发挥负责任大国作用。

“大小国家相互尊重、一律平等是历史进步的要求，也是联合国宪章首要原则。”娄勤俭说，任何国家都没有控制国际事务、主宰他国命运、垄断发展优势的权力，更不能在世界上我行我素。

过去一年，国际格局演变走向重要分水岭，经济全球化遭遇严重冲击，全球局部战争和跨境冲突频发。“面对世界变乱交织，和平发展、合作共赢才是人间正道。”娄勤俭说。

去年是世界反法西斯战争胜利80周年，也是联合国成立80周年。娄勤俭表示，80多年来的实践昭示世人，联合国的作用只能加强、不能削弱，联合国的地位必须维护、不能取代。

“中国作为世界主要大国、联合国安理会常任理事国，愿同各国一道，坚定维护联合国权威和地位，坚定维护联合国宪章宗旨和原则，践行真正的多边主义，为改革完善全球治理、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。”娄勤俭说。